

Bruxelles, den 14. juni 2021
(OR. en)

Interinstitutionel sag:
2018/0228(COD)

6115/2/21
REV 2 ADD 1

TRANS 72
FIN 107
CADREFIN 61
POLGEN 22
REGIO 18
ENER 39
TELECOM 59
COMPET 98
MI 85
ECO 24
CODEC 186
PARLNAT 135

RÅDETS BEGRUNDELSE

Vedr.: Rådets førstebehandlingsholdning med henblik på vedtagelse af EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om oprettelse af Connecting Europe-faciliteten og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1316/2013 og (EU) nr. 283/2014

- Rådets begrundelse
- Vedtaget af Rådet den 14. juni 2021

I. INDLEDNING

1. Den 6. juni 2018 vedtog Kommissionen sit forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af Connecting Europe-faciliteten og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1316/2013 og (EU) nr. 283/2014 som et af forslagene vedrørende den flerårige finansielle ramme (i det følgende benævnt: FFR). Forslaget har til formål at fastsætte retsgrundlaget for CEF-programmet for perioden efter 2020.
2. I Europa-Parlamentet blev Udvalget om Industri, Forskning og Energi (ITRE) og Transport- og Turismeudvalget (TRAN) valgt som korresponderende blandede udvalg. Betænkningen blev vedtaget i fællesskab af de to udvalg i november 2018 og bekræftet på plenarmødet i december 2018. I den nye valgperiode blev Dominique RIQUET (Renew, FR), Marian-Jean MARINESCU (EPP, RO) og Henna VIRKKUNEN (EPP, FI) udpeget til medordførere for forslaget.
3. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg vedtog sin udtalelse den 19. september 2018.
4. Det Europæiske Regionsudvalg vedtog sin udtalelse den 10. oktober 2018.
5. I Rådet nåede TTE-Rådet på samlingen den 3. december 2018 frem til en delvis generel indstilling til forslaget efter drøftelser på teknisk plan i Gruppen af Formandskabets Venner. Efterfølgende var der trepartsforhandlinger med Europa-Parlamentet. Elementer i skarp parentes i teksten til den delvise generelle indstilling blev udeladt af forhandlingerne på det tidspunkt, da der var behov for flere fremskridt på horisontalt plan, herunder politisk vejledning fra Det Europæiske Råd om den flerårige finansielle ramme (FFR) 2021-2027, før Rådet kunne fastlægge sin holdning til disse dele.

6. Den 13. marts 2019 noterede De Faste Repræsentanternes Komité sig en situationsrapport¹ og bekræftede den fælles forståelse, som afspejlede status i forhandlingerne med Europa-Parlamentet, og som blev opnået på trepartsmødet den 7. marts 2019. Europa-Parlamentets plenarforsamling bekræftede også denne fælles forståelse den 17. april 2019 ved at vedtage sin førstebehandlingsholdning.
7. Efter mødet den 17.-21. juli 2020 udstedte Det Europæiske Råd politisk vejledning for alle FFR-relaterede sager (jf. dok. 00010/20). Som følge heraf og med henblik på at fortsætte forhandlingerne med Europa-Parlamentet udarbejdede Gruppen af Formandskabets Venner (CEF) et revideret mandat², som Coreper godkendte den 23. september 2020.
8. Efterfølgende fandt der tre uformelle trepartsmøder sted den 26. oktober og den 11. december 2020 og den 22. januar 2021.
9. På det sidste trepartsmøde den 11. marts 2021 blev der opnået generel foreløbig enighed mellem Rådet og Europa-Parlamentet i overensstemmelse med mandatet, som Coreper fornyede den 10. marts 2021. Den 24. marts 2021 bekræftede De Faste Repræsentanternes Komité den endelige kompromistekst, der var opnået enighed om på trepartsmødet.
10. På Europa-Parlamentets fælles møde mellem TRAN- og ITRE-udvalget den 15. april 2021 blev samme foreløbige kompromistekst godkendt. Efterfølgende sendte formændene for TRAN- og ITRE-udvalget den 23. april 2021 en fælles skrivelse til formanden for De Faste Repræsentanternes Komité, hvori de meddelte, at de ville henstille til plenarforsamlingen at godkende Rådets holdning uden ændringer ved Parlamentets andenbehandling med forbehold af jurist-lingvist-gennemgangen, hvis Rådet vedtog sin førstebehandlingsholdning i overensstemmelse med den opnåede generelle foreløbige enighed.

¹ ST 7207/19, 7207/19 ADD 1 og 7207/19 COR 1.

² Dok. ST 11137/20.

II. MÅL

11. Hovedmålet med forordningen er at fastsætte retsgrundlaget for CEF-programmet for perioden efter 2020. CEF's generelle mål er at opbygge, udvikle, modernisere og færdiggøre de transeuropæiske net inden for transport, energi og den digitale sektor og at lette det grænseoverskridende samarbejde inden for vedvarende energi, samtidig med at der tages højde for de langsigtede dekarboniseringsforpligtelser, og samtidig øge den europæiske konkurrencedygtighed, intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst, den territoriale, sociale og økonomiske samhørighed, adgangen til og integrationen af det indre marked med vægt på synergivirkningerne mellem transportsektoren, energisektoren og den digitale sektor.

III. ANALYSE AF RÅDETS FØRSTEBEHANDLINGSHOLDNING

Proceduremæssig baggrund

12. Med udgangspunkt i Kommissionens forslag førte Parlamentet og Rådet forhandlinger med henblik på at opnå en tidlig enighed ved andenbehandlingen på grundlag af Rådets førstebehandlingsholdning. Teksten i udkastet til Rådets holdning afspejler til fulde det kompromis, som de to medlovgivere er nået frem til.

Resumé af de vigtigste spørgsmål

13. Rådets førstebehandlingsholdning indeholder følgende hovedelementer, som medlovgiverne er nået til enighed om:

Horisontale og transportrelaterede bestemmelser:

14. Infrastruktur med dobbelt anvendelse til både civile og militære formål: For at muliggøre dobbelt anvendelse af TEN-T-hovednettets eller de samlede nets infrastruktur til både civile og forsvarsrelaterede formål fastlægger Rådets førstebehandlingsholdning de yderligere særlige støtteberettigelseskrav, der vil gælde for aktioner vedrørende tilpasning af nettet til både civil og forsvarsrelateret anvendelse.

15. Støtteberettigede aktioner: Medlovgiverne er blevet enige om at udvide de aktioner, der er støtteberettigede, til en række projekter, som bl.a. vil omfatte grænseoverskridende forbindelser og manglende forbindelser som anført i bilagets del III, søhavne og indlandshavne i det samlede net samt oversøiske lande og territorier med henblik på at forbedre konnektiviteten for perifere og isolerede territorier.
16. Medfinansieringssatser (transport og energi): Medlovgiverne er blevet enige om at fastholde princippet om at differentiere medfinansieringssatserne mellem forskellige typer aktioner med det mål at fokusere CEF på de mest afgørende aktioner, navnlig på grænseoverskridende projekter. De maksimale medfinansieringssatser er blevet forhøjet til støtte for en række aktioner, der navnlig tager sigte på integrerede forvaltningsstrukturer, f.eks. joint ventures, samt synergivirkninger. Disse aktioner vedrører bl.a. søveje, indre vandveje og jernbaners interoperabilitet, mens CEF fortsat vil fokusere på grænseoverskridende foranstaltninger. Desuden vil et øremærket beløb fra CEF blive anvendt til at færdiggøre manglende store grænseoverskridende jernbaneforbindelser mellem samhørighedslande for at støtte det indre markeds funktion, og samfinansieringsreglerne for overførslen fra Samhørighedsfonden til CEF vil finde anvendelse på dette beløb.
17. CEF-budget: Rådets førstebehandlingsholdning afspejler de budgetbeløb, som stats- og regeringscheferne nåede til enighed om på mødet den 17.-21. juli 2020. Desuden er bestemmelserne også blevet bragt i overensstemmelse med de tilsvarende bestemmelser i forordningen om fælles bestemmelser for så vidt angår de beløb, der overføres fra Samhørighedsfonden.
18. Gensidighedsbestemmelse: Medlovgiverne er blevet enige om at medtage en bestemmelse, der sikrer, at retlige enheder, der er etableret i Unionen, kan deltage i tilsvarende programmer i tredjelande, som deltager i CEF-programmet.

19. Flere andre bestemmelser er blevet ændret som følge af Rådets horisontale tilgang til alle FFR-sager. Disse vedrører navnlig oprettelsen af programmet i artikel 1 for perioden 2021-2027 og bestemmelserne om kumulativ og alternativ finansiering. For at sikre kontinuitet i ydelsen af støtte på de relevante politikområder og for at give mulighed for gennemførelse fra begyndelsen af den flerårige finansielle ramme 2021-2027 blev der desuden indført en bestemmelse om anvendelse med tilbagevirkende kraft fra den 1. januar 2021.

Energibestemmelser:

20. Grænseoverskridende projekter om vedvarende energi: Med henblik på at tildele en vis procentdel af finansieringen til klimamål forhøjede Rådet det beløb, der kan tildeles grænseoverskridende projekter om vedvarende energi, og lagde op til en mulig overførsel af den resterende del af sådanne tildelte midler til mekanismen for finansiering af vedvarende energi, hvis den faktiske markedsudbredelse af grænseoverskridende projekter om vedvarende energi halter efter.
21. Tildelingskriterier og arbejdsprogrammer: Rådet krævede også sammenhæng med princippet om "energieffektivitet først" ved fastlæggelsen af tildelingskriterier og opfordrede til, at der i arbejdsprogrammerne lægges særlig vægt på aktioner, som sigter mod yderligere at integrere det indre energimarked, bryde energiisolation og udrydde flaskehalse i forbindelse med elsammenkoblinger.

Digitale bestemmelser:

22. Synergivirkninger mellem aktionerne: Rådets førstebehandlingsholdning har til formål at opnå de størst mulige synergivirkninger mellem de aktioner, der støttes af programmet, med hensyn til de socioøkonomiske drivkræfter i et givet område og det finansieringsniveau, der kræves for at udbrede digital infrastruktur. Samtidig med at den støtter avanceret konnektivitet til de socioøkonomiske drivkræfter, sigter den også mod at opnå en omfattende dækning omkring dem, herunder også husholdninger, da det er urentabelt at afhjælpe mangler i områder, der allerede er dækket, på et senere tidspunkt.

23. Digital infrastruktur: For at sikre, at CEF fastholder fokus på finansiering af infrastruktur, vil individuelle digitale tjenester og applikationer, f.eks. distributed ledger-teknologier eller kunstig intelligens, stadig ikke være omfattet af programmet, da de kan omfattes af andre finansieringsinstrumenter såsom programmet for et digitalt Europa.
24. Territorial samhørighed: Med henblik på at øge den territoriale samhørighed i Unionen lægger Rådets førstebehandlingsholdning vægt på at skabe og, hvor den allerede findes, tilvejebringe redundans for den backboneinfrastruktur, der forbinder regionerne i den yderste periferi, øerne og de oversøiske lande og territorier via medlemsstaternes territorialfarvande og eksklusive økonomiske zoner.
- Her har Rådets holdning også til formål at supplere tilvejebringelsen af tilstrækkelig forbindelse med terabitkapacitet med de europæiske højtydende databehandlingsressourcer.
25. Støtteberettigede enheder: Listen over støtteberettigede enheder er udvidet til også at omfatte joint ventures og retlige enheder, der er etableret i oversøiske lande og territorier, som er associeret med CEF. Der er desuden tilføjet en bestemmelse, som sikrer, at retlige enheder, der er etableret i tredjelande, der er associeret med programmet, og retlige enheder, der er etableret i Unionen, men som direkte eller indirekte kontrolleres af tredjelande og/eller statsborgere i tredjelande og/eller enheder etableret i tredjelande, ikke er berettiget til at deltage i alle eller nogle af aktionerne af behørigt begrundede sikkerhedsmæssige årsager.

IV. KONKLUSION

26. Rådets holdning understreger det vigtigste mål med Kommissionens forslag og afspejler til fulde det kompromis, der blev opnået enighed om under de uformelle forhandlinger mellem Rådet og Europa-Parlamentet med støtte fra Kommissionen.

27. Rådet mener derfor, at dets førstebehandlingsholdning er en afbalanceret gengivelse af resultatet af forhandlingerne, og at forordningen, når den er vedtaget, fortsat vil være central for opbygningen, udviklingen, moderniseringen og færdiggørelsen af de transeuropæiske net inden for transport, energi og den digitale sektor.
-