



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 3 februari 2023
(OR. en)

6029/23

FÖLJENOT

från:	Johannes HAHN, ledamot av Europeiska kommissionen
inkom den:	2 februari 2023
till:	Johanna LYBECK LILJA, ordförande i Europeiska unionens råd
Ärende:	Förslag till anslagsöverföring nr DEC 03/2023 inom avsnitt III - kommissionen - i den allmänna budgeten för 2023

För delegationerna bifogas dokument – DEC 03/2023.

Bilaga: DEC 03/2023



BRYSSEL DEN 2/02/2023

ALLMÄNNA BUDGETEN - BUDGETÅRET 2023
AVSNITT III - KOMMISSIONEN AVDELNING 14, 30

ANSLAGSÖVERFÖRING NR DEC 03/2023

MEDLEN ÖVERFÖRS FRÅN

KAPITEL - 3004 Solidaritetsmekanismer (särskilda instrument)

Artikel – 30 04 01 Reserv för solidaritet och katastrofbistånd

Åtag.bem. -185 000 000,00

Bet.bem. -185 000 000,00

MEDLEN ÖVERFÖRS TILL

KAPITEL - 1403 Humanitärt bistånd

ARTIKEL – 14 03 01 Humanitärt bistånd

Åtag.bem. 185 000 000,00

Bet.bem. 185 000 000,00

Enligt den senaste uppdateringen (i mitten av 2022) av 2022 års globala rapport om livsmedelskriser var den del av världens befolkning som befinner sig i de tre högsta faserna av akut livsmedelsosäkerhet (IPC3 och högre) större än någonsin sedan rapporten började ges ut. Enligt FN:s livsmedelsprogram¹ steg antalet människor i denna allvarliga kategori runt om i världen till omkring 349 miljoner år 2022, från 270 miljoner år 2021, vilket är en ökning med cirka 200 miljoner människor jämfört med före pandemin.

I 2022 års globala rapport framgår att 193 miljoner människor i de 53 länder/territorier som ingick i undersökningen befann sig i denna akuta livsmedelsosäkerhet i slutet av 2021, en kraftig ökning (25 %) jämfört med situationen i slutet av 2020. Under 2021 rapporterades att nästan 40 miljoner människor i 36 länder befann sig i en livsmedelskris (IPC/CH fas 4 och högre) – på gränsen till svältkatastrof – och i fyra länder angavs svältliknande förhållanden (IPC/CH fas 5) för totalt över en halv miljon människor.

Situationen har förvärrats sedan uppdateringen av uppgifter i mitten av 2022. Den främsta orsaken till att människor drabbas av svält är konflikter (60 % av de svältande bor i områden som drabbats av krig och våld). Kriget i Ukraina har mycket stora negativa konsekvenser för livsmedelssäkerheten. Detta har lett till att de redan rekordhöga siffrorna i statistiken när det gäller livsmedelsosäkerhet från 2021 och början av 2022 blivit ännu högre, eftersom kriget påverkade livsmedelspriserna, leveranserna och priserna på energi och gödselmedel. Klimatförändringarna och deras effekter påverkar också i hög grad situationen: grödor förstörs och försörjningsmöjligheter går om intet, och därmed människors möjligheter att få mat på bordet.

Under 2022 ökade livsmedelsosäkerheten och situationen försämrades. I senaste versionen av *Hunger Hotspot Analysis*², som är ett system för tidig varning om situationer där det är sannolikt att den akuta livsmedelsosäkerheten kommer att förvärras under kommande månader, bekräftas att det finns risk för svältkatastrof i Nigeria, Sydsudan, Somalia, Jemen, Afghanistan och Etiopien, och det förutses en ökning av svältliknande förhållanden (IPC/CH fas 5) för nästan en miljon människor i slutet av 2022. (Se bilaga I)

Situationen kommer sannolikt inte att förbättras under 2023, med tanke på hur kriget i Ukraina påverkar leveranskedjorna och produktiviteten inom jordbruket. Det går ännu inte att få en fullständig bild av konsekvenserna av den ryska invasionen av Ukraina, eftersom vissa av de analyser som ingick i de senaste rapporterna gjordes innan invasionens alla effekter blivit tydliga. Nästa globala rapport (som ska publiceras i april 2023) bör ge en tydligare och mer fullständig bild.

Kommissionen har inte kunnat identifiera tillgängliga resurser under rubrik 6, grannskapet och omvärlden. Kommissionen begär därför att reserven för solidaritet och katastrofbistånd ska tas i anspråk med sammanlagt 185 miljoner euro i åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden för att bidra till att avhjälpa livsmedelskrisen i Afrika och Jemen samt den sektorsövergripande krisen i Venezuela.

Den 24 januari 2023 uppgick den sammanlagda utnyttjandegraden för åtagandebemyndigandena i kapitel 14 03 för humanitärt bistånd till 84 % av disponibla anslag och till 7 % av betalningsbemyndigandena.

¹ [En global livsmedelskris | FN:s livsmedelsprogram \(wfp.org\)](https://www.wfp.org/publications/global-report/global-report-2022)

² https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000142656/download/?_ga=2.202498841.948821412.1674657567-766872473.1674657567

I. UPPGIFTER OM DE RUBRIKER FRÅN VILKA MEDEL ÖVERFÖRS

I.1

a) Budgetrubrik

30 04 01 – Reserv för solidaritet och katastrofbistånd

b) Belopp per den 25.1.2023

	Åtag.bem.	Bet.bem.
1 Anslag för budgetåret (urspr. anslag + ÄB)	1 274 897 000,00	1 274 897 000,00
2 Överföringar	0,00	0,00
3 Sammanlagda anslag för budgetåret (1+2)	1 274 897 000,00	1 274 897 000,00
4 Utnyttjade anslag	0,00	0,00
5 Disponibla anslag (3-4)	1 274 897 000,00	1 274 897 000,00
6 Föreslagen minskning	185 000 000,00	185 000 000,00
7 Sammanlagda anslag fram till budgetårets slut (5-6)	1 089 897 000,00	1 089 897 000,00
8 Minskning i procent av de anslag som förts upp i budgeten (6/1)	14,51 %	14,51 %
9 Summan av de överföringar från rubriken som skett på grundval av artikel 30.1 b i budgetförordningen, i procent av de slutliga anslagen för budgetåret	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt

c) Inkomster från återvunna belopp (överförda från tidigare år)

	Åtag.bem.	Bet.bem.
1 Disponibla anslag i början av budgetåret	0,00	0,00
2 Disponibla anslag per den 25.1.2023	0,00	0,00
3 Utnyttjandegrad [(1-2)/1]	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt

d) Motivering av överföringen

Enligt artikel 9 i förordningen om den fleråriga budgetramen är reserven för solidaritet och katastrofbistånd avsedd att möjliggöra

a) stöd för att vidta åtgärder i nödsituationer till följd av större katastrofer som omfattas av Europeiska unionens solidaritetsfond, vars mål och tillämpningsområde anges i rådets förordning (EG) nr 2012/2002, och b) snabba insatser i särskilda krissituationer i unionen eller i tredjeländer till följd av händelser som inte kunde förutses när budgeten upprättades, i synnerhet för insatser i nödsituationer och stödinsatser efter naturkatastrofer som inte omfattas av led a, katastrofer orsakade av människan, humanitära kriser i samband med omfattande folkhälsorhot, veterinära hot eller fytosanitära hot, samt i särskilt pressade situationer vid unionens yttre gränser till följd av migrationsströmmar, om omständigheterna så kräver.

Detta första ianspråktagande inom ramen för externa åtgärder motsvarar 53 % av de disponibla anslag i reserven för solidaritet och katastrofbistånd som avsatts för krissituationer i tredjeländer för perioden fram till och med den 1 september 2023.

II. UPPGIFTER OM DE RUBRIKER TILL VILKA MEDEL ÖVERFÖRS

II.1

a) Budgetrubrik

14 03 01 – Humanitärt bistånd

b) Belopp per den 25.1.2023

	Åtag.bem.	Bet.bem.
1 Anslag för budgetåret (urspr. anslag + ÄB)	1 687 002 967,00	1 747 484 500,00
2 Överföringar	0,00	0,00
3 Sammanlagda anslag för budgetåret (1+2)	1 687 002 967,00	1 747 484 500,00
4 Utnyttjade anslag	1 410 197 967,00	123 218 267,75
5 Disponibla anslag (3-4)	276 805 000,00	1 624 266 232,25
6 Begärd ökning	185 000 000,00	185 000 000,00
7 Sammanlagda anslag fram till budgetårets slut (5+6)	461 805 000,00	1 809 266 232,25
8 Ökning i procent av de anslag som förts upp i budgeten (6/1)	10,97 %	10,59 %
9 Summan av de överföringar till rubriken som skett på grundval av artikel 30.1 b i budgetförordningen, i procent av de slutliga anslagen för budgetåret	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt

c) Inkomster från återvunna belopp (överförda från tidigare år)

	Åtag.bem.	Bet.bem.
1 Disponibla anslag i början av budgetåret	1 738 235,22	18 411,83
2 Disponibla anslag per den 25.1.2023	1 729 235,22	6 360,37
3 Utnyttjandegrad [(1-2)/1]	0,52 %	65,45 %

d) Motivering av överföringen

Kommissionen begär att reserven för solidaritet och katastrofbistånd ska tas i anspråk med totalt 185 miljoner euro i åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden för att stödja livsmedelssäkerhetskrisen i Afrika och Jemen samt den sektorsövergripande krisen i Venezuela, på det sätt som anges nedan.

Livsmedelssäkerhet – 164 miljoner euro

- Afrika – 138 miljoner euro**

I Afrika kommer det att vara viktigt att i förväg placera ut och snabbt tillhandahålla livsmedelsbistånd för att mer effektivt kunna hjälpa berörda befolkningar innan deras situation förvärras ytterligare. Det är mycket viktigt att vidta åtgärder före "torrperioden".

Afrika står inför den värsta livsmedelskrisen på 40 år. Globala faktorer såsom de pågående negativa effekterna av klimatförändringarna, den allt djupare ekonomiska krisen som förvärrats av Rysslands angrepp mot Ukraina, med efterföljande inflation runt om i världen och en ökning av de globala livsmedelspriserna, har orsakat förödande effekter som sprider sig i hela världen. Alla kriser som gäller befolkningsgrupper i IPC4 eller högre är kriser "på gränsen till svältkatastrof".

Mot bakgrund av den nuvarande finansieringen och den senaste tidens utveckling när det gäller behov och behovens säsongsbundenhet kommer fokus att läggas på Väst- och Centralafrika, Somalia, Sudan och Sydsudan, södra Afrika och Madagaskar.

- Jemen – 26 miljoner euro

I Jemen behövs medel för att kunna fortsätta stödja en befolkning som lider av effekterna av en kombination av väpnat våld, ekonomisk kris och dåligt fungerande offentliga tjänster. Den allvariga livsmedelsosäkerheten fortsätter att öka och förvärras ytterligare av den ryska invasionen av Ukraina. Jemen hade högst världshungerindex (Global Hunger Index) i världen. Under 2022 finansierades mindre än 54 % av åtgärdsplanen för humanitärt bistånd. Detta ledde till minskningar av livsmedelsbiståndet och andra insatser på livsviktiga områden såsom nutrition, vatten, hygien, sanitet och hälsa. Vissa delar av landet har redan drabbats av svältkatastrof (IPC 5).

Venezuela – komplex kris – 21 miljoner euro

Den humanitära situationen är fortfarande allvarlig, med allt större behov inom alla viktiga sektorer, eftersom Venezuela fortfarande befinner sig i svår politisk, social och ekonomisk kris. Levnadsvillkoren kommer sannolikt inte att förbättras på kort sikt, vilket även fortsättningsvis kommer att få allvarliga konsekvenser för de 19,7 miljoner människor (av en befolkning på 28,7 miljoner) som är i behov av humanitärt bistånd. Den nationella hushållsundersökningen visade att den extrema fattigdomsnivån låg på 76,6 % och den totala fattigdomsnivån på 95,4 % år 2021. Krisen i Venezuela, där 7,1 miljoner människor har lämnat landet, är den största flyktingkrisen i regionen och EU:s insatser omfattar situationen både i landet och i regionen.

I Venezuela ökade antalet människor som inte längre har några försörjningsmöjligheter eller som inte har tillräckligt att äta till rekordhöga 18,7 miljoner människor (jämfört med 9,3 miljoner venezuelaner enligt rapporter från FN:s livsmedelsprogram 2019). Regionalt lever omkring 6,9 miljoner människor i en situation med livsmedelsotrygghet. De drabbas hårt av krisen och är i hög grad beroende av humanitärt bistånd för att trygga grundläggande behov och försörjningsmöjligheter på kort sikt.

ANNEX I

Figure 1 : Early warning hunger hotspots

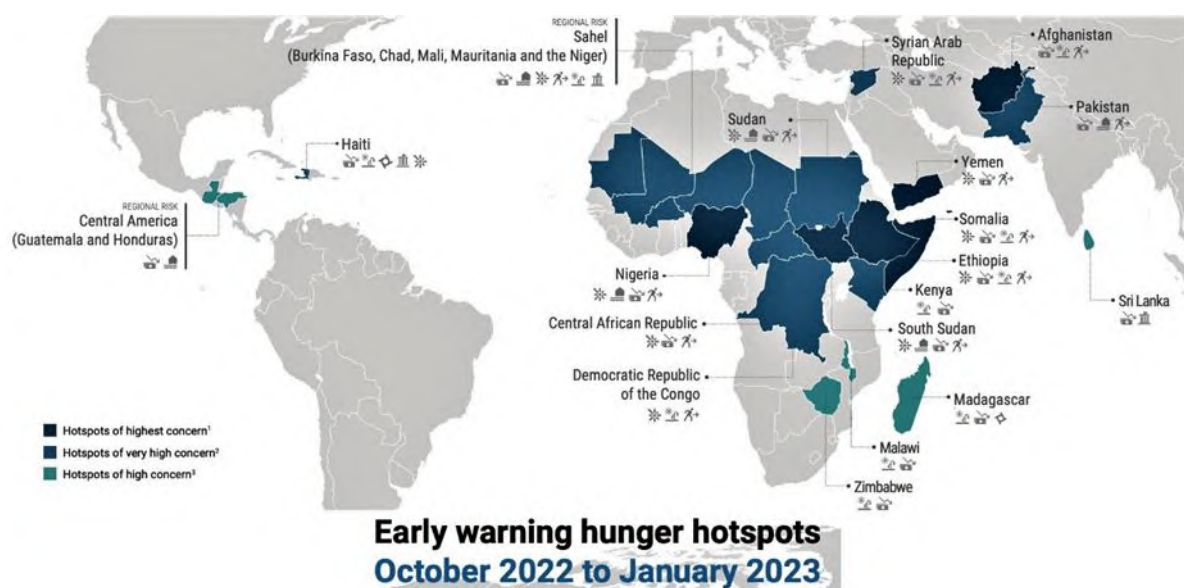
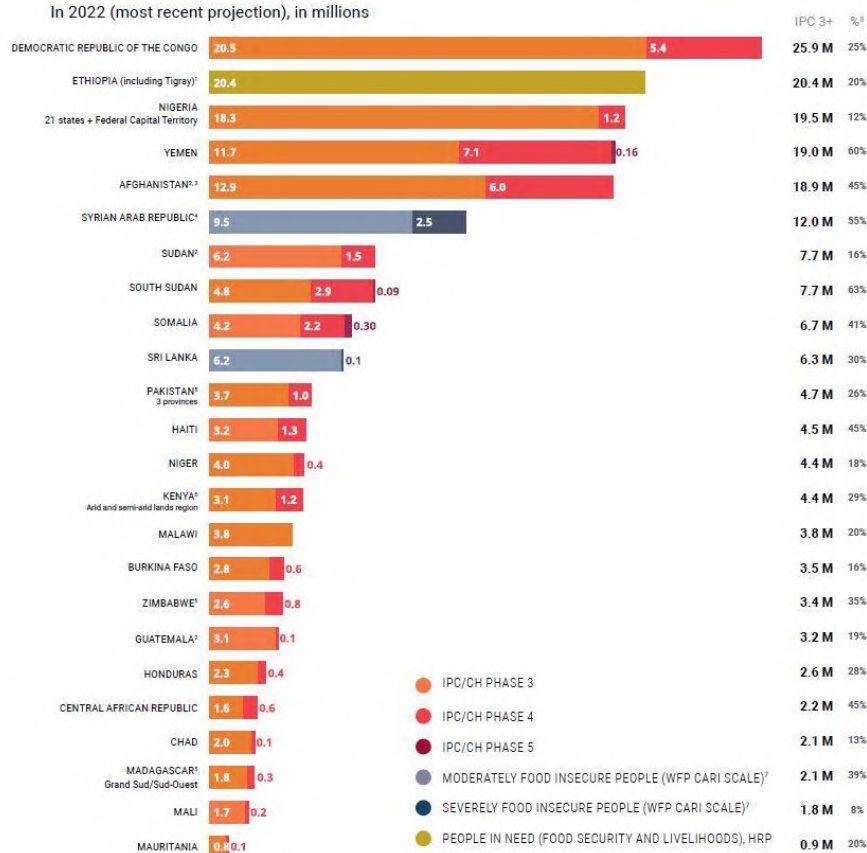


Figure 2 : Number of people in acute food insecurity

Number of people in acute food insecurity in hotspot countries

In 2022 (most recent projection), in millions



Source: Global Network against Food Crises. 2022. Hunger Hotspots. FAO-WFP early warnings on acute food insecurity: October 2022 to January 2023 Outlook, Rome.

https://www.fightfoodcrises.net/fileadmin/user_upload/fightfoodcrises/doc/resources/HungerHotSpots2022.pdf

ANNEX II

COMMISSION TRANSFER PROPOSALS RELATED TO THE SOLIDARITY AND EMERGENCY AID RESERVE IN 2023

The table below shows the transfer proposals transmitted to the Budgetary Authority to date during 2023, which relate to the Solidarity and Emergency Aid Reserve (SEAR), and the remaining amount under the SEAR reserve following the approval of these proposals.

Commitment Appropriations 2023 Reserve (EUR)								
Transfer Ref	Content	TOTAL	carried over	voted budget	Internal (excluding EUSF)	EUSF	External	End-of-Year Cushion (25%)
	General Budget 2023 - Initial appropriations	1 374 897 000	0	1 374 897 000	149 050 912	496 836 375	347 785 463	331 224 250
	General Budget 2023 - EUSF advances (Article 4a EUSF Regulation)	-50 000 000		-50 000 000		-50 000 000		
DEC 03	Mobilisation of the SEAR for the food crises in Africa and in Yemen as well as the multisectoral crisis in Venezuela	185 000 000		185 000 000			185 000 000	
	Total DEC transfer proposals	185 000 000	0	185 000 000	0	0	185 000 000	0
	Remainder	1 139 897 000	0	1 139 897 000	149 050 912	446 836 375	162 785 463	331 224 250