



Bruxelles, den 28. april 2021
(OR. en)

Interinstitutionel sag:
2018/0233(COD)

6116/21
ADD 1

FISC 25
ECOFIN 127
CADREFIN 62
CODEC 187

UDKAST TIL RÅDETS BEGRUNDELSE

Vedr.: Rådets førstebehandlingsholdning med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastlæggelse af "Fiscalisprogrammet" for samarbejde på beskatningsområdet
– Udkast til Rådets begrundelse

I. INDLEDNING

1. Kommissionen forelagde den 8. juni 2018 Rådet og Europa-Parlamentet forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastlæggelse af "Fiscalisprogrammet" for samarbejde på beskatningsområdet¹ ("programmet"), der er baseret på artikel 114 og 197 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Forslaget er en del af de sektorspecifikke forslag, der supplerer pakken med horisontale forslag vedrørende den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (FFR).

¹ 9932/18 + ADD 1-3.

2. Det Økonomiske og Sociale Udvalg afgav udtalelse den 17. oktober 2018². I Europa-Parlamentet blev betænkningen sat til afstemning i Økonomi- og Valutaudvalget (ECON) den 4. december 2018 og bekræftet på plenarmødet i januar 2019. Den 17. april 2019 vedtog Europa-Parlamentet sin lovgivningsmæssige beslutning om forslaget³ og afsluttede således sin førstebehandling. Denne afstemning banede vejen for en tidlig enighed mellem EU-lovgiverne ved andenbehandlingen.
3. Forslaget blev behandlet i Fiskalgruppen (Fiscalis). De Faste Repræsentanternes Komité nåede den 28. november 2018 til enighed om et delvist mandat⁴ til at indlede uformelle forhandlinger med Europa-Parlamentet, idet nogle bestemmelser forblev i skarp parentes på grund af deres forbindelse til de overordnede FFR-drøftelser eller deres horisontale karakter.
4. Der blev afholdt to triloger den 23. januar og den 21. marts 2019, og væsentlige spørgsmål blev afklaret gennem kompromiser fra begge sider. Efter trilogen den 21. marts 2019 nåede formandskabet frem til en fælles forståelse med repræsentanterne for Europa-Parlamentet, som blev bekræftet af De Faste Repræsentanternes Komité den 27. marts 2019⁵. Nogle elementer var ikke omfattet af forhandlingerne med Europa-Parlamentet, da de krævede, at forhandlingerne om FFR var afsluttet, for at Rådet kunne fastlægge sin holdning.

² EUT C 62 af 15.2.2019, s. 118.

³ 8575/19.

⁴ 14208/18 og 14209/18.

⁵ 8000/19.

5. Det delvise forhandlingsmandat blev ajourført for at tage hensyn til konklusionerne fra Det Europæiske Råd om FFR for 2021-2027 og genopretningspakken, der blev vedtaget den 21. juli 2020⁶, og resultatet var et fuldt forhandlingsmandat, som De Faste Repræsentanters Komité godkendte den 8. januar 2021⁷.
6. Ved afslutningen af de yderligere uformelle interinstitutionelle forhandlinger, der fandt sted fra januar til marts 2021, nåede EU-lovgiverne frem til en foreløbig aftale om forslaget. En erklæring fra Rådet vil blive optaget i Rådets protokol. Der var enighed om, at der ikke var behov for en endelig politisk trilog. I stedet færdiggjorde EU-lovgiverne de resultater, der var opnået gennem de uformelle forhandlinger, ved skriftlig procedure.
7. Den 24. marts 2021 blev den foreløbige aftale forelagt skriftligt for medlemmerne af Fiskalgruppen (Fiscalis), som ikke havde nogen indsigelser mod aftalens tekst.
8. De Faste Repræsentanters Komité bekræftede den endelige kompromistekst den 31. marts 2021 og besluttede at optage erklæringen fra Rådet i Rådets protokol efter vedtagelsen af forordningen⁸.
9. Teksten blev forelagt til afstemning om bekræftelse i Europa-Parlamentets Økonomi- og Valutaudvalg (ECON) den 22. april 2021. Formanden for ECON underskrev den 23. april en skrivelse til formanden for De Faste Repræsentanters Komité (2. afdeling), hvoraf det fremgik, at hun vil henstille til Europa-Parlamentets plenarforsamling, at den accepterer Rådets holdning uden ændringer ved Europa-Parlamentets andenbehandling med forbehold af jurist-lingvist-gennemgangen, hvis Rådet formelt fremsender sin holdning i den form, hvori den foreligger i bilaget til skrivelsen, til Europa-Parlamentet.

⁶ 10/20.

⁷ 14197/20.

⁸ 7204/21.

II. MÅL

10. Programmets generelle mål er at støtte skattemyndigheder og beskatning for at forbedre det indre markeds funktion, fremme Unionens konkurrenceevne og fair konkurrence i Unionen, beskytte Unionens og dens medlemsstaters finansielle og økonomiske interesser, herunder mod skattesvig, skatteunddragelse og skatteundgåelse, samt forbedre skatteopkrævningen.
11. Programmets specifikke mål er at støtte skattepolitik og gennemføre EU-retten på beskatningsområdet, fremme samarbejdet mellem skattemyndighederne på skatteområdet, herunder udveksling af skatteoplysninger, og støtte opbygningen af administrativ kapacitet, herunder menneskelige kompetencer og udvikling og drift af europæiske elektroniske systemer.
12. Fiscalisprogrammet for samarbejde på beskatningsområdet erstatter Fiscalis 2020-programmet for at sikre dets videreførelse efter 2020.

III. ANALYSE AF RÅDETS FØRSTEBEHANDLINGSHOLDNING

13. Europa-Parlamentet og Rådet har ført forhandlinger med henblik på at indgå en aftale på tidspunktet for Rådets førstebehandlingsholdning ("tidlig enighed ved andenbehandlingen").
14. Teksten til Rådets førstebehandlingsholdning afspejler det rimelige og afbalancerede kompromis, der blev opnået under forhandlingerne mellem Europa-Parlamentet og Rådet med støtte fra Kommissionen.

15. Hovedelementerne i det kompromis, der er indgået med Europa-Parlamentet, skitseres nedenfor:

- Der er opnået enighed om, at programmet varer fra den 1. januar 2021 til den 31. december 2027, og at forordningen finder anvendelse med tilbagevirkende kraft.
- Programmets generelle og specifikke mål er blevet uddybet.
- De tiltag, der er berettigede til finansiering, er blevet yderligere præciseret, navnlig er der udarbejdet en ikkeudtømmende liste over prioriterede emner for tiltag.
- Proceduren for udvælgelse af eksterne eksperter er blevet præciseret.
- Programmet gennemføres via flerårige arbejdsprogrammer, der vedtages af Kommissionen ved hjælp af gennemførelsesretsakter.
- Kommissionen tillægges beføjelse til at vedtage delegerede retsakter med henblik på at ændre indikatorerne og supplere forordningen med bestemmelser om oprettelse af en overvågnings- og evalueringsramme.
- Evalueringskriterierne og -metoderne er blevet styrket.
- Der er indsat en bestemmelse om rapporteringspligt og forlængelse med hensyn til delegationen af beføjelser.

IV. KONKLUSION

16. Rådets førstebehandlingsholdning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastlæggelse af "Fiscalisprogrammet" for samarbejde på beskatningsområdet afspejler fuldt ud det kompromis, der blev opnået under forhandlingerne mellem Rådet og Europa-Parlamentet med støtte fra Kommissionen. Rådets førstebehandlingsholdning udgør en god balance, og når den nye forordning er vedtaget, vil den opfylde sine mål. Kompromiset bekræftes ved den skrivelse, som formanden for ECON-udvalget den 23. april 2021 sendte til formanden for De Faste Repræsentanternes Komité.
-