



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 28. huhtikuuta 2021
(OR. en)

Toimielinten välinen asia:
2018/0233(COD)

6116/21
ADD 1

FISC 25
ECOFIN 127
CADREFIN 62
CODEC 187

EHDOTUS NEUVOSTON PERUSTELUIKSI

Asia: Neuvoston ensimmäisessä käsittelyssä vahvistama kanta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen antamiseksi veroyhteistyötä koskevan Fiscalis-ohjelman perustamisesta
– Ehdotus neuvoston perusteluiksi

I JOHDANTO

1. Komissio toimitti 8. kesäkuuta 2018 neuvostolle ja Euroopan parlamentille ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi veroyhteistyötä koskevan Fiscalis-ohjelman, jäljempänä 'ohjelma', perustamisesta¹. Ehdotus perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 114 ja 197 artiklaan. Ehdotus on osa alakohtaisia ehdotuksia, joilla täydennetään vuosien 2021–2027 monivuotisen rahoituskehysten horisontaalisten ehdotusten pakettia.

¹ 9932/18 + ADD 1-3.

2. Talous- ja sosiaalikomitea antoi lausuntonsa 17. lokakuuta 2018². Euroopan parlamentissa ehdotusta koskevasta mietinnöstä äänestettiin talous- ja raha-asioiden valiokunnassa (ECON) 4. joulukuuta 2018, ja se vahvistettiin täysistunnossa tammikuussa 2019. Euroopan parlamentti hyväksyi 17. huhtikuuta 2019 lainsäädäntöpäätöslauselman³ ehdotuksesta ja saattoi siten päätökseen ensimmäisen käsittelynsä. Tämä äänestys tasoitti tietä lainsäätäjien väliselle toisen käsittelyn varhaisessa vaiheessa aikaansaatavalle sopimukselle.
3. Ehdotusta käsiteltiin verotustyöryhmässä (Fiscalis). Pysyvien edustajien komitea vahvisti 28. marraskuuta 2018 osittaisen valtuutuksen⁴ aloittaa epäviralliset neuvottelut Euroopan parlamentin kanssa. Jotkin säännökset olivat edelleen hakasulkeissa, koska ne liittyivät monivuotisesta rahoituskehyksestä käytäviin yleisiin keskusteluihin tai olivat luonteeltaan horisontaalisia.
4. Kolmikantakokouksia järjestettiin 23. tammikuuta ja 21. maaliskuuta 2019, ja sisällöllisiä kysymyksiä saatiin ratkaistua molempien osapuolten tekemien kompromissien ansiosta. Puheenjohtajavaltio ja Euroopan parlamentin edustajat saivat aikaan 21. maaliskuuta 2019 pidetyn kolmikantakokouksen jälkeen yhteisen tulkinnan, jonka pysyvien edustajien komitea vahvisti 27. maaliskuuta 2019⁵. Tietty osat jätettiin Euroopan parlamentin kanssa käytyjen neuvottelujen ulkopuolelle, koska ne edellyttivät monivuotisesta rahoituskehyksestä käytävien neuvottelujen saattamista päätökseen, jotta neuvosto pystyi vahvistamaan kantansa.

² EUVL C 62, 15.2.2019, s. 118.

³ 8575/19.

⁴ 14208/18 ja 14209/18.

⁵ 8000/19.

5. Osittaista neuvotteluvaltuutusta päivitettiin, jotta voitiin ottaa huomioon 21. heinäkuuta 2020 hyväksytyt Eurooppa-neuvoston päätelmät monivuotisesta rahoituskehiksestä vuosille 2021–2027 sekä elpymispaketista⁶, minkä tuloksena pysyvien edustajien komitea hyväksyi 8. tammikuuta 2021 täyden neuvotteluvaltuutuksen⁷.
6. Tammi-maaliskuussa 2021 käytyjen toimielinten välisten epävirallisten neuvottelujen päätteeksi lainsäädäntövallan käyttäjät pääsivät alustavaan sopimukseen ehdotuksesta. Neuvoston pöytäkirjaan merkitään neuvoston lausuma. Sovittiin, että lopullista poliittista kolmikantaneuvottelua ei tarvita. Sen sijaan lainsäätäjät viimeistelivät tulokset kirjallisesti epävirallisissa neuvotteluissa.
7. Alustava yhteisymmärrys esitettiin 24. maaliskuuta 2021 kirjallisesti verotustyöryhmän (Fiscalis) jäsenille, jotka eivät vastustaneet yhteisymmärryksen tekstiä.
8. Pysyvien edustajien komitea vahvisti lopullisen kompromissitekstin 31. maaliskuuta 2021 ja päätti merkitä neuvoston lausuman sen neuvoston istunnon pöytäkirjaan, jossa asetus hyväksytään⁸.
9. Se toimitettiin Euroopan parlamentin talous- ja raha-asioiden valiokunnan (ECON) vahvistettavaksi 22. huhtikuuta 2021. ECON-valiokunnan puheenjohtaja allekirjoitti 23. huhtikuuta pysyvien edustajien komitean (Coreper II) puheenjohtajalle lähetettävän kirjeen ilmoittaakseen, että jos neuvosto toimittaa virallisesti Euroopan parlamentille kantansa siinä muodossa kuin se on kyseisen kirjeen liitteessä, hän suosittelee täysistunnolle, että neuvoston kanta hyväksytään tarkistuksitta Euroopan parlamentin toisessa käsittelyssä lingvistijuristien viimeisteltyä sen.

⁶ 10/20.

⁷ 14197/20.

⁸ 7204/21.

II TAVOITE

10. Ohjelman yleisinä tavoitteina on tukea veroviranomaisia ja verotusta sisämarkkinoiden toiminnan parantamiseksi, edistää unionin kilpailukykyä ja tervettä kilpailua unionissa, suojata unionin ja sen jäsenvaltioiden taloudellisia etuja, mukaan lukien kyseisten etujen suojaaminen veropetoksilta, verovilpiltä ja veronkierrolta, sekä parantaa veronkantoa.
11. Ohjelman erityistavoitteina on tukea veropolitiikkaa ja verotukseen liittyvän unionin oikeuden täytäntöönpanoa, edistää veroviranomaisten välistä yhteistyötä, mukaan lukien verotietojen vaihto, ja tukea hallinnollisten valmiuksien kehittämistä, myös henkilöstön ammattitaidon osalta, sekä eurooppalaisten sähköisten järjestelmien kehittämistä ja toimintaa.
12. Veroyhteistyötä koskevalla Fiscalis-ohjelmalla korvataan Fiscalis 2020 -ohjelma, jotta varmistetaan sen jatkuminen vuoden 2020 jälkeen.

III NEUVOSTON ENSIMMÄISEN KÄSITTELYN KANNAN ANALYYSI

13. Euroopan parlamentti ja neuvosto kävivät neuvotteluja päästäkseen ehdotuksesta yhteisymmärrykseen siinä vaiheessa, kun neuvosto vahvistaa ensimmäisen käsittelyn kantansa (sopimukseen pääseminen toisen käsittelyn varhaisessa vaiheessa).
14. Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannan tekstissä on otettu huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston välillä käydyissä neuvotteluissa komission avustuksella aikaansaatu tasapuolinen ja tasapainoinen kompromissi.

15. Euroopan parlamentin kanssa aikaansaadun kompromissin tärkeimmät osatekijät ovat seuraavat:

- ohjelman kesto on 1. tammikuuta 2021–31. joulukuuta 2027, ja asetuksen taannehtivasta soveltamisesta on sovittu;
- ohjelman yleistavoitteet ja erityistavoitteet on määritelty tarkemmin;
- tukikelpoisia toimia on tarkennettu, ja erityisesti on esitetty ei-tyhjentävä luettelo toimien ensisijaisista aiheista;
- ulkopuolisten asiantuntijoiden valintamenettelyä on selkeytetty;
- ohjelma toteutetaan monivuotisilla työohjelmilla, jotka komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksillä;
- komissiolle siirretään valta antaa delegoituja säädöksiä, joilla muutetaan indikaattoreita ja täydennetään asetusta seuranta- ja arviointikehyksen perustamista koskevilla säännöksillä;
- arviointiperusteita ja -sääntöjä on tiukennettu;
- on lisätty lauseke, joka koskee raportointivelvollisuutta ja säädösvallan siirtoa koskevan määräajan jatkamista.

IV LOPUKSI

16. Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kanta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseen veroyhteistyötä koskevan Fiscalis-ohjelman perustamisesta on täysin sen kompromissin mukainen, jonka neuvosto ja Euroopan parlamentti saavuttivat neuvotteluissa komission avustuksella. Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannassa on löydetty hyvä tasapaino, ja kun uusi asetus on hyväksytty, se täyttää tavoitteensa. Tämä kompromissi vahvistetaan kirjeellä, jonka ECON-valiokunnan puheenjohtaja lähetti 23. huhtikuuta 2021 pysyvien edustajien komitean puheenjohtajalle.
-