



Consejo de la  
Unión Europea

Bruselas, 3 de febrero de 2023  
(OR. en)

6029/23

### NOTA DE TRANSMISIÓN

---

De: D. Johannes HAHN, miembro de la Comisión Europea

Fecha de recepción: 2 de febrero de 2023

A: D.<sup>a</sup> Johanna LYBECK LILJA, presidenta del Consejo de la Unión Europea

---

Asunto: Propuesta de transferencia de créditos n.º DEC 03/2023 dentro de la Sección III - Comisión - del presupuesto general para el ejercicio 2023

---

Adjunto se remite a las Delegaciones el documento – DEC 03/2023.

Adj.: DEC 03/2023



BRUSELAS, 2/02/2023

PRESUPUESTO GENERAL, EJERCICIO 2023  
SECCIÓN III - COMISIÓN, TÍTULOS: 14 y 30

TRANSFERENCIA DE CRÉDITOS N.º **DEC 03/2023**

---

**ORIGEN DE LOS CRÉDITOS**

**DEL CAPÍTULO** – 30 04 Mecanismos de solidaridad (instrumentos especiales)

ARTÍCULO - 30 04 01 Reserva para Solidaridad y Ayudas de Emergencia	CC	-185 000 000,00
	CP	-185 000 000,00

**DESTINO DE LOS CRÉDITOS**

**AL CAPÍTULO** - 14 03 Ayuda humanitaria

ARTÍCULO - 14 03 01 Ayuda humanitaria	CC	185 000 000,00
	CP	185 000 000,00

La última actualización (mediados de 2022) del Informe Mundial sobre Crisis Alimentarias de 2022 anunciaba que el número de personas que se enfrenta a las tres fases más altas de inseguridad alimentaria grave (CIF3 y fases superiores) era el mayor de toda la historia del informe. Según el PMA<sup>1</sup>, el número de personas que se encuentran en esta grave situación en todo el mundo aumentó hasta llegar a alrededor de 349 millones en 2022, frente a los 270 millones de 2021, lo que constituye un aumento de alrededor de 200 millones de personas en comparación con los niveles previos a la pandemia.

El Informe Mundial de 2022 indicaba que, a finales de 2021, en los 53 países y territorios encuestados, 193 millones de personas sufrían una inseguridad alimentaria grave, lo que supone un fuerte aumento (25 %) con respecto a la situación de finales de 2020. En 2021, según los datos disponibles, casi 40 millones de personas en 36 países se encontraban en una situación de emergencia alimentaria (fase 4 de la CIF/CH), es decir, a un paso de encontrarse en condiciones de hambruna, y más de medio millón de personas en cuatro países se enfrentaban a condiciones similares a la hambruna (fase 5 de la CIF/CH).

Desde que se recogieron estos datos a mediados de 2022, la situación ha empeorado. El conflicto es el principal impulsor del hambre (el 60 % de las personas que sufren hambre en el mundo viven en zonas azotadas por la guerra y la violencia). Las repercusiones de la guerra en Ucrania tienen un impacto muy negativo en la seguridad alimentaria. Los datos sin precedentes sobre inseguridad alimentaria de 2021 y principios de 2022 han empeorado, ya que la guerra ha perturbado los suministros y los precios de los alimentos, la energía y los fertilizantes. El cambio climático, y sus consecuencias, también influye significativamente: destruye cultivos y medios de subsistencia y, por tanto, debilita la capacidad de las personas para alimentarse.

En 2022, no solo aumentó la magnitud de la inseguridad alimentaria, sino también su gravedad. La última actualización del «Análisis de las zonas críticas del hambre»<sup>2</sup> (un análisis de alerta temprana de los casos en los que es probable que la inseguridad alimentaria grave se deteriore en los próximos meses) confirma el riesgo de hambruna en Nigeria, Sudán del Sur, Somalia, Yemen, Afganistán y Etiopía, y prevé que aumente el número de personas en condiciones similares a la hambruna (fase 5 CIF/CH) hasta casi un millón a finales de 2022 (véase el anexo I).

Teniendo en cuenta las repercusiones que la guerra en Ucrania generará en el suministro y la productividad agrícolas, es poco probable que la situación mejore en 2023. Las repercusiones globales de la invasión rusa de Ucrania aún no se han podido comprobar en su totalidad, ya que algunos de los análisis de los últimos informes se realizaron antes de que sus efectos expansivos se desencadenaran plenamente. El próximo Informe Global (que se publicará en abril de 2023) debería aportar una imagen más clara y completa.

La Comisión no ha podido determinar recursos disponibles en la Rúbrica 6, «Vecindad y resto del mundo». Por consiguiente, solicita la movilización de la Reserva para Solidaridad y Ayudas de Emergencia por un importe total de 185 millones EUR en créditos de compromiso y de pago para luchar contra las crisis de seguridad alimentaria en África y Yemen, así como contra la crisis multisectorial en Venezuela.

A 24 de enero de 2023, el porcentaje global de ejecución de los créditos de compromiso del capítulo de ayuda humanitaria 14 03 era del 84 % de los créditos disponibles, mientras que la ejecución de los créditos de pago se situaba en el 7 %.

---

<sup>1</sup> [Una crisis alimentaria mundial | Programa Mundial de Alimentos \(wfp.org\)](https://www.wfp.org/publications/world-hunger-report-2022)

<sup>2</sup> [https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000142656/download/?\\_ga=2.202498841.948821412.1674657567-766872473.1674657567](https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000142656/download/?_ga=2.202498841.948821412.1674657567-766872473.1674657567)

## I. DETRACCIÓN

### I.1

#### a) Denominación de la línea presupuestaria

**30 04 01 - Reserva para Solidaridad y Ayudas de Emergencia**

#### b) Cifras a 25.1.2023

	<b>CC</b>	<b>CP</b>
1 Créditos en el presupuesto (presupuesto inicial + PR)	1 274 897 000,00	1 274 897 000,00
2 Transferencias	0,00	0,00
3 Total de los créditos del ejercicio (1+2)	1 274 897 000,00	1 274 897 000,00
4 Créditos ya utilizados	0,00	0,00
<b>5 Créditos disponibles (3-4)</b>	<b>1 274 897 000,00</b>	<b>1 274 897 000,00</b>
<b>6 Detracción propuesta</b>	<b>185 000 000,00</b>	<b>185 000 000,00</b>
<b>7 Total de los créditos hasta el final del ejercicio (5-6)</b>	<b>1 089 897 000,00</b>	<b>1 089 897 000,00</b>
8 Porcentaje de la detracción en los créditos del presupuesto (6/1)	14,51 %	14,51 %
9 Porcentaje de la detracción en los créditos definitivos del ejercicio, de las transferencias acumuladas a que se refiere el artículo 30, apartado 1, letra b), del Reglamento Financiero	n.a.	n.a.

#### c) Ingresos procedentes de la recaudación (prorrogados del ejercicio anterior)

	<b>CC</b>	<b>CP</b>
1 Créditos disponibles al comienzo del ejercicio	0,00	0,00
2 Créditos disponibles a 25.1.2023	0,00	0,00
3 Porcentaje de ejecución [(1-2)/1]	n.a.	n.a.

#### d) Justificación detallada de la detracción

De conformidad con el artículo 9 del Reglamento sobre el marco financiero plurianual, la Reserva para Solidaridad y Ayudas de Emergencia (SEAR) tiene por objeto financiar:

a) una ayuda para responder a situaciones de emergencia resultantes de catástrofes graves cubiertas por el Fondo de Solidaridad de la Unión Europea, cuyos objetivos y ámbito de aplicación se establecen en el Reglamento (CE) n.º 2012/2002 del Consejo; y b) respuestas rápidas a necesidades concretas urgentes en la Unión o en terceros países generadas por acontecimientos que no sean previsibles al establecerse el presupuesto, en particular para operaciones de apoyo y de respuestas de emergencia en caso de catástrofes naturales no cubiertas por la letra a) o de origen humano, crisis humanitarias, amenazas a gran escala para la salud pública, veterinarias o fitosanitarias, así como en situaciones de especial presión en las fronteras exteriores de la Unión resultantes de los flujos migratorios, cuando así lo exijan las circunstancias.

Esta primera movilización en el marco de las acciones exteriores representa el 53 % de los créditos disponibles en el marco de la SEAR reservados para las necesidades urgentes en terceros países durante el período que finaliza el 1 de septiembre de 2023.

## II. AMPLIACIÓN

### II.1

#### a) Denominación de la línea presupuestaria

14 03 01 - Ayuda humanitaria

#### b) Cifras a 25.1.2023

	CC	CP
1 Créditos en el presupuesto (presupuesto inicial + PR)	1 687 002 967,00	1 747 484 500,00
2 Transferencias	0,00	0,00
3 Total de los créditos del ejercicio (1+2)	1 687 002 967,00	1 747 484 500,00
4 Créditos ya utilizados	1 410 197 967,00	123 218 267,75
5 Créditos disponibles (3-4)	276 805 000,00	1 624 266 232,25
6 Ampliación propuesta	185 000 000,00	185 000 000,00
7 Total de los créditos hasta el final del ejercicio (5+6)	461 805 000,00	1 809 266 232,25
8 Porcentaje de la ampliación en los créditos del presupuesto (6/1)	10,97 %	10,59 %
9 Porcentaje de la ampliación en los créditos definitivos del ejercicio, de las transferencias acumuladas a que se refiere el artículo 30, apartado 1, letra b), del Reglamento Financiero	n.a.	n.a.

#### c) Ingresos procedentes de la recaudación (prorrogados del ejercicio anterior)

	CC	CP
1 Créditos disponibles al comienzo del ejercicio	1 738 235,22	18 411,83
2 Créditos disponibles a 25.1.2023	1 729 235,22	6 360,37
3 Porcentaje de ejecución [(1-2)/1]	0,52 %	65,45 %

#### d) Justificación detallada de la ampliación

La Comisión solicita la movilización de la Reserva para Solidaridad y Ayudas de Emergencia por un importe total de 185 millones EUR en créditos de compromiso y de pago para luchar contra las crisis de seguridad alimentaria en África y Yemen, así como contra la crisis multisectorial en Venezuela, como se detalla a continuación.

##### Seguridad alimentaria: 164 millones EUR

- África: 138 millones EUR

En África, el posicionamiento previo y la entrega oportuna de ayuda alimentaria serán esenciales para lograr una mayor repercusión en las poblaciones afectadas antes de que su situación siga deteriorándose. Es fundamental actuar antes del período entre cosechas.

África se enfrenta a su peor crisis alimentaria de los últimos cuarenta años. Las actuales consecuencias negativas del cambio climático, el agravamiento de la crisis económica acentuado por la agresión rusa a Ucrania, la consiguiente inflación en todo el mundo, el aumento de los precios mundiales de los alimentos, y otros factores mundiales, han provocado efectos expansivos devastadores a escala mundial. Todas las crisis con poblaciones que se encuentran en la CIF4 o en una fase superior afectan a personas «a un paso de encontrarse en condiciones de hambruna».

Teniendo en cuenta la actual reserva de financiación, así como la evolución más reciente de las necesidades y su estacionalidad, se prestará atención a África Occidental y Central, Somalia, Sudán y Sudán del Sur, África Austral y Madagascar.

- Yemen: 26 millones EUR

En Yemen se necesitan fondos para seguir prestando apoyo a una población afectada por el impacto combinado de la violencia armada, la crisis económica y la perturbación de los servicios públicos. La inseguridad alimentaria sigue agravándose debido a la invasión rusa de Ucrania. Yemen obtuvo la puntuación más alta en el Índice Mundial del Hambre. En 2022, se financió menos del 54 % del Plan de Respuesta Humanitaria. Como consecuencia, la ayuda alimentaria se vio reducida y otros sectores de actividad que salvan vidas, como la nutrición, el agua, la higiene y el saneamiento y la salud también se vieron afectados. Algunas zonas del país ya se encuentran en situación de hambruna (CIF5).

#### Venezuela (crisis compleja): 21 millones EUR

La situación humanitaria sigue siendo alarmante y las necesidades son cada vez mayores en todos los sectores clave, ya que la crisis política, social y económica que afecta a Venezuela sigue siendo profunda. Es poco probable que las condiciones de vida mejoren a corto plazo para los 19,7 millones de personas que necesitan ayuda humanitaria (de una población total de 28,7 millones). En 2021, la Encuesta Nacional de Hogares indicó una tasa de pobreza extrema del 76,6 % y una tasa de pobreza total del 95,4 %. Debido a que la crisis de Venezuela es la mayor crisis de desplazamiento de la zona (7,1 millones de personas han abandonado el país), la respuesta de la UE está dirigida a Venezuela y a territorios cercanos.

En Venezuela, el número de personas que han agotado sus medios de subsistencia o que no tienen suficiente para alimentarse aumentó hasta alcanzar la cifra sin precedentes de 18,7 millones de personas (frente a los 9,3 millones que señalaba el Programa Mundial de Alimentos en 2019). En la zona, unos 6,9 millones de personas en situación de inseguridad alimentaria se ven gravemente afectadas por la crisis y dependen fundamentalmente de la ayuda humanitaria para cubrir las necesidades básicas y garantizarse medios de subsistencia a corto plazo.

## ANNEX I

Figure 1 : Early warning hunger hotspots

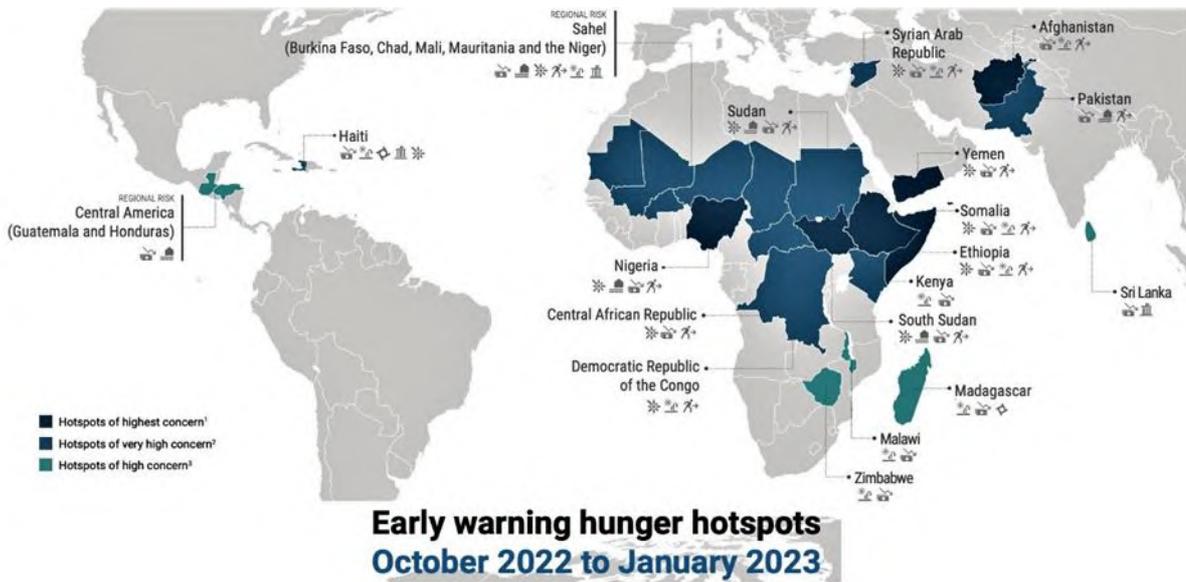
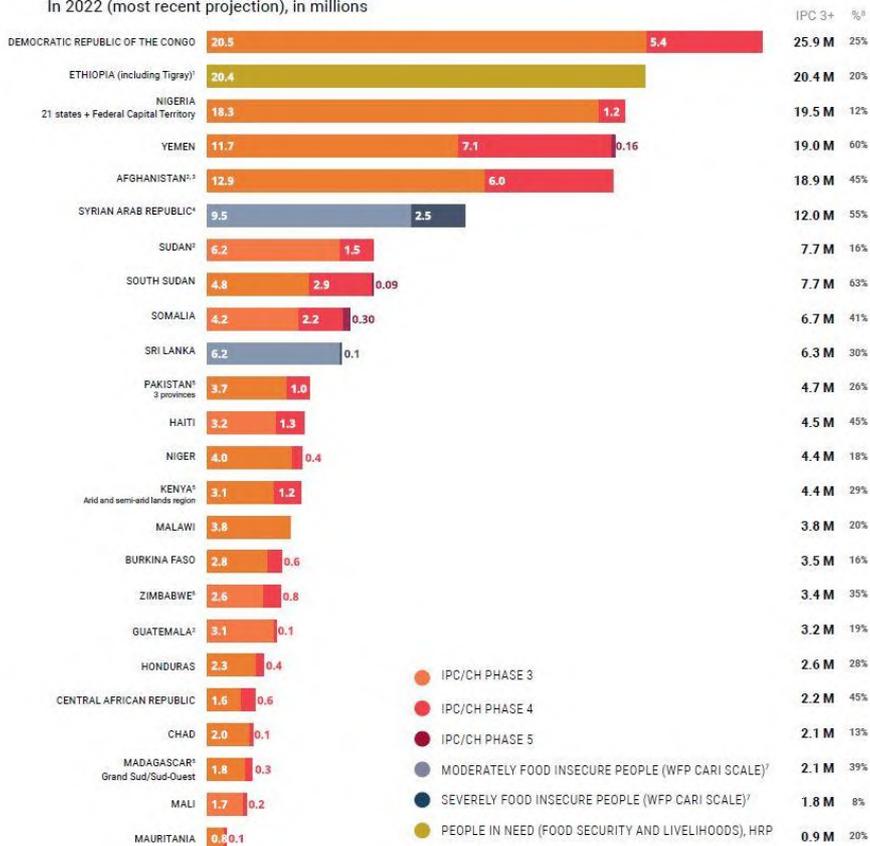


Figure 2 : Number of people in acute food insecurity

### Number of people in acute food insecurity in hotspot countries

In 2022 (most recent projection), in millions



Source: Global Network against Food Crises. 2022. Hunger Hotspots. FAO-WFP early warnings on acute food insecurity: October 2022 to January 2023 Outlook, Rome.

[https://www.fightfoodcrises.net/fileadmin/user\\_upload/fightfoodcrises/doc/resources/HungerHotSpots2022.pdf](https://www.fightfoodcrises.net/fileadmin/user_upload/fightfoodcrises/doc/resources/HungerHotSpots2022.pdf)

## ANNEX II

### COMMISSION TRANSFER PROPOSALS RELATED TO THE SOLIDARITY AND EMERGENCY AID RESERVE IN 2023

The table below shows the transfer proposals transmitted to the Budgetary Authority to date during 2023, which relate to the Solidarity and Emergency Aid Reserve (SEAR), and the remaining amount under the SEAR reserve following the approval of these proposals.

Commitment Appropriations 2023 Reserve (EUR)								
Transfer Ref	Content	TOTAL	<i>carried over</i>	<i>voted budget</i>	<i>Internal (excluding EUSF)</i>	<i>EUSF</i>	<i>External</i>	<i>End-of-Year Cushion (25%)</i>
	<b>General Budget 2023 - Initial appropriations</b>	<b>1 374 897 000</b>	0	1 374 897 000	<b>149 050 912</b>	<b>496 836 375</b>	<b>347 785 463</b>	<b>331 224 250</b>
	General Budget 2023 - EUSF advances <i>(Article 4a EUSF Regulation)</i>	-50 000 000		-50 000 000		-50 000 000		
DEC 03	Mobilisation of the SEAR for the food crises in Africa and in Yemen as well as the multisectoral crisis in Venezuela	185 000 000		185 000 000			185 000 000	
	<b>Total DEC transfer proposals</b>	<b>185 000 000</b>	0	185 000 000	0	0	<b>185 000 000</b>	0
	<b>Remainder</b>	<b>1 139 897 000</b>	0	1 139 897 000	<b>149 050 912</b>	<b>446 836 375</b>	<b>162 785 463</b>	<b>331 224 250</b>