

Bruxelles, 3 februarie 2023
(OR. en)

6029/23

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	DI Johannes HAHN, Membru al Comisiei Europene
Data primirii:	2 februarie 2023
Destinatar:	Dna Johanna LYBECK LILJA, Președintă a Consiliului Uniunii Europene
Subiect:	Propunere de transfer de credite nr. DEC 03/2023 în secțiunea III - Comisie - a bugetului general pentru exercițiul financiar 2023

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul DEC 03/2023.

Anexă: DEC 03/2023



COMISIA EUROPEANĂ

BRUXELLES, 2/02/2023

BUGETUL GENERAL - EXERCITIUL 2023
SECȚIUNEA III – COMISIA TITLURILE: 14 și 30

TRANSFER DE CREDITE NR. **DEC 03/2023**

ORIGINEA CREDITELOR

CAPITOLUL – 3004 Mecanisme de solidaritate (instrumente speciale)

ARTICOLUL – 30 04 01 Rezerva pentru solidaritate și ajutoare de urgență (SEAR)

Angajamente	-185 000 000,00
Plăți	-185 000 000,00

DESTINAȚIA CREDITELOR

CAPITOLUL – 1403 Ajutor umanitar

ARTICOLUL – 14 03 01 Ajutor umanitar

Angajamente	185 000 000,00
Plăți	185 000 000,00

Ultima actualizare (la jumătatea anului 2022) a Raportului mondial pe 2022 privind crizele alimentare a evidențiat faptul că numărul persoanelor care se confruntă cu cele mai grave trei niveluri de insecuritate alimentară acută (nivelul 3 și niveluri mai ridicate conform Cadrului integrat de clasificare a securității alimentare – *Integrated Food Security Phase Classification/IPC*) a fost cel mai ridicat de când a început să fie întocmit raportul. Potrivit Programului Alimentar Mondial (PAM)¹, numărul persoanelor din întreaga lume care se confruntă cu aceste niveluri grave a crescut cu aproximativ 200 de milioane în comparație cu nivelurile anterioare pandemiei, ajungând la aproximativ 349 de milioane în 2022, de la 270 de milioane în 2021.

Raportul mondial pe 2022 a indicat că, până la sfârșitul anului 2021, în cele 53 de țări/teritorii analizate, 193 de milioane de persoane se confruntau cu situația de insecuritate alimentară acută, ceea ce reprezintă o creștere puternică (25 %) față de situația de la sfârșitul anului 2020. Raportul a evidențiat faptul că, în 2021, aproape 40 de milioane de persoane din 36 de țări se aflau într-o situație de urgență alimentară [nivelul 4 sau mai ridicat conform cadrului armonizat al IPC (IPC/CH)] – doar la un pas de foamete – și peste o jumătate de milion de persoane din patru țări trăiau în condiții de foamete (nivelul 5 conform IPC/CH).

Situația s-a înrăutățit, comparativ cu datele de la mijlocul anului 2022. Conflictele reprezintă cel mai important factor determinant al foametei (60 % dintre persoanele care se confruntă cu foametea trăiesc în zone afectate de război și violență). Repercusiunile războiului din Ucraina au un imens impact negativ asupra securității alimentare. Acest lucru a dus la înrăutățirea statisticilor record din 2021 și de la începutul anului 2022 privind insecuritatea alimentară, deoarece războiul a perturbat prețurile alimentelor, aprovizionarea cu alimente și prețul energiei și al îngrășămintelor. Schimbările climatice și efectele acestora influențează, de asemenea, în mod semnificativ situația, prin distrugerea culturilor și a mijloacelor de subsistență și, prin urmare, a capacității oamenilor de a se hrăni.

În 2022, s-a accentuat nu doar amploarea, ci și gravitatea insecurității alimentare. Cea mai recentă actualizare a „Analizei zonelor afectate de foamete”² – o analiză de alertă timpurie menită să identifice situațiile în care este probabil ca insecuritatea alimentară acută să se deterioreze în lunile următoare – confirmă existența unui risc de foamete în Nigeria, Sudanul de Sud, Somalia, Yemen, Afganistan și Etiopia și preconizează o creștere a numărului de persoane care trăiesc în condiții de foamete (nivelul 5 conform IPC/CH) la aproape un milion până la sfârșitul anului 2022. (A se vedea anexa I)

Este puțin probabil ca situația să se îmbunătățească în 2023, având în vedere impactul războiului din Ucraina asupra aprovizionării cu produse agricole și a productivității agricole. Impactul invaziei Ucrainei de către Rusia nu a fost încă pe deplin luat în considerare, deoarece unele dintre analizele utilizate în cele mai recente rapoarte au fost efectuate înainte ca efectele de domino ale invaziei să se manifeste pe deplin. Următorul raport mondial (care urmează să fie publicat în aprilie 2023) ar trebui să ofere o imagine mai clară și mai detaliată.

Comisia nu a fost în măsură să identifice resurse disponibile la rubrica 6 – Vecinătate și întreaga lume; prin urmare, solicită mobilizarea rezervei pentru solidaritate și ajutoare de urgență pentru o sumă totală de 185 de milioane EUR în credite de angajament și de plată, în scopul acordării de sprijin pentru răspunsul la crizele în materie de securitate alimentară din Africa și Yemen, precum și la criza multisectorială din Venezuela.

La 24 ianuarie 2023, rata globală de execuție a creditelor de angajament de la capitolul 14 03 „Ajutor umanitar” era de 84 % din creditele disponibile, iar rata de execuție a creditelor de plată era de 7 %.

¹ [O criză alimentară mondială | Programul Alimentar Mondial \(World Food Programme – wfp.org\)](https://www.wfp.org/publications/world-food-programme)

² https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000142656/download/?_ga=2.202498841.948821412.1674657567-766872473.1674657567

I. DIMINUARE

I.1

a) Rubrica

30 04 01 – Rezerva pentru solidaritate și ajutoare de urgență (SEAR)

b) Cifre la data de 25.1.2023

	Angajamente	Plăți
1 Creditele exercițiului bugetar (bugetul inițial + bugetul rectificativ)	1 274 897 000,00	1 274 897 000,00
2 Transferuri	0,00	0,00
3 Creditele totale ale exercițiului bugetar (1+2)	1 274 897 000,00	1 274 897 000,00
4 Creditele deja utilizate	0,00	0,00
5 Creditele disponibile (3-4)	1 274 897 000,00	1 274 897 000,00
6 Diminuarea propusă	185 000 000,00	185 000 000,00
7 Creditele totale până la sfârșitul exercițiului bugetar (5-6)	1 089 897 000,00	1 089 897 000,00
8 Diminuare exprimată ca procent din creditele exercițiului bugetar (6/1)	14,51 %	14,51 %
9 Diminuare a sumei transferurilor menționate la articolul 30 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul financiar, exprimată ca procent din creditele definitive ale exercițiului bugetar	nu se aplică	nu se aplică

c) Veniturile provenite din recuperări (reportate din exercițiul anterior)

	Angajamente	Plăți
1 Creditele disponibile la începutul exercițiului bugetar	0,00	0,00
2 Creditele disponibile la data de 25.1.2023	0,00	0,00
3 Rata de execuție [(1-2)/1]	nu se aplică	nu se aplică

d) Justificare detaliată privind diminuarea

În conformitate cu articolul 9 din Regulamentul privind cadrul financiar multianual, rezerva pentru solidaritate și ajutoare de urgență (SEAR) este menită să permită:

(a) acordarea de asistență pentru a răspunde situațiilor de urgență apărute ca urmare a unor dezastre majore care intră sub incidența Fondului de solidaritate al Uniunii Europene, ale cărui obiective și domeniu de aplicare sunt stabilite în Regulamentul (CE) nr. 2012/2002 al Consiliului și (b) răspunsuri rapide la nevoi specifice de urgență din cadrul Uniunii sau din țări terțe, ca urmare a unor evenimente care nu puteau fi prevăzute în momentul întocmirii bugetului, în special pentru răspunsuri la situații de urgență și operațiuni de sprijin ca urmare a unor dezastre naturale care nu intră sub incidența literei (a), a unor dezastre provocate de om, a unor crize umanitare în cazul unor amenințări la adresa sănătății publice, al unor amenințări veterinare sau fitosanitare de mare amploare, precum și în situații de presiune deosebită la frontierele externe ale Uniunii provocate de fluxurile de migrație, atunci când circumstanțele impun acest lucru.

Această primă mobilizare în cadrul acțiunilor externe reprezintă 53 % din creditele disponibile în cadrul SEAR, rezervate pentru nevoile urgente din țările terțe pentru perioada de până la 1 septembrie 2023.

II. MAJORARE

II.1

a) Rubrica

14 03 01 – Ajutor umanitar

b) Cifre la data de 25.1.2023

	Angajamente	Plăți
1 Creditele exercițiului bugetar (bugetul inițial + bugetul rectificativ)	1 687 002 967,00	1 747 484 500,00
2 Transferuri	0,00	0,00
3 Creditele totale ale exercițiului bugetar (1+2)	1 687 002 967,00	1 747 484 500,00
4 Creditele deja utilizate	1 410 197 967,00	123 218 267,75
5 Creditele disponibile (3-4)	276 805 000,00	1 624 266 232,25
6 Majorarea solicitată	185 000 000,00	185 000 000,00
7 Creditele totale până la sfârșitul exercițiului bugetar (5+6)	461 805 000,00	1 809 266 232,25
8 Majorare exprimată ca procent din creditele exercițiului bugetar (6/1)	10,97 %	10,59 %
9 Majorare a sumei transferurilor menționate la articolul 30 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul financiar, exprimată ca procent din creditele definitive ale exercițiului bugetar	nu se aplică	nu se aplică

c) Veniturile provenite din recuperări (reportate din exercițiul anterior)

	Angajamente	Plăți
1 Creditele disponibile la începutul exercițiului bugetar	1 738 235,22	18 411,83
2 Creditele disponibile la data de 25.1.2023	1 729 235,22	6 360,37
3 Rata de execuție [(1-2)/1]	0,52 %	65,45 %

d) Justificare detaliată privind majorarea

Comisia solicită mobilizarea rezervei pentru solidaritate și ajutoare de urgență pentru o sumă totală de 185 de milioane EUR în credite de angajament și de plată, în scopul acordării de sprijin pentru răspunsul la crizele în materie de securitate alimentară din Africa și Yemen, precum și la criza multisectorială din Venezuela, astfel cum se detaliază mai jos.

Securitate alimentară – 164 de milioane EUR

- Africa – 138 de milioane EUR

În Africa, prepoziționarea și furnizarea în timp util a asistenței alimentare vor fi esențiale pentru a asigura un impact mai bun pentru populațiile vizate, înainte ca situația lor să se deterioreze și mai mult. Este esențial să se ia măsuri înainte de sezonul dintre recolte.

Africa se confruntă cu cea mai gravă criză alimentară din ultimii 40 de ani. Factori globali, cum ar fi impactul negativ continuu al schimbărilor climatice, accentuarea crizei economice agravate de agresiunea Rusiei asupra Ucrainei, cu inflația care a urmat la nivel mondial și creșterea bruscă a prețurilor alimentelor la nivel mondial, au provocat efecte devastatoare în întreaga lume. Toate situațiile de criză cu care se confruntă populațiile aflate la nivelul 4 conform IPC sau la un nivel mai mare sunt „la un pas de foamete”.

Având în vedere fluxul actual al finanțării, precum și evoluția cea mai recentă a nevoilor și caracterul său sezonier, se va pune accentul pe Africa de Vest și Africa Centrală, Somalia, Sudan și Sudanul de Sud, Africa de Sud și Madagascar.

- Yemen – 26 de milioane EUR

În Yemen sunt necesare fonduri pentru a sprijini în continuare o populație care suferă de pe urma impactului combinat al violenței armate, al crizei economice și al perturbării serviciilor publice. Insecuritatea alimentară gravă, accentuată în urma invaziei Ucrainei de către Rusia, continuă să crească. Yemenul a înregistrat cel mai ridicat punctaj din lume în cadrul indicelui mondial al foametei (GHI). În 2022, planul de răspuns umanitar a fost finanțat în proporție de mai puțin de 54 %. Acest lucru a dus la reducerea asistenței alimentare și a altor sectoare de activitate care salvează vieți, cum ar fi nutriția, apa, igiena, salubritatea și sănătatea. Unele părți ale țării se află deja într-o situație de foamete (nivelul 5 conform IPC).

Venezuela – criză complexă – 21 de milioane EUR

În Venezuela, situația umanitară rămâne sumbră, cu nevoi din ce în ce mai mari, în toate sectoarele-cheie, întrucât criza politică, socială și economică rămâne profundă. Probabilitatea îmbunătățirii condițiilor de viață pe termen scurt este mică, iar acest lucru va continua să afecteze grav cele 19,7 milioane de persoane care au nevoie de asistență umanitară (populația totală fiind de 28,7 milioane). Sondajul național pe 2021 privind gospodăriile a indicat o rată a sărăciei extreme de 76,6 % și o rată totală a sărăciei de 95,4 %. Criza din Venezuela este cea mai mare criză a strămutărilor din regiune, în contextul în care 7,1 milioane de persoane au părăsit țara, iar răspunsul UE vizează soluționarea situației atât în interiorul Venezuelei, cât și în regiune.

În interiorul Venezuelei, numărul persoanelor care și-au epuizat mijloacele de subzistență sau care nu își pot procura hrană suficientă a crescut la un număr record de 18,7 milioane (față de 9,3 milioane, cifra raportată de Programul Alimentar Mondial în 2019). La nivel regional, aproximativ 6,9 milioane de persoane care se confruntă cu situația de insecuritate alimentară sunt puternic afectate de criză și se bazează în mod substanțial pe ajutorul umanitar pentru a-și asigura nevoile de bază și mijloacele de subzistență pe termen scurt.

ANNEX I

Figure 1 : Early warning hunger hotspots

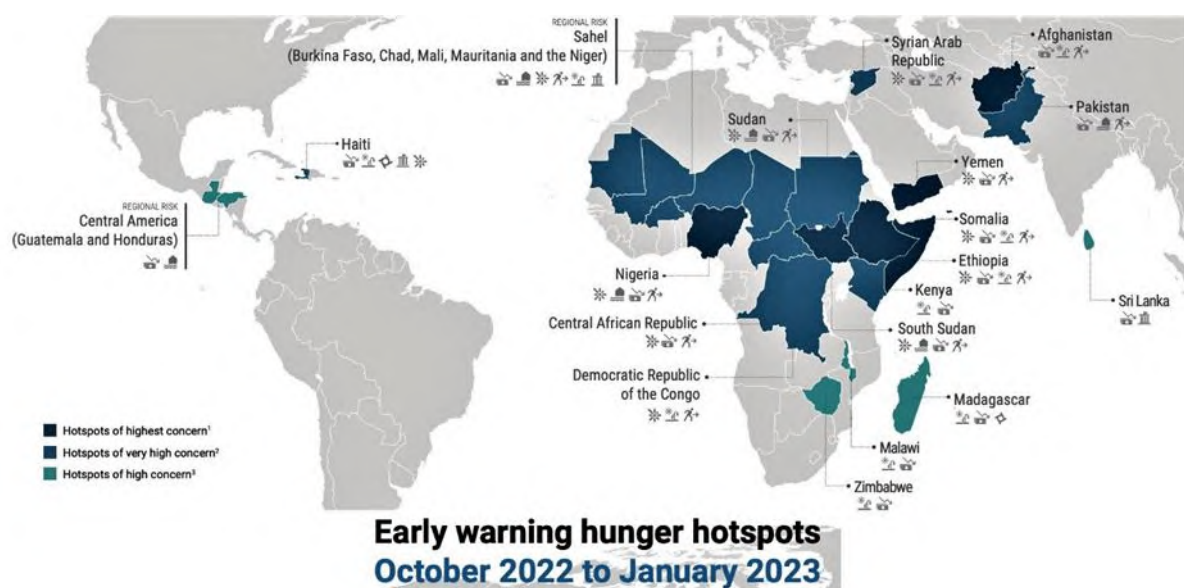
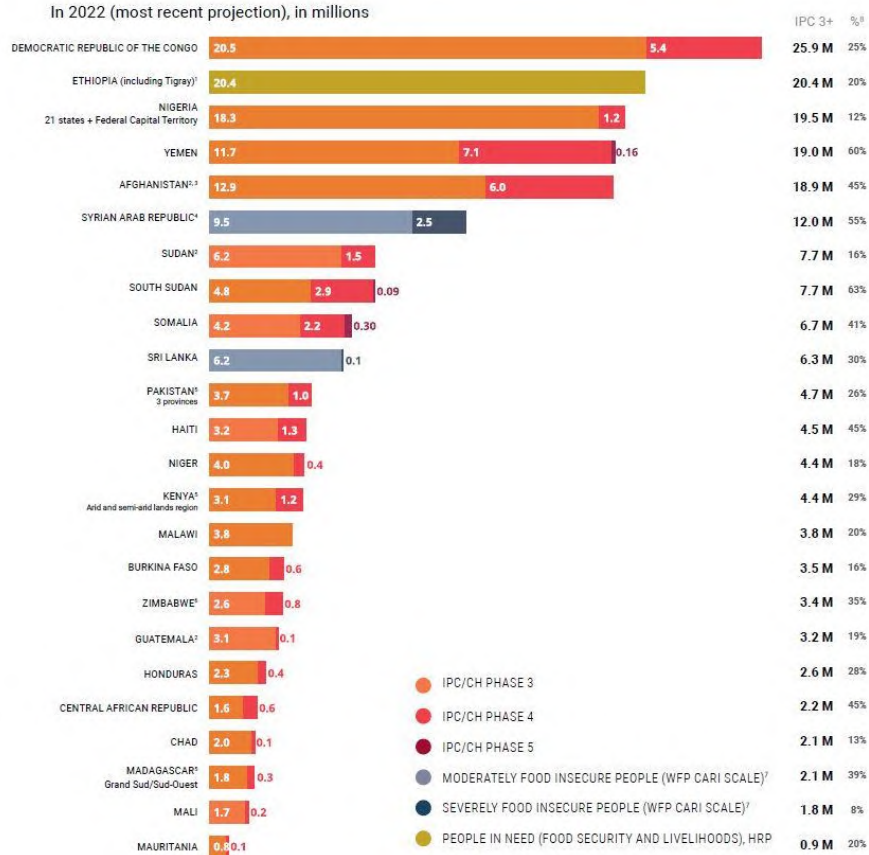


Figure 2 : Number of people in acute food insecurity

Number of people in acute food insecurity in hotspot countries

In 2022 (most recent projection), in millions



Source: Global Network against Food Crises. 2022. Hunger Hotspots. FAO-WFP early warnings on acute food insecurity: October 2022 to January 2023 Outlook, Rome.

https://www.fightfoodcrises.net/fileadmin/user_upload/fightfoodcrises/doc/resources/HungerHotSpots2022.pdf

ANNEX II

COMMISSION TRANSFER PROPOSALS RELATED TO THE SOLIDARITY AND EMERGENCY AID RESERVE IN 2023

The table below shows the transfer proposals transmitted to the Budgetary Authority to date during 2023, which relate to the Solidarity and Emergency Aid Reserve (SEAR), and the remaining amount under the SEAR reserve following the approval of these proposals.

Commitment Appropriations 2023 Reserve (EUR)								
Transfer Ref	Content	TOTAL	carried over	voted budget	Internal (excluding EUSF)	EUSF	External	End-of-Year Cushion (25%)
	General Budget 2023 - Initial appropriations	1 374 897 000	0	1 374 897 000	149 050 912	496 836 375	347 785 463	331 224 250
	General Budget 2023 - EUSF advances (Article 4a EUSF Regulation)	-50 000 000		-50 000 000		-50 000 000		
DEC 03	Mobilisation of the SEAR for the food crises in Africa and in Yemen as well as the multisectoral crisis in Venezuela	185 000 000		185 000 000			185 000 000	
	Total DEC transfer proposals	185 000 000	0	185 000 000	0	0	185 000 000	0
	Remainder	1 139 897 000	0	1 139 897 000	149 050 912	446 836 375	162 785 463	331 224 250