



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 9 februari 2022
(OR. en)

6104/22

PECHE 41
DELACT 19

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	9 februari 2022
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	C(2022) 645 final
Betreft:	GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van 9.2.2022 tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2017/118 tot vaststelling van visserijgerelateerde instandhoudingsmaatregelen ter bescherming van het mariene milieu in de Noordzee

Hierbij gaat voor de delegaties document C(2022) 645 final.

Bijlage: C(2022) 645 final



Brussel, 9.2.2022
C(2022) 645 final

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 9.2.2022

**tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2017/118 tot vaststelling van
visserijgerelateerde instandhoudingsmaatregelen ter bescherming van het mariene
milieu in de Noordzee**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Artikel 11 van Verordening (EU) nr. 1380/2013¹ verleent de Commissie de bevoegdheid om gedelegeerde handelingen inzake visserijgerelateerde instandhoudingsmaatregelen vast te stellen in het kader van de milieuwetgeving van de Unie.

De lidstaten moeten ter bescherming van habitats en soorten van EU-belang respectievelijk speciale instandhoudingszones en speciale beschermingszones aanwijzen. Deze zones vormen het Europees ecologisch netwerk Natura 2000. Overeenkomstig de natuurrichtlijnen van de EU (de habitatrichtlijn² en de vogelrichtlijn³) moeten de lidstaten de nodige instandhoudingsmaatregelen treffen en passende stappen zetten ter bescherming van de natuurlijke habitats en soorten waarvoor de gebieden zijn aangewezen. Dergelijke maatregelen moeten beantwoorden aan de ecologische vereisten van de in het gebied aanwezige natuurlijke habitats en soorten en kunnen ook betrekking hebben op visserijen.

Overeenkomstig Richtlijn 2008/56/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 juni 2008 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het beleid ten aanzien van het mariene milieu (Kaderrichtlijn mariene strategie)⁴ moeten de lidstaten de nodige maatregelen nemen om een goede milieutoestand te bereiken of te behouden. Wanneer de lidstaten van oordeel zijn dat bepaalde visserijgerelateerde instandhoudingsmaatregelen vereist zijn om te voldoen aan hun verplichtingen in het kader van artikel 13, lid 4, van de kaderrichtlijn mariene strategie, artikel 4 van de vogelrichtlijn of artikel 6 van de habitatrichtlijn, moeten deze maatregelen worden vastgesteld overeenkomstig de regels van het gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB).

Denemarken (initiatiefnemende lidstaat), Zweden en Duitsland hebben op 2 februari 2021 een gezamenlijke aanbeveling ingediend met visserijgerelateerde instandhoudingsmaatregelen om zes gebieden van de kaderrichtlijn mariene strategie en één Natura 2000-gebied in het Deense deel van het Kattegat te beschermen. In brede zin is het de bedoeling om zachte zeebodem en rifstructuren (habitatcode 1170) te beschermen tegen visserijen met mobiel bodemberoerend vistuig. Evenzo hebben Zweden (initiatiefnemende lidstaat), Denemarken en Duitsland op 2 februari 2021 een gezamenlijke aanbeveling ingediend met visserijgerelateerde instandhoudingsmaatregelen voor vier beschermde mariene gebieden in het Zweedse deel van het Kattegat. Het hoofddoel is te zorgen voor een adequate bescherming van aangewezen en kwetsbare soorten en habitattypen, met inbegrip van de bijbehorende ecologische functies.

Gedelegeerde Verordening (EU) 2017/118⁵ bevat visserijgerelateerde instandhoudingsmaatregelen voor bepaalde gebieden van de Noordzee. Naar aanleiding van de gezamenlijke aanbevelingen die Zweden en Denemarken in februari 2021 hebben ingediend, moet deze gedelegeerde verordening worden gewijzigd met het oog op de invoering van de nieuwe voorgestelde maatregelen.

¹ Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1954/2003 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 2371/2002 en (EG) nr. 639/2004 van de Raad en Besluit 2004/585/EG van de Raad (PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22).

² Richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna (PB L 206 van 22.7.1992, blz. 7).

³ Richtlijn 2009/147/EG van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2009 inzake het behoud van de vogelstand (PB L 20 van 26.1.2010, blz. 7).

⁴ PB L 164 van 25.6.2008, blz. 19.

⁵ PB 19 van 25.1.2017, blz. 10.

2. RAADPLEGING VOORAFGAAND AAN DE AANNEMING VAN DE HANDELING

Denemarken en Zweden hebben hun voorstellen opgesteld na overleg met verschillende belanghebbenden op nationaal niveau.

Internationaal heeft Denemarken in 2017 een voorstel voor vooroverleg met andere lidstaten en de Commissie ingediend. In 2017, 2018 en 2019 kwam een ad-hocwerkgroep meermaals bijeen. Denemarken raadpleegde de adviesraad voor de Noordzee in 2017 en opnieuw in september 2020 over het definitieve voorstel.

Zweden heeft in januari 2018 een vergadering met vertegenwoordigers van de andere lidstaten en de Commissie belegd om vooroverleg te plegen. In 2018 en 2019 vonden diverse ad-hocvergaderingen plaats. Zweden raadpleegde de adviesraad voor de Noordzee in september 2018 en opnieuw in september 2020 over het eindvoorstel.

De door Denemarken en Zweden gepresenteerde definitieve gezamenlijke aanbevelingen bevatten de volgende elementen:

- maatregelen om bepaalde gebieden te sluiten voor visserijactiviteiten,
- maatregelen om het gebruik van mobiel bodemberoerend vistuig in bepaalde gebieden van de kaderrichtlijn mariene strategie en Natura 2000-gebieden te verbieden,
- maatregelen om alleen bepaald vistuig in bepaalde beschermde mariene gebieden toe te staan, en
- controle- en handhavingsmaatregelen.

Deze gezamenlijke aanbevelingen zijn opgesteld in nauwe samenwerking met Duitsland. Hoewel de Duitse visserijen in het gebied niet omvangrijk zijn, maken deze beschermde mariene gebieden deel uit van ICES-sector 3a (Skagerrak en Kattegat), waar Duitsland vangstmogelijkheden heeft voor een aantal doelsoorten.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Samenvatting van de voorgestelde maatregel(en)

De voornaamste rechtshandeling betreft het vaststellen van maatregelen die nodig zijn voor de naleving van de verplichtingen in het kader van het milieurecht van de Unie door de lidstaten.

De verordening vermeldt voor welke visserijen en gebieden de maatregelen gelden.

Rechtsgrondslag

Artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1380/2013.

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 9.2.2022

tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2017/118 tot vaststelling van visserijgerelateerde instandhoudingsmaatregelen ter bescherming van het mariene milieu in de Noordzee

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1954/2003 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 2371/2002 en (EG) nr. 639/2004 van de Raad en Besluit 2004/585/EG van de Raad¹, en met name artikel 11, lid 2,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op grond van artikel 11, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1380/2013 zijn de lidstaten bevoegd om in hun wateren visserijgerelateerde instandhoudingsmaatregelen vast te stellen die nodig zijn om te voldoen aan hun verplichtingen uit hoofde van artikel 6 van Richtlijn 92/43/EEG van de Raad (“habitatrictlijn”)², artikel 4 van Richtlijn 2009/147/EG van het Europees Parlement en de Raad (“vogelrichtlijn”)³ en artikel 13, lid 4, van Richtlijn 2008/56/EG van het Europees Parlement en de Raad (“kaderrichtlijn mariene strategie”)⁴.
- (2) Krachtens artikel 6 van de habitatrictlijn moeten de lidstaten voor de speciale instandhoudingszones de nodige instandhoudingsmaatregelen treffen die beantwoorden aan de ecologische vereisten van de typen natuurlijke habitats en de soorten die in die gebieden voorkomen, zoals vermeld in de bijlagen bij die richtlijn.
- (3) Op grond van artikel 4 van de vogelrichtlijn moeten de lidstaten speciale instandhoudingsmaatregelen treffen voor de habitat van de in bijlage I bij de richtlijn genoemde soorten. Ook moeten de lidstaten soortgelijke instandhoudingsmaatregelen nemen ten aanzien van de niet in bijlage I genoemde, geregeld voorkomende trekvogels.
- (4) Op grond van artikel 13, lid 4, van de kaderrichtlijn mariene strategie moeten de lidstaten programma’s van maatregelen vaststellen om een goede milieutoestand te bereiken of te behouden, waaronder ruimtelijke beschermingsmaatregelen die bijdragen aan samenhangende en representatieve netwerken van beschermde mariene gebieden, waarbij de diversiteit van de samenstellende ecosystemen adequaat is

¹ PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22.

² Richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna (PB L 206 van 22.7.1992, blz. 7).

³ Richtlijn 2009/147/EG van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2009 inzake het behoud van de vogelstand (PB L 20 van 26.1.2010, blz. 7).

⁴ Richtlijn 2008/56/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 juni 2008 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het beleid ten aanzien van het mariene milieu (Kaderrichtlijn mariene strategie) (PB L 164 van 25.6.2008, blz. 19).

gedekt, zoals speciale instandhoudingszones in de zin van de habitatrictlijn, speciale beschermingszones in de zin van de vogelrichtlijn en beschermde mariene gebieden zoals door de Unie of de betrokken lidstaten overeengekomen in het kader van internationale of regionale overeenkomsten waarbij zij partij zijn.

- (5) Wanneer een lidstaat van oordeel is dat ter nakoming van de verplichtingen uit hoofde van milieuwetgeving van de Unie maatregelen nodig zijn en andere lidstaten een rechtstreeks belang hebben bij het beheer van de visserij waarop die maatregelen van invloed zijn, is de Commissie gemachtigd om na een gemeenschappelijke aanbeveling van de betrokken lidstaten dergelijke maatregelen middels gedelegeerde handelingen vast te stellen.
- (6) Gedelegeerde Verordening (EU) 2017/118 bevat instandhoudingsmaatregelen voor bepaalde beschermde mariene gebieden in het Kattegat en het beschermde mariene gebied Bratten in de Noordzee.
- (7) Na raadpleging van de adviesraad voor de Noordzee hebben Denemarken, Zweden en Duitsland op 2 februari 2021 twee gezamenlijke aanbevelingen bij de Commissie ingediend voor het beheer van visserijen in bepaalde gebieden van het Kattegat. Denemarken diende een gezamenlijke aanbeveling in om zachte zeebodem en rifstructuren in zes gebieden van de kaderrichtlijn mariene strategie en één Natura 2000-gebied in het Deense deel van het Kattegat te beschermen tegen visserijen met mobiel bodemberoerend vistuig. Zweden diende een gezamenlijke aanbeveling in om kwetsbare soorten en habitattypen te beschermen door slechts bepaald vistuig in vier beschermde mariene gebieden in het Zweedse deel van het Kattegat toe te staan.
- (8) De Commissie legde deze maatregelen in oktober 2021 via een schriftelijke procedure voor aan een groep van deskundigen, bestaande uit vertegenwoordigers van de lidstaten.
- (9) Het Wetenschappelijk, Technisch en Economisch Comité voor de visserij (WTECV) heeft deze gezamenlijke aanbevelingen geëvalueerd en kwam tot de conclusie⁵ dat met de maatregelen een stap in de goede richting wordt gezet als het erom gaat de negatieve gevolgen van visserijactiviteiten voor de betrokken habitats tot een minimum te beperken. Deze gezamenlijke aanbevelingen zullen naar verwachting ook bijdragen tot de adequate bescherming van aangewezen en kwetsbare soorten en habitattypen, met inbegrip van de bijbehorende ecologische functies in de beschermde mariene gebieden.
- (10) Met de door Denemarken voorgestelde maatregelen wordt mobiel bodemberoerend vistuig in de aangewezen gebieden verboden. Het WTECV concludeerde⁶ dat een verbod op dit vistuig in deze kwetsbare habitats tot gevolg heeft dat zachte zeebodem en rifstructuren (habitatype 1170) beter worden beschermd tegen de gevolgen van visserijactiviteiten, waarmee wordt bijgedragen tot de verwezenlijking van milieudoelen.
- (11) De door Zweden voorgestelde maatregelen zijn bedoeld om voor visserij beperkte gebieden en gebieden waar visserijverrichtingen verboden zijn, aan te wijzen. Het

⁵ <https://stecf.jrc.ec.europa.eu/documents/43805/2850498/STECF+PLEN+21-01.pdf/874bc98a-5c5a-46a5-a3e5-e9711285b193>

⁶ <https://stecf.jrc.ec.europa.eu/documents/43805/2850498/STECF+PLEN+21-01.pdf/874bc98a-5c5a-46a5-a3e5-e9711285b193>

WTECV concludeerde⁷ dat het voorgestelde vistuig in voor visserij beperkte gebieden waarschijnlijk een geringe impact zal hebben en dat met de voorgestelde maatregelen een stap in de goede richting wordt gezet als het erom gaat de negatieve gevolgen van visserijactiviteiten voor de betrokken habitats tot een minimum te beperken. De Commissie merkt ook op dat de lidstaten in de gezamenlijke aanbeveling hebben toegezegd verdere aanpassingen voor te stellen en de visserij met kieuwnetten te beperken indien zulks nodig wordt geacht.

- (12) De lidstaten stelden controle- en handhavingsmaatregelen voor op basis van het gebruik van een automatisch identificatiesysteem (AIS) voor specifieke gebieden. Het WTECV concludeerde⁸ dat ervan uit mag worden gegaan dat het AIS toereikend is voor real-timemonitoring in deze gebieden.
- (13) Gedelegeerde Verordening (EU) 2017/118 moet worden gewijzigd om Schotse spanzegen (SPR) op te nemen in de definitie van mobiel bodemberoerend vistuig. SPR was onbedoeld uitgesloten van de door Denemarken in 2015 en 2016 ingediende gezamenlijke aanbevelingen om het gebruik van mobiel bodemberoerend vistuig in de gebieden 1 te verbieden. De lidstaten verzochten de Commissie deze omissie te corrigeren.
- (14) Gedelegeerde Verordening (EU) 2017/118 en de door Denemarken ingediende gezamenlijke aanbeveling hebben alleen betrekking op mobiel bodemberoerend vistuig. Daarom moet de term “mobiel” duidelijkheidshalve worden opgenomen in de definitie van bodemberoerend vistuig waarin deze verordening voorziet.
- (15) Gedelegeerde Verordening (EU) 2017/118 moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (16) Deze gedelegeerde verordening doet geen afbreuk aan de noodzaak tot aanvullende instandhoudingsmaatregelen die nodig zijn voor de naleving van de desbetreffende bepalingen, noch aan het standpunt van de Commissie betreffende de naleving door de betrokken lidstaten van hun verplichtingen uit hoofde van de desbetreffende milieuwetgeving van de Unie,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Gedelegeerde Verordening (EU) 2017/118 wordt als volgt gewijzigd:

- (1) Artikel 2 wordt vervangen door:

“Artikel 2

Definities

Voor de toepassing van deze verordening zijn naast de definities van artikel 4 van Verordening (EU) nr. 1380/2013, artikel 4 van Verordening (EG) nr. 1224/2009 en artikel 2 van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 404/2011 van de Commissie* de volgende definities van toepassing:

⁷ <https://stecf.jrc.ec.europa.eu/documents/43805/2850498/STECF+PLEN+21-01.pdf/874bc98a-5c5a-46a5-a3e5-e9711285b193>

⁸ <https://stecf.jrc.ec.europa.eu/documents/43805/2850498/STECF+PLEN+21-01.pdf/874bc98a-5c5a-46a5-a3e5-e9711285b193>

- 1) “mobiel bodemberoerend vistuig”: elk hierna genoemd vistuig: bodemtrawl, boomkor, bodemottertrawl, dubbelebordentrawl, bodemspantrawl, nephropstrawl, garnalentrawl, zegennet, Deense zegen, Schotse zegen, Schotse spanzegen, bootzegen en dreg;
- 2) “gebieden 1”: de geografische gebieden die worden ingesloten door de in bijlage I bij de onderhavige verordening genoemde punten, gemeten volgens het WGS84-coördinatenstelsel, achtereenvolgens door middel van loxodromen met elkaar te verbinden;
- 3) “gebieden 2”: de geografische gebieden die worden ingesloten door de in bijlage II bij de onderhavige verordening genoemde punten, gemeten volgens het WGS84-coördinatenstelsel, achtereenvolgens door middel van loxodromen met elkaar te verbinden;
- 4) “gebieden 3”: de geografische gebieden die worden ingesloten door de in bijlage IV bij de onderhavige verordening genoemde punten, gemeten volgens het WGS84-coördinatenstelsel, achtereenvolgens door middel van loxodromen met elkaar te verbinden;
- 5) “Bratten”: het geografische gebied dat wordt ingesloten door de in bijlage III bij de onderhavige verordening genoemde punten, gemeten volgens het WGS84-coördinatenstelsel, achtereenvolgens door middel van loxodromen met elkaar te verbinden;
- 6) “AIS-zones”: de geografische gebieden die worden ingesloten door de in bijlage V bij de onderhavige verordening genoemde punten, gemeten volgens het WGS84-coördinatenstelsel, achtereenvolgens door middel van loxodromen met elkaar te verbinden;
- 7) “betrokken lidstaten”: Denemarken, Duitsland en Zweden.”

* Uitvoeringsverordening (EU) nr. 404/2011 van de Commissie van 8 april 2011 houdende bepalingen voor de uitvoering van Verordening (EG) nr. 1224/2009 van de Raad tot vaststelling van een communautaire controleregeling die de naleving van de regels van het gemeenschappelijk visserijbeleid moet garanderen (PB L 112 van 30.4.2011, blz. 1).

(2) Artikel 3 wordt vervangen door:

“Artikel 3

Visserijverbod

1. Het is verboden om in de gebieden 1 enige visserijactiviteit te verrichten met mobiel bodemberoerend vistuig.

Wanneer vissersvaartuigen die mobiel bodemberoerend vistuig aan boord hebben, in de gebieden 1 visserijactiviteiten verrichten die niet op grond van de eerste alinea zijn verboden, is het betrokken mobiele bodemberoerende vistuig vastgemaakt en opgeborgen overeenkomstig artikel 47 van Verordening (EG) nr. 1224/2009.

2. Verboden zijn:

- a) visserijactiviteiten in de punten 2(1) tot en met 2(24) van de gebieden 2,
- b) visserijverrichtingen in de punten 2(25), 2(26) en 2(27) van de gebieden 2.

3. In de gebieden 3 is visserij uitsluitend met het volgende vistuig en onder de volgende voorwaarden toegestaan:

- handvistuig zoals hengel en vislijn (LHP),
- pelagische trawls (OTM/PTM),

- korven en vallen (FPO, FIX) bij de visserij op schaaldieren,
- kieuwnetten en schakelnetten (GTN), mits vissersvaartuigen deelnemen aan een nationaal monitoring- en beoordelingsprogramma dat door of namens de nationale autoriteiten wordt uitgevoerd om de bijvangst van bruinvis en zeevogels te evalueren door middel van elektronische monitoring op afstand (“REM”), met inbegrip van het gebruik van boordcamera’s in een gesloten televisiecircuit (CCTV) en positiegegevens.

Wat het laatste streepje van de eerste alinea betreft, evalueren de betrokken lidstaten de gegevens over incidentele vangsten van bruinvis en zeevogels jaarlijks en verrichten zij een beoordeling ervan op enig moment, doch uiterlijk op 31 december 2024. Die gegevens of eventuele nieuwe relevante gegevens worden gebruikt om de toepassing van de netvisserij in die gebieden aan te passen volgens de procedure van de artikelen 11 en 18 van Verordening (EU) nr. 1380/2013.

4. Lid 2, punt b), en lid 3 zijn ook van toepassing op de recreatievisserij.”.

(3) Artikel 5 wordt vervangen door:

“Artikel 5

Automatisch identificatiesysteem

De volgende vissersvaartuigen zijn uitgerust met een automatisch identificatiesysteem (AIS) dat beantwoordt aan de in artikel 10, lid 1, van Verordening (EG) nr. 1224/2009 vermelde prestatienormen, en zorgen ervoor dat het systeem operationeel blijft:

- (a) alle vissersvaartuigen die aanwezig zijn in het beschermde mariene gebied Bratten;
 - (b) alle vissersvaartuigen die werken met mobiel bodemberoerend vistuig in de AIS-zones zoals aangegeven in punt 1 van bijlage V bij deze verordening;
 - (c) alle vissersvaartuigen die aanwezig zijn in de AIS-zones zoals aangegeven in punt 2 van bijlage V bij deze verordening.”.
- (4) Bijlage I wordt gewijzigd overeenkomstig punt 1 van de bijlage bij deze verordening.
 - (5) Bijlage II wordt gewijzigd overeenkomstig punt 2 van de bijlage bij deze verordening.
 - (6) De bijlagen IV en V worden toegevoegd overeenkomstig de punten 3 en 4 van de bijlage bij deze verordening.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 9.2.2022

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN