

Brusel 28. dubna 2021
(OR. en)

Interinstitucionální spis:
2018/0233(COD)

6116/21
ADD 1

FISC 25
ECOFIN 127
CADREFIN 62
CODEC 187

NÁVRH ODŮVODNĚNÍ RADY

Předmět: Postoj Rady v prvním čtení k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí program „Fiscalis“ pro spolupráci v oblasti daní – návrh odůvodnění Rady

I. ÚVOD

1. Dne 8. června 2018 předložila Komise Radě a Evropskému parlamentu návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí program „Fiscalis“ pro spolupráci v oblasti daní¹ (dále jen „program“), který vychází z článků 114 a 197 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU). Návrh je jedním z odvětvových návrhů, které doplňují balíček horizontálních návrhů týkajících se víceletého finančního rámce na období 2021–2027 (VFR).

¹ Dokument 9932/18 + ADD 1–3.

2. Evropský hospodářský a sociální výbor vydal stanovisko dne 17. října 2018².
V Evropském parlamentu byla zpráva schválena Hospodářským a měnovým výborem (ECON) dne 4. prosince 2018 a potvrzena na plenárním zasedání v lednu 2019. Dne 17. dubna 2019 přijal Evropský parlament k návrhu legislativní usnesení³, a završil tak své první čtení. Toto hlasování připravilo půdu k dosažení dohody mezi spolunormotvůrci na začátku druhého čtení.
3. Návrh byl projednán v Pracovní skupině pro daňové otázky (Fiscalis). Dne 28. listopadu 2018 se Výbor stálých zástupců dohodl na částečném mandátu⁴ k zahájení neformálních jednání s Evropským parlamentem, přičemž některá ustanovení zůstala uvedena v závorkách vzhledem k jejich spojitosti s celkovými jednáními o VFR či k jejich horizontální povaze.
4. Ve dnech 23. ledna a 21. března 2019 se konaly dva trialogy a zásadní otázky byly vyřešeny prostřednictvím kompromisů obou stran. V návaznosti na dialog konaný dne 21. března 2019 dosáhlo předsednictví se zástupci Evropského parlamentu společného pohledu, který dne 27. března 2019 potvrdil Výbor stálých zástupců⁵. Některé prvky zůstaly mimo rámec jednání s Evropským parlamentem, jelikož k tomu, aby Rada mohla zaujmout svůj postoj, bylo nutné dokončení jednání o VFR.

² Úř. věst. C 62, 15.2.2019, s. 118.

³ Dokument 8575/19.

⁴ Dokumenty 14208/18 a 14209/18.

⁵ Dokument 8000/19.

5. Částečný mandát pro jednání byl aktualizován tak, aby zohledňoval závěry Evropské rady o VFR na období 2021–2027 a soubor opatření na podporu oživení přijatý dne 21. července 2020⁶, což vedlo k úplnému mandátu pro jednání, který Výbor stálých zástupců potvrdil dne 8. ledna 2021⁷.
6. Na konci dalších neformálních interinstitucionálních jednání, která se konala od ledna do března 2021, dosáhli spolunormotvůrci o návrhu předběžné dohody. Prohlášení Rady bude vloženo do zápisu z jednání Rady. Bylo dohodnuto, že není třeba vést závěrečný politický dialog. Namísto toho spolunormotvůrci písemně dokončili práci na výsledcích, kterých bylo dosaženo v rámci neformálních jednání.
7. Dne 24. března 2021 byla předběžná dohoda v písemné podobě předložena členům Pracovní skupiny pro daňové otázky (Fiscalis), kteří neměli proti znění dohody žádné námítky.
8. Výbor stálých zástupců potvrdil konečné kompromisní znění dne 31. března 2021 a souhlasil, aby bylo po přijetí nařízení do zápisu z jednání Rady zařazeno prohlášení Rady⁸.
9. Dne 22. dubna 2021 bylo toto znění předloženo k hlasování o potvrzení Hospodářskému a měnovému výboru Evropského parlamentu (ECON). Dne 23. dubna předsedkyně uvedeného výboru podepsala dopis adresovaný předsedovi Výboru stálých zástupců (část II), který uvádí, že pokud Rada formálně předloží Evropskému parlamentu svůj postoj ve znění uvedeném v příloze uvedeného dopisu, doporučí plenárnímu zasedání Evropského parlamentu, aby byl postoj Rady s výhradou ověření ze strany právníků-lingvistů přijat Evropským parlamentem ve druhém čtení beze změn.

⁶ Dokument 10/20.

⁷ Dokument 14197/20.

⁸ Dokument 7204/21.

II. CÍL

10. Obecnými cíli programu je podpořit daňové orgány a oblast daní za účelem posílení fungování vnitřního trhu, posílit konkurenceschopnost Unie a spravedlivou hospodářskou soutěž v Unii, chránit finanční a hospodářské zájmy Unie a jejích členských států, mimo jiné před daňovými podvody, daňovými úniky a vyhýbáním se daňovými povinnostem, a zlepšit výběr daní.
11. Specifickými cíli programu je podpořit daňovou politiku a provádění práva Unie v oblasti daní, posílit spolupráci mezi daňovými orgány, včetně výměny informací týkajících se daní, a podpořit budování správních kapacit, včetně odborné způsobilosti a vývoje a provozu evropských elektronických systémů.
12. Program Fiscalis pro spolupráci v oblasti daní nahradí program Fiscalis 2020 s cílem zajistit jeho pokračování i po roce 2020.

III. ANALÝZA POSTOJE RADY V PRVNÍM ČTENÍ

13. Evropský parlament a Rada vedly jednání s cílem uzavřít dohodu ve fázi postoje Rady v prvním čtení („dohoda na začátku druhého čtení“).
14. Znění postoje Rady v prvním čtení je výrazem spravedlivého a vyváženého kompromisu, jehož bylo za pomoci Komise dosaženo při jednáních mezi Evropským parlamentem a Radou.

15. Hlavní body kompromisu dohodnutého s Evropským parlamentem jsou tyto:

- byla dohodnuta doba trvání programu od 1. ledna 2021 do 31. prosince 2027 a zpětná působnost nařízení;
- byly vypracovány obecné a specifické cíle programu;
- opatření způsobilá pro financování byla dále upřesněna, zejména je uveden demonstrativní seznam prioritních témat pro akce;
- byl objasněn postup pro výběr externích odborníků;
- program se provádí pomocí víceletých pracovních programů, které přijme Komise prostřednictvím prováděcích aktů;
- Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci, jimiž budou prováděny změny ukazatelů a nařízení bude doplněno o ustanovení, kterými se zřídí rámec pro monitorování a hodnocení;
- byla posílena kritéria a způsoby hodnocení;
- bylo zavedeno ustanovení týkající se povinnosti podávat zprávy a rozšíření, pokud jde o přenesení pravomoci.

IV. ZÁVĚR

16. Postoj Rady v prvním čtení k nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí program „Fiscalis“ pro spolupráci v oblasti daní, plně odráží kompromis, jehož bylo za pomoci Komise dosaženo během jednání mezi Radou a Evropským parlamentem.

Postoj Rady v prvním čtení je vyvážený a nové nařízení bude po přijetí plnit své cíle.

Tento kompromis je potvrzen dopisem, který předsedkyně Výboru ECON zaslala dne 23. dubna 2021 předsedovi Výboru stálých zástupců.
