



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 3 februari 2023
(OR. en)

6029/23

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de heer Johannes HAHN, lid van de Europese Commissie
ingekomen:	2 februari 2023
aan:	mevrouw Johanna LYBECK LILJA, voorzitter van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	DEC 03/2023
Betreft:	Voorstel voor kredietoverschrijving nr. DEC 03/2023 binnen Afdeling III - Commissie - van de algemene begroting voor 2023

Hierbij gaat voor de delegaties document DEC 03/2023.

Bijlage: DEC 03/2023



BRUSSEL, 2/02/2023

ALGEMENE BEGROTING - 2023
AFDELING III - COMMISSIE TITELS: 14, 30

KREDIETOVERSCHRIJVING NR. **DEC 03/2023**

VAN

HOOFDSTUK - 3004 Solidariteitsmechanismen (speciale instrumenten)

ARTIKEL - 30 04 01 Reserve voor solidariteit en noodhulp (SEAR)

Vastleggingen	- 185 000 000,00
Betalingen	- 185 000 000,00

NAAR

HOOFDSTUK - 1403 Humanitaire hulp

ARTIKEL 14 03 01 - Humanitaire hulp

Vastleggingen	185 000 000,00
Betalingen	185 000 000,00

In de laatste actualisering van het Global Report on Food Crises van 2022 (medio 2022) werd aangekondigd dat de bevolking die te maken heeft met de drie hoogste fasen van acute voedselonzekeerheid (IPC3 en hoger) nog nooit in de geschiedenis van het verslag zo groot was. Volgens het WFP¹ is het aantal mensen in deze ernstige categorie over de hele wereld gestegen van 270 miljoen in 2021 tot ongeveer 349 miljoen in 2022, met een toename van ongeveer 200 miljoen mensen ten opzichte van het niveau van vóór de pandemie.

Uit het Global Report 2022 bleek dat eind 2021 in de 53 onderzochte landen/gebieden 193 miljoen mensen met deze acute voedselonzekeerheid te kampen hadden, een sterke stijging (25 %) ten opzichte van de situatie eind 2020. In 2021 zouden bijna 40 miljoen mensen in 36 landen zich in een noodsituatie op voedselgebied bevinden (IPC/CH-fase 4 en hoger) - slechts één stap verwijderd van hongersnood en in vier landen werden aan hongersnood grenzende omstandigheden (IPC/CH-fase 5) vastgesteld, die in totaal meer dan een half miljoen mensen troffen.

De situatie is sinds midden 2022 verslechterd. De grootste aanjagers van honger zijn conflicten (60 % van de mensen die honger lijden, leeft in gebieden die getroffen zijn door oorlog en geweld). De gevolgen van de oorlog in Oekraïne hebben een enorm negatief effect op de voedselzekerheid. Dit heeft geleid tot een verslechtering van de recordstatistieken over voedselonzekeerheid van 2021 en begin 2022, aangezien de oorlog de voedselprijzen, de voedselvoorziening en de prijs van energie en meststoffen heeft verstoord. De klimaatverandering en de gevolgen ervan hebben ook een aanzienlijke invloed op de situatie: het vernietigen van gewassen en bestaansmiddelen, en dus van het vermogen van mensen om zichzelf te voeden.

Niet alleen de omvang van de voedselonzekeerheid, maar ook de ernst ervan is in 2022 toegenomen. De laatste actualisering van de "Hunger Hotspot Analysis"² - een vroegtijdige waarschuwingsanalyse van situaties waarin acute voedselonzekeerheid de komende maanden waarschijnlijk zal verslechteren - bevestigt een risico op hongersnood in Nigeria, Zuid-Sudan, Somalië, Jemen, Afghanistan en Ethiopië, en voorspelt een toename van aan hongersnood grenzende omstandigheden (IPC/CH-fase 5) voor bijna een miljoen mensen tegen het einde van 2022. (Zie bijlage I)

Het is onwaarschijnlijk dat de situatie in 2023 zal verbeteren, gezien de gevolgen van de oorlog in Oekraïne voor het landbouwaanbod en de productiviteit. De volledige impact van de Russische invasie in Oekraïne moet nog volledig worden gevat, aangezien sommige in de meest recente verslagen gebruikte analyses werden uitgevoerd voordat de rimpeleffecten ervan volledig duidelijk waren geworden. Het volgende Global Report (dat in april 2023 zal worden uitgebracht) moet een duidelijker en vollediger beeld geven.

De Commissie heeft niet kunnen vaststellen welke middelen in rubriek 6 "Nabuurship en internationaal beleid" beschikbaar zijn. Daarom verzoekt zij om de beschikbaarstelling van middelen uit de reserve voor solidariteit en noodhulp voor in totaal 185 miljoen EUR aan vastleggings- en betalingskredieten ter ondersteuning van de voedselzekerheids crises in Afrika en Jemen en de multisectorale crisis in Venezuela.

Op 24 januari 2023 bedroeg het totale bestedingspercentage aan vastleggingskredieten op het begrotingsonderdeel 14 03 voor humanitaire hulp 84 % van de beschikbare kredieten, terwijl het bestedingspercentage aan betalingskredieten 7 % bedroeg.

¹ [Wereldwijde voedselcrisis Wereldvoedselprogramma \(wfp.org\)](https://www.wfp.org/publications/global-report-2022)

² https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000142656/download/?_ga=2.202498841.948821412.1674657567-766872473.1674657567

I. TE VERLAGEN KREDIETEN

I.1

a) Begrotingsonderdeel

30 04 01 - Reserve voor solidariteit en noodhulp (SEAR)

b) Kwantitatieve gegevens op 25.1.2023

	Vastleggingen	Betalingen
1 Begrotingskredieten (aanvankelijke begroting + GB)	1 274 897 000,00	1 274 897 000,00
2 Overschrijvingen	0,00	0,00
3 Totale kredieten voor het begrotingsjaar (1+2)	1 274 897 000,00	1 274 897 000,00
4 Reeds bestede kredieten	0,00	0,00
5 Beschikbare kredieten (3-4)	1 274 897 000,00	1 274 897 000,00
6 Voorgestelde verlaging	185 000 000,00	185 000 000,00
7 Totale kredieten tot het einde van het begrotingsjaar (5-6)	1 089 897 000,00	1 089 897 000,00
8 Verlaging in procenten van de begrotingskredieten (6/1)	14,51 %	14,51 %
9 Verlaging, in procenten van de definitieve kredieten voor het begrotingsjaar, van de overeenkomstig artikel 30, lid 1, punt b), van het Financieel Reglement gecumuleerde overschrijvingen	n.v.t.	n.v.t.

c) Overgedragen ontvangsten die afkomstig zijn van terugvorderingen (overdracht van vorig jaar)

	Vastleggingen	Betalingen
1 Bij de aanvang van het jaar beschikbare kredieten	0,00	0,00
2 Op 25.1.2023 beschikbare kredieten	0,00	0,00
3 Uitvoeringspercentage [(1-2)/1]	n.v.t.	n.v.t.

d) Motivering

Overeenkomstig artikel 9 van de verordening betreffende het meerjarig financieel kader is de reserve voor solidariteit en noodhulp bedoeld voor:

a) hulp voor het reageren op noodsituaties als gevolg van grote rampen die gedekt zijn door het Solidariteitsfonds van de Europese Unie, waarvan de doelstellingen en het toepassingsgebied zijn vastgesteld in Verordening (EG) nr. 2012/2002 van de Raad; en b) snelle reacties op specifieke dringende behoeften in de Unie of in derde landen ingevolge gebeurtenissen die bij de opstelling van de begroting niet te voorzien waren; het gaat hierbij met name om acties voor noodsteun bij natuurrampen of door mensen veroorzaakte rampen, humanitaire crises, grootschalige bedreigingen voor de gezondheid van mens, dier of plant, en bijzonder nijpende situaties ingevolge migratiestromen aan de buitengrenzen van de Unie, wanneer de omstandigheden zulks vereisen.

Deze eerste beschikbaarstelling in het kader van het externe optreden vertegenwoordigt 53 % van de kredieten die in het kader van de SEAR beschikbaar zijn voor de noodbehoeften in derde landen voor de periode tot en met 1 september 2023.

II. TE VERHOGEN KREDIETEN

II.1

a) Begrotingsonderdeel

14 03 01 - Humanitaire hulp

b) Kwantitatieve gegevens op 25.1.2023

	Vastleggingen	Betalingen
1 Begrotingskredieten (aanvankelijke begroting + GB)	1 687 002 967,00	1 747 484 500,00
2 Overschrijvingen	0,00	0,00
3 Totale kredieten voor het begrotingsjaar (1+2)	1 687 002 967,00	1 747 484 500,00
4 Reeds bestede kredieten	1 410 197 967,00	123 218 267,75
5 Beschikbare kredieten (3-4)	276 805 000,00	1 624 266 232,25
6 Voorgestelde verhoging	185 000 000,00	185 000 000,00
7 Totale kredieten tot het einde van het begrotingsjaar (5-+6)	461 805 000,00	1 809 266 232,25
8 Verhoging in procenten van de begrotingskredieten (6/1)	10,97 %	10,59 %
9 Verhoging, in procenten van de definitieve kredieten voor het begrotingsjaar, van de overeenkomstig artikel 30, lid 1, punt b), van het Financieel Reglement gecumuleerde overschrijvingen	n.v.t.	n.v.t.

c) Overgedragen ontvangsten die afkomstig zijn van terugvorderingen (overdracht van vorig jaar)

	Vastleggingen	Betalingen
1 Bij de aanvang van het jaar beschikbare kredieten	1 738 235,22	18 411,83
2 Op 25.1.2023 beschikbare kredieten	1 729 235,22	6 360,37
3 Uitvoeringspercentage [(1-2)/1]	0,52 %	65,45 %

d) Motivering

De Commissie verzoekt om de beschikbaarstelling van middelen uit de reserve voor solidariteit en noodhulp voor in totaal 185 miljoen EUR aan vastleggings- en betalingskredieten ter ondersteuning van de voedselzekerheids crises in Afrika en Jemen, alsook de multisectorale crisis in Venezuela (zie hieronder).

Voedselzekerheid - 164 miljoen EUR

- Afrika – 138 miljoen EUR**

In Afrika is prepositionering en tijdige verstrekking van voedselhulp van essentieel belang om de betrokken bevolkingsgroepen sneller te helpen vooraleer hun situatie verder verslechtert. Het is van essentieel belang om vóór de schrale periode actie te ondernemen.

Afrika wordt geconfronteerd met de ergste voedselcrisis in 40 jaar. Mondiale factoren zoals de aanhoudende negatieve gevolgen van de klimaatverandering, de verergering van de economische crisis door de Russische agressie tegen Oekraïne, met de daaruit voortvloeiende inflatie over de hele wereld en een stijging van de mondiale voedselprijzen, hebben overal ter wereld verwoestende gevolgen gehad. Alle crises met populaties in IPC4 of hoger zijn “één stap verwijderd van hongersnood”.

Gezien de huidige financieringspijn en de meest recente ontwikkeling van de behoeften en de seizoensgebondenheid daarvan, zal de nadruk worden gelegd op West- en Centraal-Afrika, Somalië, Sudan en Zuid-Sudan, Zuidelijk Afrika en Madagaskar.

- Jemen - 26 miljoen EUR

In Jemen zijn middelen nodig om steun te blijven verlenen aan een bevolking die te lijden heeft onder de gecombineerde gevolgen van gewapend geweld, economische crisis en verstoorde openbare diensten. Nog verergerd door de Russische invasie in Oekraïne, blijft de ernstige voedselonzeekerheid toenemen. Jemen had de hoogste mondiale hongerindex (GHI) ter wereld. In 2022 werd minder dan 54 % van het reactieplan voor humanitaire hulp gefinancierd. Dit heeft geleid tot een vermindering van de voedselhulp en besparingen in andere levensreddende sectoren zoals voeding, water, hygiëne en sanitaire voorzieningen en gezondheid. Sommige delen van het land bevinden zich al in een situatie van hongersnood (IPC5).

Venezuela - complexe crisis - 21 miljoen EUR

De humanitaire situatie blijft nijpend, met steeds grotere behoeften in alle belangrijke sectoren, aangezien de politieke, sociale en economische crisis in Venezuela ernstig blijft. De levensomstandigheden zullen op korte termijn waarschijnlijk niet verbeteren en dit zal ernstige gevolgen blijven hebben voor de 19,7 miljoen mensen die humanitaire hulp nodig hebben (op een bevolking van 28,7 miljoen). Uit de National Household Survey bleek voor 2021 een extreem armoedecijfer van 76,6 % en een totaal armoedecijfer van 95,4 %. De Venezolaanse crisis is de grootste ontheemdingscrisis in de regio en de respons van de EU heeft betrekking op de situatie zowel in Venezuela als in de regio, waar 7,1 miljoen mensen het land hebben verlaten.

In Venezuela zelf is het aantal mensen dat geen bestaansmiddelen meer heeft of niet genoeg te eten heeft, gestegen tot een recordaantal van 18,7 miljoen mensen (tegenover 9,3 miljoen Venezolanen die in 2019 door het Wereldvoedselprogramma werden gemeld). Regionaal gezien worden ongeveer 6,9 miljoen mensen die voedselonzeekerheid verkeren zwaar getroffen door de crisis en zijn zij in hoge mate afhankelijk van humanitaire hulp om te voorzien in basisbehoeften en bestaansmiddelen op korte termijn.

ANNEX I

Figure 1 : Early warning hunger hotspots

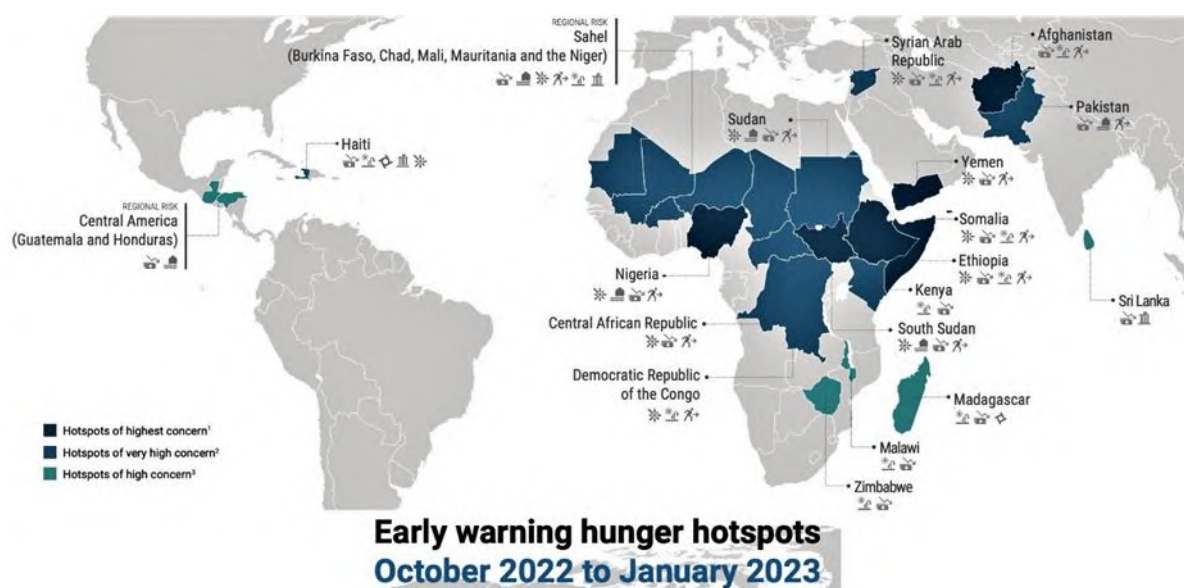
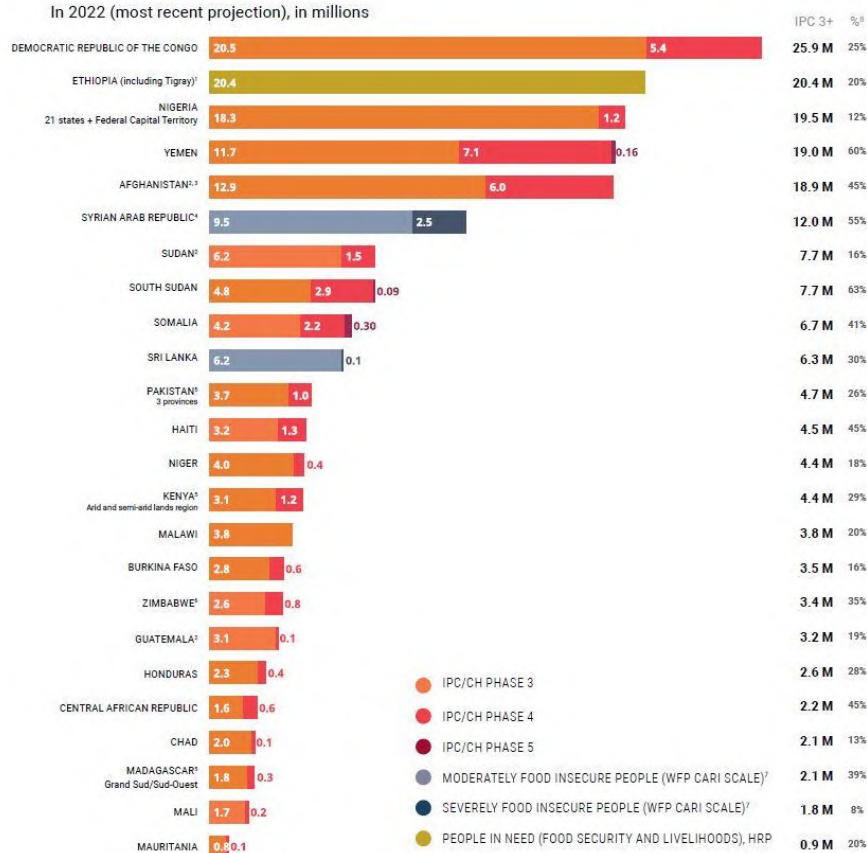


Figure 2 : Number of people in acute food insecurity

Number of people in acute food insecurity in hotspot countries

In 2022 (most recent projection), in millions



Source: Global Network against Food Crises. 2022. Hunger Hotspots. FAO-WFP early warnings on acute food insecurity: October 2022 to January 2023 Outlook, Rome.

https://www.fightfoodcrises.net/fileadmin/user_upload/fightfoodcrises/doc/resources/HungerHotSpots2022.pdf

ANNEX II

COMMISSION TRANSFER PROPOSALS RELATED TO THE SOLIDARITY AND EMERGENCY AID RESERVE IN 2023

The table below shows the transfer proposals transmitted to the Budgetary Authority to date during 2023, which relate to the Solidarity and Emergency Aid Reserve (SEAR), and the remaining amount under the SEAR reserve following the approval of these proposals.

Commitment Appropriations 2023 Reserve (EUR)								
Transfer Ref	Content	TOTAL	carried over	voted budget	Internal (excluding EUSF)	EUSF	External	End-of-Year Cushion (25%)
	General Budget 2023 - Initial appropriations	1 374 897 000	0	1 374 897 000	149 050 912	496 836 375	347 785 463	331 224 250
	General Budget 2023 - EUSF advances (Article 4a EUSF Regulation)	-50 000 000		-50 000 000		-50 000 000		
DEC 03	Mobilisation of the SEAR for the food crises in Africa and in Yemen as well as the multisectoral crisis in Venezuela	185 000 000		185 000 000			185 000 000	
	Total DEC transfer proposals	185 000 000	0	185 000 000	0	0	185 000 000	0
	Remainder	1 139 897 000	0	1 139 897 000	149 050 912	446 836 375	162 785 463	331 224 250