



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 9 februari 2022
(OR. en)

6104/22

PECHE 41
DELECT 19

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPRez, direktör
inkom den:	9 februari 2022
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	C(2022) 645 final
Ärende:	KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../... av den 9 februari 2022 om ändring av delegerad förordning (EU) 2017/118 om fastställande av bevarandeåtgärder för fisket i syfte att skydda Nordsjöns marina miljö

För delegationerna bifogas dokument – C(2022) 645 final.

Bilaga: C(2022) 645 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 9.2.2022
C(2022) 645 final

KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...

av den 9.2.2022

om ändring av delegerad förordning (EU) 2017/118 om fastställande av bevarandeåtgärder för fisket i syfte att skydda Nordsjöns marina miljö

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL DEN DELEGERADE AKTEN

Genom artikel 11 i förordning (EU) nr 1380/2013¹ ges kommissionen befogenhet att anta delegerade akter om bevarandeåtgärder för fisket för att unionens miljölagstiftning ska efterlevas.

Medlemsstaterna är skyldiga att utse särskilda bevarandeområden respektive särskilda skyddsområden för att skydda livsmiljöer och arter av EU-intresse. Dessa områden utgör det europeiska ekologiska nätverket Natura 2000. Enligt de relevanta bestämmelserna i EU:s naturvårdsdirektiv (habitatdirektivet² och fågeldirektivet³) måste medlemsstaterna fastställa nödvändiga bevarandeåtgärder och vidta lämpliga åtgärder för att skydda de livsmiljöer och arter för vilka områdena har utsetts. Dessa åtgärder måste motsvara de ekologiska behoven hos de livsmiljöer och arter som finns i området och kan omfatta åtgärder avseende fiske.

Enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/56/EG av den 17 juni 2008 om upprättande av en ram för gemenskapens åtgärder på havsmiljöpolitikens område (Ramdirektiv om en marin strategi) (*havsmiljödirektivet*)⁴ ska medlemsstaterna vidta de åtgärder som behövs för att uppnå eller upprätthålla en god miljöstatus. När medlemsstaterna anser att vissa bevarandeåtgärder för fisket krävs för att de ska kunna fullgöra sina skyldigheter enligt artikel 13.4 i havsmiljödirektivet, artikel 4 i fågeldirektivet eller artikel 6 i habitatdirektivet, måste åtgärden antas i enlighet med reglerna för den gemensamma fiskeripolitiken.

Danmark (initiativtagande medlemsstat), Sverige och Tyskland lämnade den 2 februari 2021 in en gemensam rekommendation med bevarandeåtgärder för fisket för att skydda sex områden enligt havsmiljödirektivet och ett Natura 2000-område i den danska delen av Kattegatt. Det övergripande syftet är att skydda mjuka havsbottnar och revstrukturer (livsmiljökod 1170) från fiske med mobila bottenkontaktsredskap. På samma sätt lämnade Sverige (initiativtagande medlemsstat), Danmark och Tyskland den 2 februari 2021 in en gemensam rekommendation med bevarandeåtgärder för fisket för att skydda fyra marina skyddsområden i den svenska delen av Kattegatt. Huvudsyftet är att säkerställa ett adekvat skydd av utsedda känsliga arter och livsmiljötyper, inbegripet deras ekologiska funktioner.

I delegerad förordning (EU) 2017/118⁵ fastställs bevarandeåtgärder för fisket i vissa områden i Nordsjön. Med anledning av de gemensamma rekommendationer som Sverige och Danmark lämnade in i februari 2021 bör denna delegerade förordning ändras så att de nya föreslagna åtgärdena införs.

2. SAMRÅD SOM FÖREGÅTT ANTAGANDET AV AKTEN

Danmark och Sverige utarbetade sina respektive förslag efter samråd med olika berörda parter på nationell nivå.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

² Rådets direktiv 92/43/EEG av den 21 maj 1992 om bevarande av livsmiljöer samt vilda djur och växter (EGT L 206, 22.7.1992, s. 7).

³ Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/147/EG av den 30 november 2009 om bevarande av vilda fåglar (EUT L 20, 26.1.2010, s. 7).

⁴ EUT L 164, 25.6.2008, s. 19.

⁵ EUT L 19, 25.1.2017, s. 10.

På internationellt plan lade Danmark under 2017 fram ett förslag för förhandssamråd med andra medlemsstater och kommissionen. En ad hoc-arbetsgrupp sammanträdde flera gånger under 2017, 2018 och 2019. Danmark samrådde med den rådgivande nämnden för Nordsjön under 2017 och återigen i september 2020 om det slutliga förslaget.

Sverige anordnade ett möte för förhandssamråd i januari 2018 med företrädare för övriga medlemsstater och kommissionen. Flera ad hoc-möten ägde rum under 2018 och 2019. Sverige samrådde med den rådgivande nämnden för Nordsjön i september 2018 och återigen i september 2020 om det slutliga förslaget.

De slutliga gemensamma rekommendationer som lagts fram av Danmark och Sverige innehåller följande:

- Åtgärder för att stänga vissa områden för fiskeverksamhet.
- Åtgärder för att förbjuda användningen av mobila bottenkontaktredskap i vissa områden enligt havsmiljödirektivet och i vissa Natura 2000-områden.
- Åtgärder för att tillåta endast vissa fiskeredskap i vissa marina skyddsområden.
- Kontroll- och tillsynsåtgärder.

Dessa gemensamma rekommendationer har utarbetats i nära samarbete med Tyskland. Även om Tyskland inte bedriver något mer omfattande fiske i området ingår dessa marina skyddsområden i Ices-sektion 3a (Skagerrak och Kattegatt), där Tyskland har fiskemöjligheter för ett antal målarter.

3. DEN DELEGERADE AKTENS RÄTTSLIGA ASPEKTER

Sammanfattning av den föreslagna åtgärden

Det huvudsakliga rättsliga syftet är att anta de åtgärder som är nödvändiga för fullgörande av medlemsstaternas skyldigheter enligt unionens miljö rätt.

I förordningen specificeras de fiskerier i vissa områden för vilka särskilda åtgärder kommer att tillämpas.

Rättslig grund

Artikel 11.2 i förordning (EU) nr 1380/2013.

KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...

av den 9.2.2022

om ändring av delegerad förordning (EU) 2017/118 om fastställande av bevarandeåtgärder för fisket i syfte att skydda Nordsjöns marina miljö

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG¹, särskilt artikel 11.2, och av följande skäl:

- (1) Enligt artikel 11.1 i förordning (EU) nr 1380/2013 har medlemsstaterna befogenhet att anta bevarandeåtgärder för fisket i sina vatten som är nödvändiga för att de ska kunna fullgöra sina skyldigheter enligt artikel 6 i rådets direktiv 92/43/EEG (*habitatdirektivet*)², artikel 4 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/147/EG (*fågeldirektivet*)³ och artikel 13.4 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/56/EG (*havsmiljödirektivet*)⁴.
- (2) Enligt artikel 6 i habitatdirektivet ska medlemsstaterna för de särskilda bevarandeområdena vidta nödvändiga åtgärder för bevarande som motsvarar de ekologiska behoven hos de livsmiljötyper och de arter som finns i områdena enligt bilagorna till direktivet.
- (3) Enligt artikel 4 i fågeldirektivet ska medlemsstaterna vidta särskilda åtgärder för bevarande av livsmiljön för de arter som anges i bilaga I till direktivet. Medlemsstaterna är också skyldiga att vidta liknande bevarandeåtgärder för regelbundet förekommande flyttfåglar som inte förtecknas i bilaga I till direktivet.
- (4) Enligt artikel 13.4 i havsmiljödirektivet ska medlemsstaterna anta åtgärdsprogram för att uppnå eller upprätthålla en god miljöstatus, bland annat geografiska skyddsåtgärder som bidrar till att skapa sammanhängande och representativa nätverk med marina skyddsområden som har tillräcklig mångfald i ekosystemen, exempelvis särskilda bevarandeområden i enlighet med habitatdirektivet, särskilda skyddsområden i enlighet med fågeldirektivet och marina skyddsområden som erkänts av unionen eller berörda medlemsstater inom ramen för internationella eller regionala avtal som de är parter i.

¹ EUT L 354, 28.12.2013, s. 22.

² Rådets direktiv 92/43/EEG av den 21 maj 1992 om bevarande av livsmiljöer samt vilda djur och växter. (EGT L 206, 22.7.1992, s. 7).

³ Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/147/EG av den 30 november 2009 om bevarande av vilda fåglar. (EUT L 20, 26.1.2010, s. 7).

⁴ Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/56/EG av den 17 juni 2008 om upprättande av en ram för gemenskapens åtgärder på havsmiljöpolitikens område (Ramdirektiv om en marin strategi) (*havsmiljödirektivet*) (EUT L 164, 25.6.2008, s. 19).

- (5) När en medlemsstat anser att åtgärder måste antas för att den ska fullgöra sina skyldigheter enligt unionens miljölagstiftning, och andra medlemsstater har ett direkt förvaltningsintresse i det fiske som kommer att beröras av åtgärderna, har kommissionen befogenhet att anta dessa åtgärder genom delegerade akter efter en gemensam rekommendation som lämnats in av medlemsstaterna.
- (6) I delegerad förordning (EU) 2017/118 fastställs bevarandeåtgärder i vissa marina skyddsområden i Kattegatt och det marina skyddsområdet Bratten i Nordsjön.
- (7) Efter samråd med den rådgivande nämnden för Nordsjön lämnade Danmark, Sverige och Tyskland den 2 februari 2021 in två gemensamma rekommendationer till kommissionen om förvaltning av fisket i vissa områden i Kattegatt. Danmark lämnade in en gemensam rekommendation om skydd av mjuka havsbottnar och revstrukturer från fiske med mobila bottenkontaktredskap i sex områden enligt havsmiljödirektivet och ett Natura 2000-område i den danska delen av Kattegatt. Sverige lämnade in en gemensam rekommendation om skydd av känsliga arter och livsmiljötyper genom att endast tillåta vissa fiskeredskap i fyra marina skyddsområden i den svenska delen av Kattegatt.
- (8) I oktober 2021 lade kommissionen fram dessa åtgärder genom skriftligt förfarande för en expertgrupp bestående av företrädare för medlemsstaterna.
- (9) Vetenskapliga, tekniska och ekonomiska kommittén för fiskerinäringen (STECF) granskade dessa gemensamma rekommendationer och drog slutsatsen⁵ att åtgärderna utgör ett positivt steg för att minimera fiskeverksamhetens negativa inverkan på de berörda livsmiljöerna. Dessa gemensamma rekommendationer förväntas också bidra till ett adekvat skydd av utsedda känsliga arter och livsmiljötyper, inbegripet deras ekologiska funktioner i de marina skyddsområdena.
- (10) De åtgärder som Danmark föreslagit syftar till att förbjuda mobila bottenkontaktredskap i de utsedda områdena. STECF drog slutsatsen⁶ att ett förbud mot dessa redskap i dessa känsliga livsmiljöer innebär ett bättre skydd av mjuka havsbottnar och revstrukturer (livsmiljötyp 1170) från fiskeverksamhetens inverkan, vilket bidrar till uppnåendet av miljömålen.
- (11) Syftet med de åtgärder som Sverige föreslagit är att det ska utses områden med särskilda fiskebegränsningar och områden där fiskeinsatser är förbjudna. STECF drog slutsatsen⁷ att de föreslagna fiskeredskapens inverkan i områden med särskilda fiskebegränsningar sannolikt kommer att vara liten och att de föreslagna åtgärderna kommer att innebära ett positivt steg för att minimera fiskeverksamhetens negativa inverkan på de berörda livsmiljöerna. Kommissionen noterar också att medlemsstaterna i den gemensamma rekommendationen åtog sig att föreslå ytterligare justeringar och begränsa nätfisket om det anses nödvändigt.

⁵ <https://stecf.jrc.ec.europa.eu/documents/43805/2850498/STECF+PLEN+21-01.pdf/874bc98a-5c5a-46a5-a3e5-e9711285b193>

⁶ <https://stecf.jrc.ec.europa.eu/documents/43805/2850498/STECF+PLEN+21-01.pdf/874bc98a-5c5a-46a5-a3e5-e9711285b193>

⁷ <https://stecf.jrc.ec.europa.eu/documents/43805/2850498/STECF+PLEN+21-01.pdf/874bc98a-5c5a-46a5-a3e5-e9711285b193>

- (12) Medlemsstaterna föreslog kontroll- och tillsynsåtgärder baserade på användning av automatiska identifieringssystem (AIS) för specifika områden. STECF drog slutsatsen⁸ att AIS bör vara tillräckligt för att genomföra realtidsövervakning i dessa områden.
- (13) Delegerad förordning (EU) 2017/118 bör ändras så att vad som dras av två fartyg (SPR) tas med i definitionen av mobila bottenkontaktredskap. SPR undantogs oavsiktligt från de gemensamma rekommendationer som Danmark lämnade in 2015 och 2016 om förbud mot användningen av mobila bottenkontaktredskap i områden 1. Medlemsstaterna uppmanade kommissionen att rätta till detta utelämnande.
- (14) Delegerad förordning (EU) 2017/118 och den gemensamma rekommendation som lämnats in av Danmark omfattar endast mobila bottenkontaktredskap. För tydlighetens skull bör begreppet ”mobila” därför införas i definitionen av bottenkontaktredskap i den förordningen.
- (15) Delegerad förordning (EU) 2017/118 bör därför ändras i enlighet med detta.
- (16) Denna delegerade förordning påverkar inte behovet av ytterligare bevarandeåtgärder som är nödvändiga för att följa de relevanta bestämmelserna och inte heller kommissionens ståndpunkt när det gäller de berörda medlemsstaternas fullgörande av sina skyldigheter enligt unionens relevanta miljölagstiftning.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Delegerad förordning (EU) 2017/118 ska ändras på följande sätt:

- (1) Artikel 2 ska ersättas med följande:

”Artikel 2

Definitioner

Förutom de definitioner som anges i artikel 4 i förordning (EU) nr 1380/2013, artikel 4 i förordning (EG) nr 1224/2009 och artikel 2 i kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 404/2011* gäller följande definitioner i denna förordning:

1. *mobila bottenkontaktredskap*: något av följande redskap: bottentrål, bomtrål, enbåtsbottentrål, dubbeltrål, bottentrål till partrålning, trål för havskräftor, räktrål, vad/not, snurrevad, skotsk snurrevad, vad/not som dras av två fartyg, vad/not för fartyg och skrapredskap,
2. *områden 1*: de geografiska områden som avgränsas genom att de positioner som anges i bilaga I till denna förordning och som ska mätas i enlighet med koordinatsystemet WGS84 sekventiellt förenas med loxodromer.
3. *områden 2*: de geografiska områden som avgränsas genom att de positioner som anges i bilaga II till denna förordning och som ska mätas i enlighet med koordinatsystemet WGS84 sekventiellt förenas med loxodromer.
4. *områden 3*: de geografiska områden som avgränsas genom att de positioner som anges i bilaga IV till denna förordning och som ska mätas i enlighet med koordinatsystemet WGS84 sekventiellt förenas med loxodromer.

⁸ <https://stecf.jrc.ec.europa.eu/documents/43805/2850498/STECF+PLEN+21-01.pdf/874bc98a-5c5a-46a5-a3e5-e9711285b193>

5. *Bratten*: det geografiska område som avgränsas genom att de positioner som anges i bilaga III till denna förordning och som ska mätas i enlighet med koordinatsystemet WGS84 sekventiellt förenas med loxodromer.

6. *AIS-zoner*: de geografiska områden som avgränsas genom att de positioner som anges i bilaga V till denna förordning och som ska mätas i enlighet med koordinatsystemet WGS84 sekventiellt förenas med loxodromer.

7. *de berörda medlemsstaterna*: Danmark, Tyskland och Sverige.

* Kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 404/2011 av den 8 april 2011 om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EG) nr 1224/2009 om införande av ett kontrollsystem i gemenskapen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs (EUT L 112, 30.4.2011, s. 1).”

(2) Artikel 3 ska ersättas med följande:

”*Artikel 3*

Fiskeförbud

1. Det ska vara förbjudet att bedriva någon som helst fiskeverksamhet med mobila bottenkontaktredskap inom områden 1.

När fiskefartyg som ombord medför mobila bottenkontaktredskap av något slag bedriver fiskeverksamhet i områden 1 som inte är förbjuden enligt första stycket ska det mobila bottenkontaktredskapet vara surrat och stuvat i enlighet med villkoren i artikel 47 i förordning (EG) nr 1224/2009.

2. Det ska vara förbjudet att bedriva

a) fiskeverksamhet inom punkterna 2(1)–2(24) i områden 2,

b) fiskeverksamhet inom punkterna 2(25), 2(26) och 2(27) i områden 2.

3. Fiske ska vara tillåtet i områden 3 endast med följande redskap och på följande villkor:

- Handfiskeredskap, såsom spö och lina (LHP).
- Pelagiska trålar (OTM/PTM).
- Tinor och fällor (FPO, FIX) vid fiske efter kräftdjur.
- Nät och grimgarn (GTN), förutsatt att fiskefartygen deltar i ett nationellt övervaknings- och utvärderingsprogram som genomförs av eller utförs på uppdrag av de nationella myndigheterna för att utvärdera bifångsterna av tumlare och havsfåglar med hjälp av elektronisk fjärrövervakning, inbegripet användning av övervakningskameror ombord och positionsdata.

När det gäller första stycket sista strecksatsen ska de berörda medlemsstaterna årligen se över data om oavsiktliga fångster av tumlare och havsfåglar och bedöma dessa någon gång senast den 31 december 2024. Dessa data eller eventuella nya lämpliga data ska användas för att anpassa användningen av nätredskap i dessa områden i enlighet med förfarandet i artiklarna 11 och 18 i förordning (EU) nr 1380/2013.

4. Punkterna 2 b och 3 ska också tillämpas på fritidsfiske.”

(3) Artikel 5 ska ersättas med följande:

”Artikel 5

Automatiskt identifieringssystem

Följande fiskefartyg ska vara utrustade med och ha i drift ett automatiskt identifieringssystem (AIS) som uppfyller de prestandanormer som avses i artikel 10.1 i förordning (EG) nr 1224/2009.

- (a) Alla fiskefartyg som befinner sig i det marina skyddsområdet Bratten.
 - (b) Alla fiskefartyg som fiskar med mobila bottenkontaktredskap inom de AIS-zoner som specificeras i punkt 1 i bilaga V till den här förordningen.
 - (c) Alla fiskefartyg som befinner sig inom de AIS-zoner som specificeras i punkt 2 i bilaga V till den här förordningen.”.
- (4) Bilaga I ska ändras i enlighet med punkt 1 i bilagan till den här förordningen.
 - (5) Bilaga II ska ändras i enlighet med punkt 2 i bilagan till den här förordningen.
 - (6) Bilagorna IV och V ska läggas till i enlighet med punkterna 3 och 4 i bilagan till den här förordningen.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 9.2.2022

På kommissionens vägnar
Ordförande
Ursula VON DER LEYEN