

Bruselj, 3. februar 2023
(OR. en)

6029/23

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	Johannes HAHN, član Evropske komisije
Datum prejema:	2. februar 2023
Prejemnik:	Johanna LYBECK LILJA, predsednica Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	DEC 03/2023
Zadeva:	Predlog prerazporeditve odobritev št. DEC 3/2023 v okviru oddelka III – Komisija – splošnega proračuna za leto 2023

Delegacije prejmejo priloženi dokument DEC 03/2023.

Priloga: DEC 03/2023



BRUSELJ, 2/02/2023

SPLOŠNI PRORAČUN – 2023
ODDELEK III – KOMISIJA, NASLOVA: 14, 30

PRERAZPOREDITEV ODOBRITEV ŠT. **DEC 03/2023**

IZVOR ODOBRITEV

POGLAVJE – 30 04 Solidarnostni mehanizmi (posebni instrumenti)

ČLEN – 30 04 01 Rezerva za solidarnost in nujno pomoč	OPO	–185 000 000,00
	OP	–185 000 000,00

NAMEN ODOBRITEV

POGLAVJE – 14 03 Humanitarna pomoč

ČLEN – 14 03 01 Humanitarna pomoč	OPO	185 000 000,00
	OP	185 000 000,00

Zadnja (sredina leta 2022) posodobitev svetovnega poročila o prehranskih krizah za leto 2022 ugotavlja, da se s tremi najvišjimi stopnjami akutne neustrezne prehranske varnosti (faza 3 IPC in več) sooča več ljudi kot kadar koli v zgodovini poročila. Po podatkih WFP¹ je število ljudi v tej težki kategoriji v letu 2022 po vsem svetu naraslo na približno 349 milijonov z 270 milijonov leta 2021, kar pomeni povišanje za približno 200 milijonov v primerjavi z ravnmi pred pandemijo.

V svetovnem poročilu za leto 2022 je navedeno, da se je do konca leta 2021 v 53 državah/ozemljih, vključenih v raziskavo, 193 milijonov ljudi soočalo z akutno neustrezno prehransko varnostjo, kar je strmo povečanje (25 %) glede na razmere konec leta 2020. Leta 2021 naj bi skoraj 40 milijonov ljudi v 36 državah živelo v izrednih razmerah zaradi pomanjkanja hrane (faza 4 IPC/CH in več), kar je le en korak do lakote, v štirih državah pa so bile ugotovljene razmere lakote (faza 5 IPC/CH), v katerih je živelo več kot pol milijona ljudi.

Stanje se je od objave podatkov sredi leta 2022 poslabšalo. Največji dejavnik lakote so konflikti (60 % ljudi, ki se spopadajo z lakoto, živi na območjih, ki sta jih prizadela vojna in nasilje). Posledice vojne v Ukrajini močno negativno vplivajo na prehransko varnost. To je povzročilo poslabšanje rekordnih statističnih podatkov glede neustrezne prehranske varnosti za leto 2021 in začetek leta 2022, saj je vojna povzročila motnje v cenah hrane, oskrbi ter cenah energije in gnojil. Podnebne spremembe in njihove posledice prav tako pomembno vplivajo na razmere: uničevanje kmetijskih rastlin in sredstev za preživetje ter s tem sposobnosti ljudi, da se sami oskrbujejo s prehrano.

V letu 2022 se ni povečala zgolj razsežnost neustrezne prehranske varnosti, ampak tudi njena resnost. Najnovejša posodobitev analize žarišč lakote² – analiza za zgodnje opozarjanje na razmere, kjer je verjetno, da se bo akutna neustrezna prehranska varnost v prihodnjih mesecih poslabšala – potrjuje tveganje lakote v Nigeriji, Južnem Sudanu, Somaliji, Jemnu, Afganistanu in Etiopiji ter napoveduje razširitev lakote (faza 5 IPC/CH) na skoraj milijon ljudi do konca leta 2022. (Glej Prilogo I)

Glede na vpliv vojne v Ukrajini na ponudbo in produktivnost kmetijstva se v letu 2023 razmere verjetno ne bodo izboljšale. Celoten učinek ruske invazije na Ukrajino še ni bil v celoti zajet, saj so bile nekatere analize, obravnavane v zadnjih poročilih, opravljene, preden so se učinki invazije v celoti pokazali. Naslednje globalno poročilo (ki naj bi bilo objavljeno aprila 2023) bi moralo pokazati jasnejšo in popolnejšo sliko.

Komisiji ni uspelo najti razpoložljivih sredstev v razdelku 6, Sosedstvo in svet. Zato zahteva uporabo rezerve za solidarnost in nujno pomoč v skupnem znesku 185 milijonov EUR v odobritvah za prevzem obveznosti in odobritvah plačil za pomoč za premostitev kriz prehranske varnosti v Afriki in Jemnu ter večsektorske krize v Venezueli.

24. januarja 2023 je skupna stopnja izvrševanja pri odobritvah za prevzem obveznosti v poglavju za humanitarno pomoč 14 03 znašala 84 % razpoložljivih odobritev, izvrševanje pri odobritvah plačil pa je znašalo 7 %.

¹ [Svetovna prehranska kriza | Svetovni program za hrano \(wfp.org\)](https://www.wfp.org/publications/world-hunger-report)

² https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000142656/download/?_ga=2.202498841.948821412.1674657567-766872473.1674657567

I. ZMANJŠANJE

I.1

a) Postavka

30 04 01 – Rezerva za solidarnost in nujno pomoč

b) Podatki na dan 25. 1. 2023

	OPO	OP
1. Odobritve v proračunu (začetni proračun + SP)	1 274 897 000,00	1 274 897 000,00
2. Prerazporeditve	0,00	0,00
3. Skupne odobritve za to leto (1 + 2)	1 274 897 000,00	1 274 897 000,00
4. Že porabljene odobritve	0,00	0,00
5. Razpoložljive odobritve (3 – 4)	1 274 897 000,00	1 274 897 000,00
6. Predlagano zmanjšanje	185 000 000,00	185 000 000,00
7. Skupne odobritve do konca leta (5 + 6)	1 089 897 000,00	1 089 897 000,00
8. Zmanjšanje kot odstotek odobritev v proračunu (6 / 1)	14,51 %	14,51 %
9. Zmanjšanje skupnih prerazporeditev iz člena 30(1)(b) finančne uredbe kot odstotek končnih odobritev za to leto	se ne uporablja	se ne uporablja

c) Prejemki iz izterjanih sredstev (prenos iz prejšnjega leta)

	OPO	OP
1. Razpoložljive odobritve v začetku leta	0,00	0,00
2. Razpoložljive odobritve na dan 25. 1. 2023	0,00	0,00
3. Stopnja izvrševanja [(1 – 2) / 1]	se ne uporablja	se ne uporablja

d) Podrobni razlogi za zmanjšanje

V skladu s členom 9 uredbe o večletnem finančnem okviru naj bi rezerva za solidarnost in nujno pomoč omogočala

(a) pomoč pri odzivanju na izredne razmere, nastale zaradi večjih nesreč, ki so zajete v Solidarnostnem skladu Evropske unije, katerega cilji in področje uporabe so določeni v Uredbi Sveta (ES) št. 2012/2002; in (b) hitre odzive na posebne nujne potrebe znotraj Unije ali v tretjih državah ob dogodkih, ki jih ni bilo mogoče predvideti ob pripravi proračuna, zlasti odzive na izredne razmere in operacije podpore po naravnih nesrečah, ki niso zajete v točki (a), nesrečah, ki jih povzroči človek, ob humanitarnih krizah v primerih ogroženosti javnega zdravja ter zdravja živali in rastlin v velikem obsegu, pa tudi v primerih posebnega pritiska na zunanji mejah Unije zaradi migracijskih tokov, kadar to zahtevajo okoliščine.

Ta prva uporaba sredstev v okviru zunanjih ukrepov predstavlja 53 % odobritev, ki so na voljo v okviru rezerve za solidarnost in nujno pomoč, rezervirane za nujne potrebe v tretjih državah za obdobje do 1. septembra 2023.

II. POVEČANJE

II.1

a) Postavka

14 03 01 – Humanitarna pomoč

b) Podatki na dan 25. 1. 2023

	OPO	OP
1. Odobritve v proračunu (začetni proračun + SP)	1 687 002 967,00	1 747 484 500,00
2. Prerazporeditve	0,00	0,00
3. Skupne odobritve za to leto (1 + 2)	1 687 002 967,00	1 747 484 500,00
4. Že porabljene odobritve	1 410 197 967,00	123 218 267,75
5. Razpoložljive odobritve (3 – 4)	276 805 000,00	1 624 266 232,25
6. Zahtevano povečanje	185 000 000,00	185 000 000,00
7. Skupne odobritve do konca leta (5 + 6)	461 805 000,00	1 809 266 232,25
8. Povečanje kot odstotek odobritev v proračunu (6 / 1)	10,97 %	10,59 %
9. Povečanje skupnih prerazporeditev iz člena 30(1)(b) finančne uredbe kot odstotek končnih odobritev za to leto	se ne uporablja	se ne uporablja

c) Prejemki iz izterjanih sredstev (prenos iz prejšnjega leta)

	OPO	OP
1. Razpoložljive odobritve v začetku leta	1 738 235,22	18 411,83
2. Razpoložljive odobritve na dan 25. 1. 2023	1 729 235,22	6 360,37
3. Stopnja izvrševanja $[(1 - 2) / 1]$	0,52 %	65,45 %

d) Podrobni razlogi za povečanje

Komisija zahteva uporabo rezerve za solidarnost in nujno pomoč v skupnem znesku 185 milijonov EUR v odobritvah za prevzem obveznosti in odobritvah plačil za pomoč za premostitev kriz prehranske varnosti v Afriki in Jemnu ter večsektorske krize v Venezueli, kot je podrobno prikazano spodaj.

Prehranska varnost – 164 milijonov evrov

- Afrika – 138 milijonov EUR

V Afriki bosta pravočasno pošiljanje in dostava pomoči v hrani bistvena za zagotovitev boljšega učinka za prizadeto prebivalstvo, preden se njihov položaj še poslabša. Nujno je treba ukrepati pred neugodnim kmetijskim obdobjem med žetvami.

Afrika se sooča z najhujšo prehransko krizo v zadnjih 40 letih. Svetovni dejavniki, kot so stalni negativni učinki podnebnih sprememb, poglobljanje gospodarske krize, ki jo je še zaostila ruska agresija na Ukrajino, posledična inflacija po svetu in nenadno povečanje svetovnih cen hrane, so povzročili uničujoče pretrese po vsem svetu. Vse krize s prebivalstvom v fazi 4 IPC ali višji so le en korak stran od lakote.

Glede na trenutni potek financiranja ter najnovejši razvoj potreb in njihovo odvisnost od sezone bo poudarek na zahodni in srednji Afriki, Somaliji, Sudanu in Južnem Sudanu, Južni Afriki in na Madagaskarju.

- Jemen – 26 milijonov EUR

V Jemnu so potrebna sredstva za nadaljnjo podporo prebivalstvu, ki trpi zaradi skupnega vpliva oboroženega nasilja, gospodarske krize in motenj v javnih storitvah. Zaradi ruske invazije na Ukrajino se še naprej poslabšuje resna neustrezna prehranska varnost. Jemen je imel najvišji svetovni indeks lakote. Leta 2022 je bilo financiranih manj kot 54 % sredstev iz načrta za humanitarni odziv. To je privedlo do zmanjšanja pomoči v hrani in v drugih življenjsko pomembnih sektorjih dejavnosti, kot so prehrana, voda, higiena, sanitarna ureditev in zdravje. V nekaterih delih države se že pojavlja lakota (IPC5).

Venezuela – kompleksna kriza – 21 milijonov evrov

Humanitarne razmere so še vedno zaskrbljujoče, potrebe pa se poglobljajo v vseh ključnih sektorjih, saj je Venezuela še vedno v globoki politični, socialni in gospodarski krizi. Ni verjetno, da bi se življenjske razmere v kratkem izboljšale, kar bo še naprej močno vplivalo na 19,7 milijona ljudi, ki potrebujejo humanitarno pomoč (od 28,7 milijona prebivalcev). Nacionalna raziskava o gospodinjstvih je za leto 2021 pokazala, da se s skrajno stopnjo revščine spopada 76,6 % gospodinjstev, skupno pa živi v revščini 95,4 % gospodinjstev. Kriza v Venezueli je največja kriza razseljevanja v regiji, odziv EU pa pokriva tako razmere v Venezueli kot v regiji, saj je 7,1 milijona ljudi zapustilo državo.

V Venezueli se je število ljudi, ki so izčrpali svoje možnosti za preživljanje ali nimajo dovolj hrane, povečalo na rekordnih 18,7 milijona ljudi (v primerjavi z 9,3 milijona Venezuelcev, o katerih je leta 2019 poročal Svetovni program za hrano). Na regionalni ravni kriza močno vpliva na približno 6,9 milijona ljudi z neustrezno prehransko varnostjo, ki so v veliki meri odvisni od humanitarne pomoči za zagotavljanje osnovnih potreb in kratkoročnega preživljanja.

ANNEX I

Figure 1 : Early warning hunger hotspots

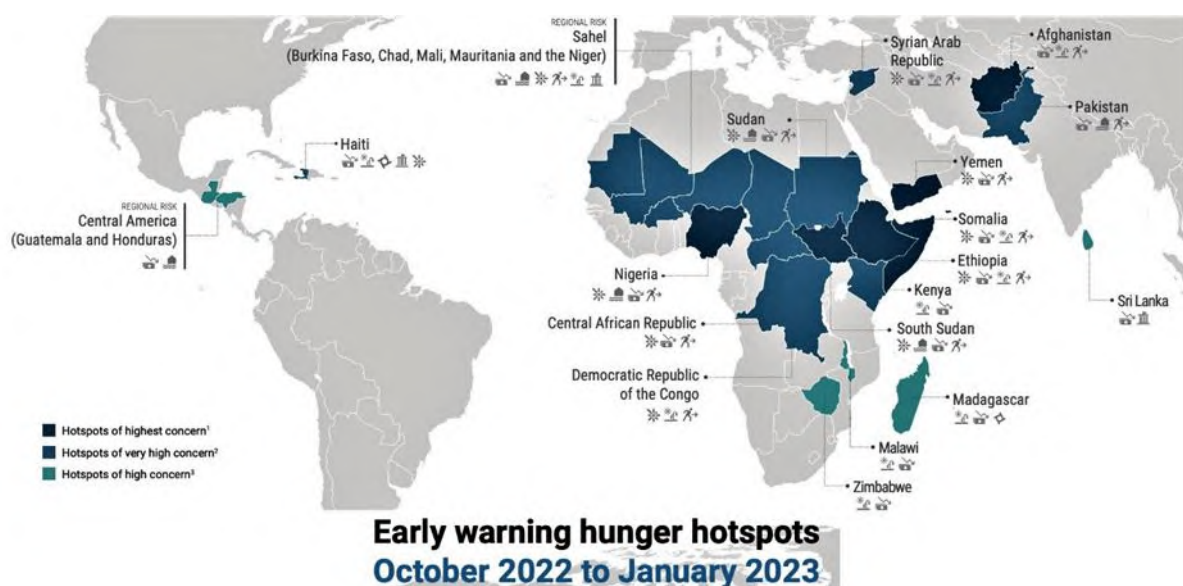
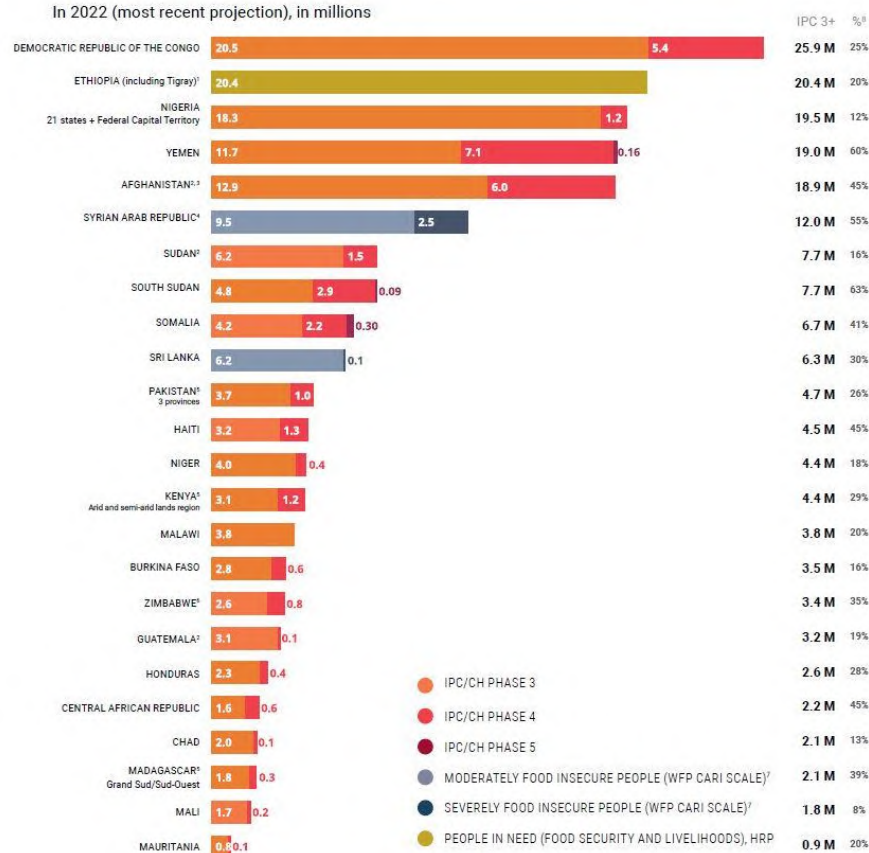


Figure 2 : Number of people in acute food insecurity

Number of people in acute food insecurity in hotspot countries

In 2022 (most recent projection), in millions



Source: Global Network against Food Crises. 2022. Hunger Hotspots. FAO-WFP early warnings on acute food insecurity: October 2022 to January 2023 Outlook, Rome.

https://www.fightfoodcrises.net/fileadmin/user_upload/fightfoodcrises/doc/resources/HungerHotSpots2022.pdf

ANNEX II

COMMISSION TRANSFER PROPOSALS RELATED TO THE SOLIDARITY AND EMERGENCY AID RESERVE IN 2023

The table below shows the transfer proposals transmitted to the Budgetary Authority to date during 2023, which relate to the Solidarity and Emergency Aid Reserve (SEAR), and the remaining amount under the SEAR reserve following the approval of these proposals.

Commitment Appropriations 2023 Reserve (EUR)								
Transfer Ref	Content	TOTAL	carried over	voted budget	Internal (excluding EUSF)	EUSF	External	End-of-Year Cushion (25%)
	General Budget 2023 - Initial appropriations	1 374 897 000	0	1 374 897 000	149 050 912	496 836 375	347 785 463	331 224 250
	General Budget 2023 - EUSF advances (Article 4a EUSF Regulation)	-50 000 000		-50 000 000		-50 000 000		
DEC 03	Mobilisation of the SEAR for the food crises in Africa and in Yemen as well as the multisectoral crisis in Venezuela	185 000 000		185 000 000			185 000 000	
	Total DEC transfer proposals	185 000 000	0	185 000 000	0	0	185 000 000	0
	Remainder	1 139 897 000	0	1 139 897 000	149 050 912	446 836 375	162 785 463	331 224 250