

Brüssel, 28. aprill 2021
(OR. en)

Institutsioonidevaheline
dokument:
2018/0233(COD)

6116/21
ADD 1

FISC 25
ECOFIN 127
CADREFIN 62
CODEC 187

NÕUKOGU PÕHJENDUSTE KAVAND

Teema: Nõukogu esimese lugemise seisukoht eesmärgiga võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse maksustamisalase koostöö programm „Fiscalis“
– Nõukogu põhjenduste kavand

I. SISSEJUHATUS

1. Komisjon esitas 8. juunil 2018 nõukogule ja Euroopa Parlamendile ettepaneku Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse kohta, millega luuakse maksustamisalase koostöö programm „Fiscalis“¹ (edaspidi „programm“), mis põhineb Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklitel 114 ja 197. Ettepanek on osa valdkondlikest ettepanekutest, millega täiendatakse 2021.–2027. aasta mitmeaastast finantsraamistikku käsitlevate horisontaalsete ettepanekute paketti.

¹ 9932/18 + ADD 1–3.

2. Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee esitas oma arvamuse 17. oktoobril 2018². Euroopa Parlamendi majandus- ja rahanduskomisjon (ECON) hääletas raporti üle 4. detsembril 2018 ja see kiideti heaks täiskogu istungil 2019. aasta jaanuaris. 17. aprillil 2019 võttis Euroopa Parlament vastu ettepanekut käsitleva seadusandliku resolutsiooni³ ja viis seega lõpule oma esimese lugemise. See hääletus aitas kaasa kaasseadusandjate vahelise varase teise lugemise kokkuleppe saavutamisele.
3. Ettepanekut arutati maksuküsimuste töörühmas (Fiscalis). 28. novembril 2018 leppis alaliste esindajate komitee kokku osalistes volitustes⁴, et alustada Euroopa Parlamendiga mitteametlikke läbirääkimisi, kusjuures mõned sätted jäid nurksulgudesse, kuna need on seotud üldise mitmeaastase finantsraamistiku üle peetavate aruteludega või on horisontaalsed.
4. 23. jaanuaril ja 21. märtsil 2019 toimus kaks kolmepoolset kohtumist, mille käigus tegid mõlemad pooled kompromisse ning leiti lahendus sisulistele küsimustele. Pärast 21. märtsil 2019 toimunud kolmepoolset kohtumist jõudis eesistujariik Euroopa Parlamendi esindajatega ühisele arusaamisele, mille alaliste esindajate komitee kinnitas 27. märtsil 2019⁵. Osa elemente jäeti Euroopa Parlamendiga toimunud läbirääkimiste käigus kõrvale, kuna nõukogu seisukoha vastuvõtmiseks tuli enne viia lõpuni läbirääkimised mitmeaastase finantsraamistiku üle.

² ELT C 62, 15.2.2019, lk 118.

³ 8575/19.

⁴ 14208/18 ja 14209/18.

⁵ 8000/19.

5. Läbirääkimisteks antud osalisi volitusi ajakohastati, et võtta arvesse Euroopa Ülemkogu järeldusi 2021.–2027. aasta mitmeaastase finantsraamistiku kohta ja 21. juulil 2020 vastu võetud taastepaketti⁶, mille tulemusena saadi läbirääkimisteks täielikud volitused, mille alaliste esindajate komitee kinnitas 8. jaanuaril 2021⁷.
6. Jaanuarist märtsini 2021 toimunud täiendavate mitteametlike institutsioonidevaheliste läbirääkimiste lõpuks jõudsid kaasseadusandjad ettepaneku suhtes kokkuleppele. Nõukogu istungi protokollis kantakse nõukogu avaldus. Lepiti kokku, et lõplikku kolmepoolset kohtumist ei ole vaja. Selle asemel viimistlesid kaasseadusandjad tulemuse kirjalikult toimunud mitteametlikel läbirääkimistel.
7. 24. märtsil 2021 esitati see esialgne kokkulepe kirjalikult maksuküsimuste töörühma (Fiscalis) liikmetele, kellel ei olnud kokkulepitud teksti suhtes ühtegi vastuväidet.
8. Alaliste esindajate komitee kinnitas lõpliku kompromissteksti 31. märtsil 2021 ning leppis kokku, et määruse vastuvõtmisel kantakse nõukogu istungi protokollis nõukogu avaldus⁸.
9. See tekst esitati 22. aprillil 2021 kinnitushääletuseks Euroopa Parlamendi majandus- ja rahanduskomisjonile (ECON). 23. aprillil allkirjastas majandus- ja rahanduskomisjoni esimees COREPER II eesistujale adresseeritud kirja, milles ta märkis, et kui nõukogu edastab Euroopa Parlamendile ametlikult oma seisukoha selle kirja lisas esitatud kujul, soovib ta õiguskeeleliselt viimistletud nõukogu seisukoha Euroopa Parlamendi täiskogu istungil teisel lugemisel muudatusteta heaks kiita.

⁶ 10/20.

⁷ 14197/20.

⁸ 7204/21.

II. EESMÄRK

10. Programmi üldeesmärk on toetada maksuhaldureid ja maksustamist, et tõhustada siseturu toimimist, et suurendada liidu konkurentsivõimet ja edendada liidus ausat konkurentsi, kaitsta liidu ja selle liikmesriikide finants- ja majandushuve, sealhulgas kaitsta neid huve maksupettuste, maksudest kõrvalehoidmise ja maksustamise vältimise eest, ning parandada maksude kogumist. Programmi erieesmärk on toetada maksupoliitikat ja liidu maksuõiguse rakendamist;
11. edendada maksuhalduritevahelist koostööd, sealhulgas maksuteabe vahetamist; ning toetada haldussuutlikkuse arendamist, sealhulgas inimeste pädevuse kujundamist ning Euroopa elektrooniliste süsteemide arendamist ja käitamist.
12. Maksustamisalase koostöö programm „Fiscalis“ asendab programmi „Fiscalis 2020“, et tagada selle jätkumine pärast 2020. aastat

III. NÕUKOGU ESIMESE LUGEMISE SEISUKOHA ANALÜÜS

13. Euroopa Parlament ja nõukogu pidasid läbirääkimisi eesmärgiga saavutada kokkulepe nõukogu esimese lugemise seisukoha etapis („varane teise lugemise kokkulepe“).
14. Nõukogu esimese lugemise seisukoha tekst kajastab õiglast ja tasakaalus kompromissi, mis saavutati Euroopa Parlamendi ja nõukogu vahel komisjoni toetusel toimunud läbirääkimistel.

15. Euroopa Parlamendiga saavutatud kompromissi põhielemendid on järgmised:

- kokku on lepitud, et programmi kestus on 1. jaanuarist 2021 kuni 31. detsembrini 2027 ning et määrust kohaldatakse tagasiulatuvalt;
- välja on töötatud programmi üld- ja erieesmärgid;
- täpsemalt on kirjeldatud rahastamiskõlblikke meetmeid, eelkõige on esitatud meetmete prioriteetsete teemade mitteammendav loetelu;
- täpsustatud on välisekspertide valiku protsessi;
- programmi rakendatakse mitmeaastaste tööprogrammide kaudu, mille võtab vastu komisjon rakendusaktidega;
- komisjonil on õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte, et muuta näitajaid ja täiendada määrust seire- ja hindamisraamistiku kehtestamiseks vajalike sätetega;
- tugevdatud on hindamiskriteeriume ja -meetodeid;
- lisatud on säte aruandluskohustuse ja volituste delegeerimise pikendamise kohta.

IV. KOKKUVÕTE

16. Nõukogu esimese lugemise seisukoht Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse kohta, millega luuakse maksustamisalase koostöö programm „Fiscalis“, kajastab täielikult kompromissi, milleni jõuti nõukogu ja Euroopa Parlamendi vahelistel läbirääkimistel, mida toetas komisjon. Nõukogu esimese lugemise seisukoht kujutab endast head tasakaalu ning kui uus määrus vastu võetakse, täidab see oma eesmärgi. Majandus- ja rahanduskomisjoni esimees kinnitas selle kompromissi alaliste esindajate komitee eesistujale 23. aprillil 2021 saadetud kirjas.
-