



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 9 februari 2015  
(OR. en)

6048/15

COTER 30  
COMEM 26  
COMAG 26  
COAFR 53  
COPS 39  
POLMIL 17  
IRAQ 4  
CONUN 28  
COHOM 22  
COSI 20  
ENFOPOL 36

## LÄGESRAPPORT

---

från: Rådet

av den: 9 februari 2015

---

Ärende: Rådets slutsatser om terrorismbekämpning

---

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om terrorismbekämpning, vilka antogs av rådet den 9 februari 2015.

---

**Rådets slutsatser om terrorismbekämpning**

1. Rådet fördömer med kraft de attentat som terroristgrupper och enskilda terrorister nyligen utfört i Europa, Mellanöstern, Afrika och Asien. Terrorism utgör ett direkt hot mot alla länder och människor oavsett etnisk bakgrund, religion eller trosuppfattning. I en globaliserad värld kan sådana hot endast motverkas genom internationellt samarbete och beslutsamma nationella åtgärder. Mot bakgrund av detta upprepar rådet sitt starka stöd för resolutioner från FN:s säkerhetsråd på detta område, särskilt resolutionerna 2170 och 2178, och uppmanar alla länder att vidta de åtgärder som krävs för att de skyndsamt ska kunna verkställas med full respekt för de mänskliga rättigheterna och rättsstatsprincipen.
2. Rådet uppmanar till genomgripande åtgärder mot terrorism som är i linje med EU:s strategi för kampen mot terrorism från 2005 och helt förenliga med folkrätten, grundläggande värderingar och internationella människorättsnormer. Trots att det är medlemsstaterna som har huvudansvaret för att hantera terrorism kan EU i sig på många sätt bidra med ett mervärde. De åtgärder som vidtagits inom området för rättsliga och inrikes frågor behöver kompletteras med dialog med omvärlden och uppsökande verksamhet, i synnerhet gentemot länder i Mellanöstern, Nordafrika, Sahel och området kring Persiska viken. En nära samordning å ena sidan mellan åtgärder inom och utom EU och å andra sidan mellan berörda EU-aktörer och EU-medlemsstaterna kommer att ge våra förenade ansträngningar större genomslagskraft. Samtidigt behöver vi lägga större tonvikt vid arbetet med att förebygga terrorism, och då särskilt med att motverka radikaliserings och rekryterings till, tillhandahållande av utrustning för och finansiering av terrorism, och gripa oss an bakomliggande faktorer, som konflikter, fattigdom och bräckliga stater, som skapar en grogrund där terroristgrupper kan frodas.

3. Med detta i åtanke beslutar rådet att utan dröjsmål intensifiera sina yttre åtgärderna i fråga om motverkande av terrorism i framför allt Medelhavsområdet, Mellanöstern, bl.a. i Jemen, samt i Nordafrika, särskilt i Libyen, och Sahel. Terrorismbekämpning kommer att genomsyra all EU:s utrikespolitik. Rådet efterlyser ett påskyndat genomförande av EU:s strategi mot terrorism/utländska stridande (antagen den 20 oktober 2014) när det gäller Syrien och Irak, som särskilt inriktas på utländska terroriststridande, och av EU:s meddelande om Maghreb. Rådet välkomnar det gemensamma meddelandet om EU:s regionala strategi för Syrien och Irak och hotet från Daish och ser fram emot att den ska genomföras med det snaraste.
4. På ett mer konkret plan välkomnar rådet genomförandet under 2015 av följande initiativ på grundval av de insatser som redan görs på RIF-området och Gusp-området.

### **Stärkt partnerskap med nyckelländer**

- Integrera frågor om terrorismbekämpning i EU:s politiska dialog med tredjeländer i syfte att främja internationellt samarbete och verkställande av FN:s säkerhetsråds resolutioner på området.
- Föra riktade och förbättrade dialoger om säkerhetsfrågor och terrorismbekämpning med Algeriet, Egypten, Irak, Israel, Jordanien, Marocko, Libanon, Saudiarabien, Tunisien och Gulfstaternas samarbetsråd. Samarbetet med Turkiet bör också förstärkas i enlighet mer slutsatserna från rådet (allmänna frågor) i december 2014.
- Stärkt politisk dialog med Arabförbundet, Islamiska samarbetsorganisationen, Afrikanska unionen och andra relevanta regionala samarbetsorgan, t.ex. G5 Sahel.

- Ta fram terrorismbekämpningsinsatser till en början tillsammans med Marocko, Tunisien, Algeriet, Egypten, Jordanien och Libanon, vilket inbegriper åtgärder för att förmå främmande terroriststridande att avstå från att resa eller för att motverka sådana resor samt hantering av deras återvändande. Man kommer också att ägna uppmärksamhet åt riktat samarbete med länderna på västra Balkan i fråga om terrorismbekämpning och bekämpning av våldsbejakande extremism liksom med andra länder som berörs av företeelsen främmande terroriststridande. Med tanke på hur viktigt det är att inrätta nätverk av beslutsfattare och säkerhetsexperter på ömse sidor om Medelhavet kommer den Europa–Medelhavsgrupp om utländska terroriststridande som EU:s samordnare för kampen mot terrorism och utrikestjänsten har inrättat också att inbegripa ett ministersegment.
- Utplacering av experter på säkerhetsfrågor/terrorismbekämpning inom ett antal EU-delegationer för att förstärka dessas förmåga att bidra till europeiska terrorismbekämpningsinsatser och på mer effektivt sätt upprätthålla kontakter med berörda lokala myndigheter, parat med ytterligare kapacitetsuppbyggnad på terrorismbekämpningsområdet inom utrikestjänsten.

### **Stöd till kapacitetsuppbyggnad**

- Inledande, tillsammans med berörda länder i Mellanöstern och Nordafrika och i nära samarbete med Europol, Eurojust, Frontex och Cefpol, av ytterligare projekt och ny verksamhet vad gäller kapacitetsuppbyggnad avseende brottsbekämpning, straffrätt, reform av säkerhetssektorn, däribland krisinfrastruktur, kris- och katastrofhantering, gränskontroll och luftfartsskydd, strategisk kommunikation, radikaliseringshantering, hotet från terrorister som är utländska stridande samt rekrytering till och finansiering av terrorism, med vederbörlig hänsyn till internationella människorättsnormer.
- EU kommer att bifalla Iraks begäran om hjälp med terrorismbekämpning. Projekt kommer inom kort att inledas i syfte att hjälpa länder i Mellanöstern och Nordafrika att verkställa FN:s säkerhetsråds resolution 2178 om utländska terroriststridande, med syftet att förhindra radikaliseringshantering i Jordanien och Maghreb. Ytterligare stöd för kapacitetsuppbyggnad i fråga om terrorismbekämpning kommer att ges till länder i regionen under de närmaste månaderna, i synnerhet med avseende på hotet från terrorister som är utländska stridande, även stridande som återvänder till sina ursprungsländer, och reform av säkerhetssektorn. Kompetenscentrumet för EU:s nätverk för kunskapsspridning om radikaliseringshantering (RAN-nätverket) kommer tillsammans med berörda länder i regionen att arbeta med att förhindra radikaliseringshantering.

- EU kommer att verka för att ta fram ramar för informationsutbyte och sätt för EU-byråerna att föra en mer strategisk dialog med länderna i regionen i syfte att stärka brottsbekämpningen och det rättsliga samarbetet.

### **Motverkande av radikaliserings och våldsbejakande extremism**

- Stöd till internationella initiativ för att motverka radikaliserings och terrorism som det första internationella Hedayah-kompetenscentrumet för motverkande av våldsbejakande extremism i Abu Dhabi och Global Community Engagement and Resilience Fund (GCERF) i Genève, samtidigt som RAN-nätverket, som varit framgångsrikt, erbjuder expertis inför dialoger med lokalsamhällen och tredjeländer. Den höga representanten, kommissionen och EU:s samordnare för kampen mot terrorism kommer att delta i det kommande toppmötet om kampen mot våldsbejakande extremism i Washington DC den 18–20 februari 2015 samt i därtill knutna sidosammanhang.
- Förbättrad strategisk kommunikation, utarbetande av en strategi för utåtriktad verksamhet i arabvärlden, bl.a. framtagande av motbilder till terroristpropaganda, främjande av grundläggande rättigheter och beaktande av att internet i ökad utsträckning missbrukas för radikaliserings genom att föra en dialog genom sociala medier och förbättra kommunikationen på arabiska. Under denna process kan vi dra nytta av sakkunskapen hos den rådgivande gruppen för strategisk kommunikation om Syrien.
- Främjande av dialog mellan religioner, dialog med det civila samhället, kontakter mellan människor och universitets- och kulturutbyten. Undersökande av möjligheten att skapa en krets med framstående personer från Europa och den muslimska världen för att uppmuntra till fler intellektuella diskussioner och verka för mer omfattande temainriktade dialoger om terrorismens och radikaliserings grundorsaker och följder för våra samhällen. Uppmaningar till berörda EU-institutioner att i detta sammanhang undersöka möjligheterna till ytterligare samarbete med aktörer som Anna Lindhs stiftelse för kulturell dialog i Alexandria, Alliansen mellan civilisationer vid FN i New York och King Abdullah Bin Abdulaziz International Centre for Interreligious and intercultural dialogue i Wien.

- Hantering av faktorer som ligger bakom radikaliserings genom stöd till initiativ i hela regionen med avseende på ungdomsfrågor, utbildning inklusive yrkesutbildning, arbetstillfällen, det civila samhället, reform av säkerhetssektorn samt kvinnors ställning. EU kommer på lämpligt sätt att arbeta tillsammans med religiösa organisationer.
- Uppmaning till Europeiska unionens särskilda representant för mänskliga rättigheter att fortsätta sitt arbete med att försvara och förespråka yttrande-, religions- och trosfrihet och andra allmängiltiga värderingar, i synnerhet i Mellanöstern och Nordafrika.

### **Främjande av internationellt samarbete**

- Fortsatt stöd till samarbete med FN i fråga om kapacitet för terrorismbekämpning grundat på initiativ i Mellanöstern och Nordafrika. EU kommer att fördjupa sitt engagemang inom det globala forumet för terrorismbekämpning bl.a. genom att aktivt ge form åt initiativ som inspirerats av forumet, t.ex. Hedayah i Abu Dhabi, Global Community Engagement Resilience Fund (GCERF) och International Institute for Justice and the Rule of Law i Malta.
- Fördjupat samarbete med nyckelpartner och nyckelländer i fråga om motverkande av finansiering av terrorism, i synnerhet finansiering av Isil. EU stod tillsammans med Australien, Förenta staterna, Kanada, Australien, Schweiz, Norge, Japan och FN-byråer värd för ett seminarium i Bryssel den 4–5 februari 2015 med syftet att motverka finansiering av Daish och att intensifiera arbetet med uppsökande verksamhet och kapacitetsuppbyggnad i tredjeländer. EU kommer att föra en dialog med länderna i Gulfstaternas samarbetsråd om motverkande av finansiering av terrorism, i synnerhet finansiering av Isil, och ett nära samarbete med partner, bl.a. inom koalitionen mot Isil.
- Stärkande, inom befintliga ramar, av den roll som EU Intcen har som nav för strategisk underrättelseanalys på EU-nivå, bl.a. om terrorismbekämpning.
- I fråga om passageraruppgifter (PNR-uppgifter) ställer vi oss helhjärtat bakom det gemensamma uttalandet i Riga av justitie- och inrikesministrarna och ser fram emot gedigna lösningar för utbytet av PNR-uppgifter med relevanta tredjeländer.

- Bekämpning av olaglig anhopning av och handel med handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa i linje med EU-strategin från 2005, i synnerhet på västra Balkan och i Libyen, och främjande av vapenhandelsfördraget i vårt södra grannskap.

### **Hantering av bakomliggande faktorer och aktuella kriser**

- Med tanke på de roll som olösta konflikter spelar i samband med radikaliserings och rekrytering kommer EU att i ännu högre utsträckning uppstå sina krafter för att försöka komma fram till lösningar och ompröva nuvarande politik och arbetsätt. EU kommer att minska terroristhotet och hoten mot stabiliteten genom sin helhetsmetod som kombinerar diplomatiska, socioekonomiska, utvecklingsrelaterade, konfliktförebyggande, fredsskapande och krishanteringsrelaterade verktyg.
- Uppmaning till den höga representanten och kommissionen att dels fortsatt se till att det finns tillräckliga medel och att instrument utnyttjas samstämmigt för att hantera terroristhotet, dels på ett verkningsfullt sätt gå över från varningar i ett tidigt skede till insatser i ett tidigt skede. Terrorismbekämpning, inklusive förebyggande av radikaliserings, kommer där så är lämpligt att integreras i programplaneringen av stöd, varvid OECD:s riktlinjer om förebyggande av terrorism till fullo kommer att utnyttjas. EU:s delegationer i regionen har ombetts att tillsammans med sina värdregeringar arbeta med att snabbt kartlägga möjligheter till partnersamverkan och TaieX-projekt inom ramen för terrorismbekämpning.

5. Dessa slutsatser kommer att tjäna som underlag för rådet (utrikes frågor) inför diskussioner vid det informella mötet mellan EU:s stats- och regeringschefer den 12 februari 2015. Rådet enades om att vid sitt nästa möte granska framstegen med genomförandet, även inför kommande möten i Europeiska rådet.