

Bruksela, 3 lutego 2023 r.
(OR. en)

6029/23

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Johannes HAHN, członek Komisji Europejskiej
Data otrzymania:	2 lutego 2023 r.
Do:	Johanna LYBECK LILJA, przewodnicząca Rady Unii Europejskiej
Dotyczy:	Wniosek dotyczący przesunięcia środków nr DEC 03/2023 w ramach sekcji III – Komisja – budżetu ogólnego na rok 2023

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument DEC 03/2023.

Załącznik: DEC 03/2023



BRUKSELA, 2/02/2023

BUDŻET OGÓLNY – 2023
SEKCJA III – KOMISJA TYTUŁY: 14, 30

PRZESUNIĘCIE ŚRODKÓW NR **DEC 03/2023**

POCHODZENIE ŚRODKÓW

ROZDZIAŁ – 30 04 Mechanizmy solidarnościowe (instrumenty szczególne)

ARTYKUŁ - 30 04 01 Rezerwa na rzecz solidarności i pomocy nadzwyczajnej (SEAR)

Środki na zobowiązania	-185 000 000,00
Środki na płatności	-185 000 000,00

PRZEZNACZENIE ŚRODKÓW

ROZDZIAŁ – 14 03 Pomoc humanitarna

ARTYKUŁ – 14 03 01 Pomoc humanitarna

Środki na zobowiązania	185 000 000,00
Środki na płatności	185 000 000,00

W ostatniej (połowa 2022 r.) aktualizacji sprawozdania Global Report on Food Crises (Globalne sprawozdanie na temat kryzysów żywnościowych) z 2022 r. ogłoszono, że liczba ludności doświadczającej trzech najwyższych etapów poważnego braku bezpieczeństwa żywnościowego (IPC3 i powyżej) była najwyższa od początku publikowania sprawozdania. Według Światowego Programu Żywnościowego¹ liczba osób objętych tą poważną kategorią na całym świecie wzrosła do około 349 mln w 2022 r., z 270 mln w 2021 r., przy czym jest to wzrost o około 200 mln osób w porównaniu z poziomem sprzed pandemii.

W sprawozdaniu z 2022 r. wskazano, że na koniec 2021 r. w 53 krajach/terytoriach objętych badaniem 193 mln osób doświadczało poważnego braku bezpieczeństwa żywnościowego, co stanowi gwałtowny wzrost (25 %) w stosunku do sytuacji na koniec 2020 r. W 2021 r. niemal 40 mln osób w 36 krajach znajdowało się w krytycznej sytuacji żywnościowej (etap IPC/CH 4 i powyżej) – to o krok od głębszego głodu – a w czterech krajach stwierdzono warunki zbliżone do głębszego głodu (etap IPC/CH 5), co dotyczy ponad pół miliona osób.

Od opublikowania danych w połowie 2022 r. sytuacja uległa pogorszeniu. Największym czynnikiem prowadzącym do głodu są konflikty (60 % osób doświadczających głodu żyje na obszarach dotkniętych wojną i przemocą). Skutki wojny w Ukrainie mają bardzo negatywny wpływ na bezpieczeństwo żywnościowe. Spowodowało to pogorszenie i tak już rekordowych statystyk dotyczących braku bezpieczeństwa żywnościowego z 2021 r. i początku 2022 r., gdyż wojna zakłóciła ceny żywności, dostawy oraz ceny energii i nawozów. Na obecną sytuację znaczny wpływ ma również zmiana klimatu i jej skutki, niszcząc uprawy i środki do życia, a tym samym zdolność ludzi do samodzielnego wyżywienia się.

W 2022 r. zwiększyła się nie tylko skala braku bezpieczeństwa żywnościowego, lecz również jego dotkliwość. W najnowszej aktualizacji analizy „Hunger Hotspot Analysis”² („Analiza miejsc, w których panuje największy głód”) – stanowiącej wczesne ostrzeżenie dotyczące przypadków, w których poważny brak bezpieczeństwa żywnościowego prawdopodobnie pogorszy się w nadchodzących miesiącach – potwierdzono ryzyko głębszego głodu w Nigerii, Sudanie Południowym, Somalii, Jemenie, Afganistanie i Etiopii oraz prognozuje się, że do końca 2022 r. nastąpi wzrost liczby ludności, na którą wpływ będą miały warunki zbliżone do głębszego głodu (etap IPC/CH 5), do niemal miliona osób. (Zob. Załącznik I)

Ze względu na wpływ wojny w Ukrainie na dostawy rolne i wydajność rolnictwa sytuacja prawdopodobnie nie poprawi się w 2023 r. Należy jeszcze w pełni uwzględnić całkowity wpływ rosyjskiej inwazji w Ukrainie, gdyż niektóre analizy wzięte pod uwagę w ostatnich sprawozdaniach przeprowadzono, zanim negatywne skutki inwazji w pełni się ujawniły. Kolejne sprawozdanie (które zostanie opublikowane w kwietniu 2023 r.) powinno przedstawiać jaśniejszy i pełniejszy obraz.

Komisja nie była w stanie znaleźć dostępnych zasobów w dziale 6 „Sąsiedztwo i świat”. W związku z tym zwraca się o uruchomienie rezerwy na rzecz solidarności i pomocy nadzwyczajnej na łączną kwotę 185 mln EUR w postaci środków na zobowiązania i środków na płatności w celu walki z kryzysem bezpieczeństwa żywności w Afryce i Jemenie, jak również z kryzysem wielosektorowym w Wenezueli.

Według stanu na dzień 24 stycznia 2023 r. ogólny wskaźnik wykorzystania środków na zobowiązania w ramach rozdziału dotyczącego pomocy humanitarnej 14 03 wynosił 84 % dostępnych środków, a wdrożenie środków na płatności wynosiło 7 %.

¹ [A global food crisis | World Food Programme \(wfp.org\)](https://www.wfp.org/publications/global-report-on-food-crises)

² https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000142656/download/?_ga=2.202498841.948821412.1674657567-766872473.1674657567

I. ZMNIEJSZENIE ŚRODKÓW

I.1

a) Artykuł

30 04 01 – Rezerwa na rzecz solidarności i pomocy nadzwyczajnej (SEAR)

b) Wartości na dzień 25.01.2023 r.

	Środki na zobowiązania	Środki na płatności
1 Środki w budżecie (budżet początkowy + BK)	1 274 897 000,00	1 274 897 000,00
2 Przesunięcia	0,00	0,00
3 Całkowite środki na rok budżetowy (1+2)	1 274 897 000,00	1 274 897 000,00
4 Środki już wykorzystane	0,00	0,00
5 Środki dostępne (3-4)	1 274 897 000,00	1 274 897 000,00
6 Wnioskowane zmniejszenie środków	185 000 000,00	185 000 000,00
7 Całkowite środki do końca roku (5-6)	1 089 897 000,00	1 089 897 000,00
8 Zmniejszenie wyrażone jako odsetek środków w budżecie (6/1)	14,51 %	14,51 %
9 Zmniejszenie łącznej kwoty przesunięć, o których mowa w art. 30 ust. 1 lit. b) rozporządzenia finansowego, wyrażone jako odsetek ostatecznych środków na rok budżetowy	Nie dotyczy	Nie dotyczy

c) Dochody z odzyskanych środków (przeniesione z poprzedniego roku)

	Środki na zobowiązania	Środki na płatności
1 Środki dostępne na początku roku	0,00	0,00
2 Środki dostępne w dniu 25.01.2023 r.	0,00	0,00
3 Wskaźnik wykonania [(1-2)/1]	Nie dotyczy	Nie dotyczy

d) Szczegółowe uzasadnienie zmniejszenia środków

Zgodnie z art. 9 rozporządzenia w sprawie wieloletnich ram finansowych rezerwa na rzecz solidarności i pomocy nadzwyczajnej ma umożliwiać:

a) pomoc w celu reagowania na sytuacje nadzwyczajne wynikające z poważnych klęsk żywiołowych objętych Funduszem Solidarności Unii Europejskiej, którego cele i zakres określono w rozporządzeniu Rady (WE) nr 2012/2002, oraz b) szybką reakcję na określone nadzwyczajne potrzeby w Unii lub w państwach trzecich powstałe w następstwie zdarzeń, których nie można było przewidzieć w momencie uchwalania budżetu, w szczególności na działania w sytuacjach wyjątkowych i operacje w zakresie wsparcia w następstwie klęsk żywiołowych nieobjętych zakresem stosowania lit. a), katastrof spowodowanych przez człowieka, kryzysów humanitarnych w przypadkach zagrożeń na dużą skalę dla zdrowia publicznego, zagrożeń weterynaryjnych lub fitosanitarnych, a także w sytuacjach szczególnej presji na zewnętrznych granicach Unii wynikającej z przepływów migracyjnych, w przypadku gdy okoliczności tego wymagają.

Pierwsze uruchomienie w ramach działań zewnętrznych obejmuje 53 % środków dostępnych w ramach SEAR zarezerwowanych na nadzwyczajne potrzeby w państwach trzecich na okres do 1 września 2023 r.

II. ZWIĘKSZENIE ŚRODKÓW

II.1

a) Artykuł

14 03 01 – Pomoc humanitarna

b) Wartości na dzień 25.01.2023 r.

	Środki na zobowiązania	Środki na płatności
1 Środki w budżecie (budżet początkowy + BK)	1 687 002 967,00	1 747 484 500,00
2 Przesunięcia	0,00	0,00
3 Całkowite środki na rok budżetowy (1+2)	1 687 002 967,00	1 747 484 500,00
4 Środki już wykorzystane	1 410 197 967,00	123 218 267,75
5 Środki dostępne (3-4)	276 805 000,00	1 624 266 232,25
6 Wnioskowane zwiększenie środków	185 000 000,00	185 000 000,00
7 Całkowite środki do końca roku (5-+6)	461 805 000,00	1 809 266 232,25
8 Zwiększenie wyrażone jako odsetek środków w budżecie (6/1)	10,97 %	10,59 %
9 Zwiększenie łącznej kwoty przesunięć, o których mowa w art. 30 ust. 1 lit. b) rozporządzenia finansowego, wyrażone jako odsetek ostatecznych środków na rok budżetowy	Nie dotyczy	Nie dotyczy

c) Dochody z odzyskanych środków (przeniesione z poprzedniego roku)

	Środki na zobowiązania	Środki na płatności
1 Środki dostępne na początku roku	1 738 235,22	18 411,83
2 Środki dostępne w dniu 25.01.2023 r.	1 729 235,22	6 360,37
3 Wskaźnik wykonania [(1-2)/1]	0,52 %	65,45 %

d) Szczegółowe uzasadnienie zwiększenia środków

Komisja zwraca się o uruchomienie rezerwy na rzecz solidarności i pomocy nadzwyczajnej na łączną kwotę 185 mln EUR w postaci środków na zobowiązania i środków na płatności w celu walki z kryzysem bezpieczeństwa żywności w Afryce i Jemenie, jak również z kryzysem wielosektorowym w Wenezueli, jak opisano poniżej.

Bezpieczeństwo żywnościowe – 164 mln EUR

- Afryka – 138 mln EUR**

W Afryce terminowe rozmieszczenie i dostarczenie wsparcia żywnościowego będzie miało kluczowe znaczenie dla zwiększenia oddziaływania pomocy na ludność dotkniętą kryzysem, zanim jej sytuacja ulegnie dalszemu pogorszeniu. Istotne jest, aby podjąć działania przed nastąpieniem niskiego sezonu rolniczego.

Afryka walczy z najpoważniejszym kryzysem żywnościowym od 40 lat. Czynniki globalne takie jak utrzymujący się niekorzystny wpływ zmiany klimatu, pogłębiający się kryzys gospodarczy spotęgowany rosyjską agresją na Ukrainę oraz inflacja występująca na całym świecie i gwałtowny wzrost światowych cen żywności wywołały druzgocące skutki na skalę światową. Wszystkie kryzysy obejmujące ludność znajdującą się na etapie IPC4 lub powyżej są określane jako sytuacje „o krok od klęski głodu”.

Z uwagi na obecne możliwości finansowania, jak również ostatnie zmiany potrzeb oraz ich sezonowość wsparcie będzie skupione na Afryce Zachodniej i Centralnej, Somalii, Sudanie i Sudanie Południowym, Afryce Południowej i Madagaskarze.

- Jemen – 26 mln EUR

W Jemenie środki konieczne są na dalsze wspieranie ludności, która cierpi z powodu połączonych skutków przemocy zbrojnej, kryzysu gospodarczego i zakłóceń w usługach użyteczności publicznej. Poważny brak bezpieczeństwa żywnościowego nadal wzrasta, co jest potęgowane przez rosyjską inwazję na Ukrainę. Jemen wykazywał najwyższy wskaźnik głodu na świecie. W 2022 r. sfinansowano mniej niż 54 % planu działań humanitarnych. Doprowadziło to do zmniejszenia wsparcia żywnościowego oraz działalności w innych sektorach ratujących życie, takich jak żywienie, woda, urządzenia sanitarne i higiena oraz zdrowie. Niektóre części kraju znajdują się już w sytuacji klęski głodu (IPC5).

Wenezuela – złożony kryzys – 21 mln EUR

Sytuacja humanitarna nadal jest tragiczna, potrzeby pogłębiają się we wszystkich kluczowych sektorach, a kryzys polityczny, społeczny i gospodarczy w Wenezueli pozostaje poważny. Warunki życia w krótkim okresie prawdopodobnie się nie poprawią, co będzie nadal wywierać dotkliwy wpływ na 19,7 mln osób potrzebujących pomocy humanitarnej (przy populacji 28,7 mln). W Krajowym Badaniu Gospodarstw Domowych wskazano, że wskaźnik ubóstwa skrajnego w 2021 r. wyniósł 76,6 %, a całkowity wskaźnik ubóstwa – 95,4 %. Kryzys w Wenezueli jest największym kryzysem przesiedleńczym w regionie, a działania UE są ukierunkowane na sytuację zarówno w samej Wenezueli, jak i w całym regionie, gdyż 7,1 mln osób opuściło ten kraj.

W Wenezueli liczba osób, które wyczerpały swoje środki do życia lub które nie mają wystarczającej ilości pożywienia, rekordowo wzrosła do 18,7 mln osób (w porównaniu z 9,3 mln Wenezuelczyków według Światowego Programu Żywnościowego w 2019 r.). W skali regionu około 6,9 mln osób doświadczających braku bezpieczeństwa żywnościowego dotkliwie odczuwa kryzys i w znacznym stopniu polega na pomocy humanitarnej, by zaspokoić podstawowe potrzeby i zabezpieczyć krótkoterminowe środki do życia.

ANNEX I

Figure 1 : Early warning hunger hotspots

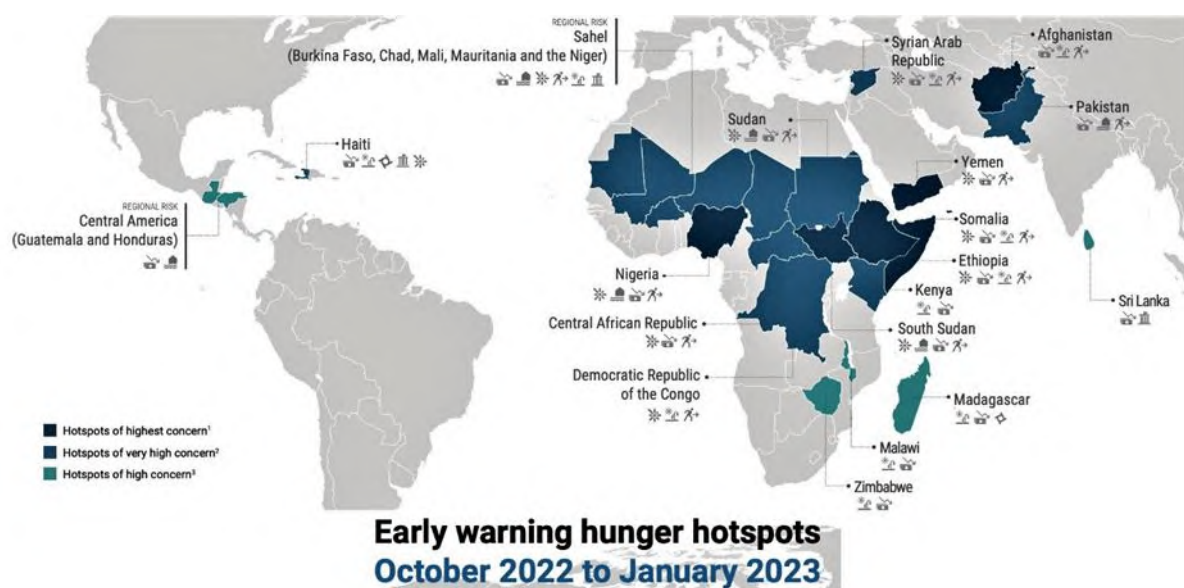
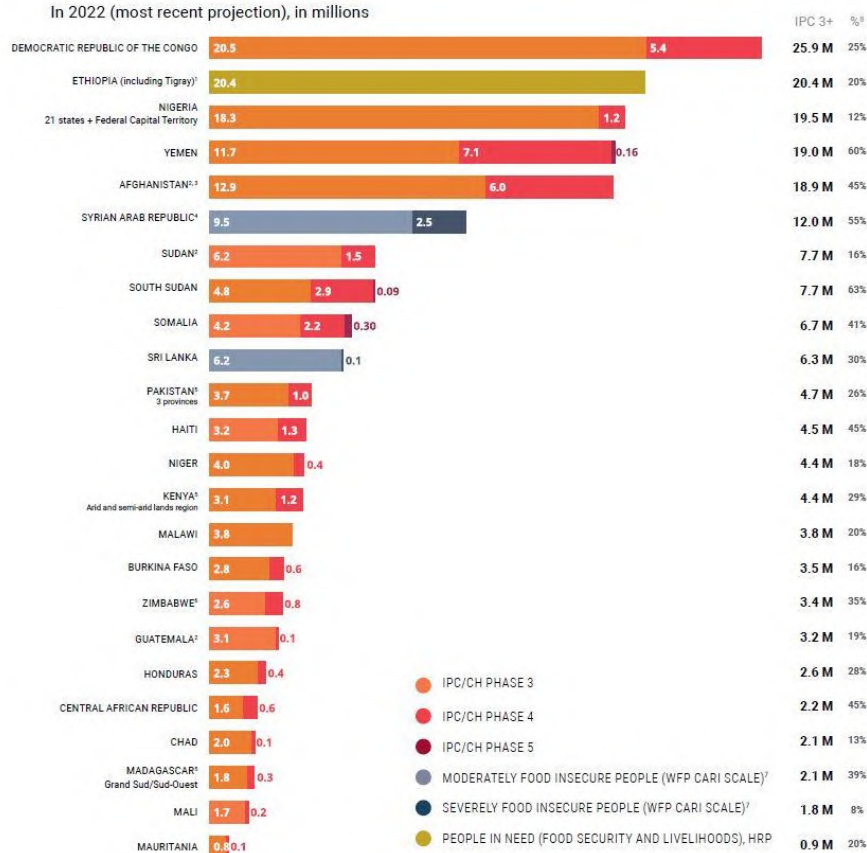


Figure 2 : Number of people in acute food insecurity

Number of people in acute food insecurity in hotspot countries

In 2022 (most recent projection), in millions



Source: Global Network against Food Crises. 2022. Hunger Hotspots. FAO-WFP early warnings on acute food insecurity: October 2022 to January 2023 Outlook, Rome.

https://www.fightfoodcrises.net/fileadmin/user_upload/fightfoodcrises/doc/resources/HungerHotSpots2022.pdf

ANNEX II

COMMISSION TRANSFER PROPOSALS RELATED TO THE SOLIDARITY AND EMERGENCY AID RESERVE IN 2023

The table below shows the transfer proposals transmitted to the Budgetary Authority to date during 2023, which relate to the Solidarity and Emergency Aid Reserve (SEAR), and the remaining amount under the SEAR reserve following the approval of these proposals.

Commitment Appropriations 2023 Reserve (EUR)								
Transfer Ref	Content	TOTAL	carried over	voted budget	Internal (excluding EUSF)	EUSF	External	End-of-Year Cushion (25%)
	General Budget 2023 - Initial appropriations	1 374 897 000	0	1 374 897 000	149 050 912	496 836 375	347 785 463	331 224 250
	General Budget 2023 - EUSF advances (Article 4a EUSF Regulation)	-50 000 000		-50 000 000		-50 000 000		
DEC 03	Mobilisation of the SEAR for the food crises in Africa and in Yemen as well as the multisectoral crisis in Venezuela	185 000 000		185 000 000			185 000 000	
	Total DEC transfer proposals	185 000 000	0	185 000 000	0	0	185 000 000	0
	Remainder	1 139 897 000	0	1 139 897 000	149 050 912	446 836 375	162 785 463	331 224 250