



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 3. februar 2023
(OR. en)

6029/23

FØLGESKRIVELSE

fra:	Johannes HAHN, medlem af Europa-Kommissionen
modtaget:	2. februar 2023
til:	Johanna LYBECK LILJA, formand for Rådet for Den Europæiske Union
Vedr.:	Forslag til bevillingsoverførsel nr. DEC 03/2023 inden for Sektion III - Kommissionen - i det almindelige budget for regnskabsåret 2023

Hermed følger til delegationerne dokument DEC 03/2023.

Bilag: DEC 03/2023



BRUXELLES, DEN 2/02/2023

DET ALMINDELIGE BUDGET — REGNSKABSÅRET 2023
SEKTION III — KOMMISSIONEN AFSNIT 14 og 30

BEVILLINGSOVERFØRSEL NR. **DEC 03/2023**

FRA

KAPITEL — 30 04 Solidaritetsmekanismer (særlige instrumenter)

ARTIKEL — 30 04 01 Solidaritets- og nødhjælpsreserven

Forpligtelser	-185 000 000,00
Betalinger	-185 000 000,00

TIL

KAPITEL — 14 03 Humanitær bistand

ARTIKEL — 14 03 01 Humanitær bistand

Forpligtelser	185 000 000,00
Betalinger	185 000 000,00

Ifølge den seneste (medio 2022) ajourføring af den globale rapport om fødevarekriser 2022 var den del af befolkningen, der står over for de tre højeste faser af akut fødevareusikkerhed (IPC3 og derover), større end på noget tidspunkt i rapportens historie. Ifølge WFP¹ steg antallet af mennesker i denne alvorlige kategori rundt om i verden til ca. 349 mio. i 2022 fra 270 mio. i 2021, hvilket er en stigning på ca. 200 mio. mennesker i forhold til niveauet fra før pandemien.

Den globale rapport 2022 viste, at 193 mio. mennesker i de 53 undersøgte lande/territorier ved udgangen af 2021 oplevede denne akutte fødevareusikkerhed, hvilket er en kraftig stigning (25 %) i forhold til situationen ved udgangen af 2020. I 2021 befandt næsten 40 mio. mennesker i 36 lande sig ifølge rapporten i en fødevarekrisesituation (IPC/CH fase 4 og derover) — kun ét skridt væk fra hungersnød, og i fire lande blev der identificeret hungersnødlignende forhold (IPC/CH fase 5), som berørte over en halv mio. mennesker.

Situationen er blevet forværret siden medio 2022. Den væsentligste årsag til sult er konflikter (60 % af de mennesker, der sult, bor i områder, der er ramt af krig og vold). Krigen i Ukraine har meget negative konsekvenser for fødevaresikkerheden. Dette har medført en forværring af de rekordstore fødevareusikkerhedsstatistikker fra 2021 og begyndelsen af 2022, da krigen er slået igennem på fødevarepriserne, forsyningerne og prisen på energi og gødning. Klimaændringerne og virkningerne heraf påvirker også situationen betydeligt, idet de fører til ødelæggelse af afgrøder og leveduligheder og dermed menneskers evne til at brødføde sig selv.

Ikke blot fødevareusikkerheden, men også alvoren heraf skærpedes i 2022. Den seneste ajourføring af analysen af brændpunkter for sult ("Hunger Hotspot Analysis"²) — en tidlig varslingsanalyse for situationer, hvor den akutte fødevareusikkerhed forventes at blive forværret i de kommende måneder — bekræfter, at der er risiko for hungersnød i Nigeria, Sydsudan, Somalia, Yemen, Afghanistan og Etiopien, og forventer en stigning i antallet af mennesker berørt af hungersnødlignende forhold (IPC/CH fase 5) til næsten en mio. inden udgangen af 2022. (Se bilag I)

Situationen ventes ikke at blive bedre i 2023 i betragtning af konsekvenserne af krigen i Ukraine for udbuddet af landbrugsprodukter og produktiviteten. Der er endnu ikke i fuldt omfang taget hensyn til virkningen af den russiske invasion af Ukraine, idet nogle af de analyser, der er omhandlet i de seneste rapporter, blev gennemført, før de afsmittende virkninger slog helt igennem. Den næste globale rapport (offentliggørelse i april 2023) ventes at give et klarere og mere fuldstændigt billede.

Kommissionen har ikke været i stand til at finde disponible bevillinger under udgiftsområde 6 Naboområder og verden. Den anmoder derfor om en anvendelse af solidaritets- og nødhjælpsreserven svarende til i alt 185 mio. EUR i forpligtelses- og betalingsbevillinger til støtte for fødevaresikkerhedskriserne i Afrika og Yemen samt den multisektorale krise i Venezuela.

Den 24. januar 2023 var den samlede udnyttelsesgrad for forpligtelsesbevillingerne i kapitel 14 03 Humanitær bistand på 84 % af de disponible bevillinger, og udnyttelsesgraden for betalingsbevillingerne var på 7 %.

¹ [A global food crisis | World Food Programme \(wfp.org\).](https://www.wfp.org/publications/global-food-crisis-report-2022)

² https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000142656/download/?_ga=2.202498841.948821412.1674657567-766872473.1674657567.

I. FRAFØRSEL

I.1

a) Budgetpost

30 04 01 — Solidaritets- og nødhjælpsreserven

b) Tal pr. 25.1.2023

	Forpligtelser	Betalinger
1 Regnskabsårets bevillinger (oprindeligt budget + ÆB)	1 274 897 000,00	1 274 897 000,00
2 Overførsler	0,00	0,00
3 Regnskabsårets bevillinger i alt (1+2)	1 274 897 000,00	1 274 897 000,00
4 Allerede udnyttede bevillinger	0,00	0,00
5 Disponible bevillinger (3-4)	1 274 897 000,00	1 274 897 000,00
6 Foreslået fraførsel	185 000 000,00	185 000 000,00
7 Samlede bevillinger indtil regnskabsårets udgang (5-6)	1 089 897 000,00	1 089 897 000,00
8 Fraførsel i procent af regnskabsårets bevillinger (6/1)	14,51 %	14,51 %
9 Summen af fraførsler i henhold til finansforordningens artikel 30, stk. 1, litra b), i procent af regnskabsårets endelige bevillinger	ikke relevant	ikke relevant

c) Indtægter fra inddrivelses (fremført fra det foregående år)

	Forpligtelser	Betalinger
1 Disponible bevillinger ved årets begyndelse	0,00	0,00
2 Disponible bevillinger pr. 25.1.2023	0,00	0,00
3 Udnyttelsesgrad [(1-2)/1]	ikke relevant	ikke relevant

d) Nærmere begrundelse for fraførslen

I henhold til artikel 9 i forordningen om den flerårige finansielle ramme skal solidaritets- og nødhjælpsreserven give mulighed for

a) bistand til at reagere på nødsituationer som følge af større katastrofer, der er dækket af Den Europæiske Unions Solidaritetsfond, hvis mål og anvendelsesområde er fastsat i Rådets forordning (EF) nr. 2012/2002, og b) hurtigt at reagere på specifikke behov for nødhjælp inden for Unionen eller i tredjelande som følge af begivenheder, der ikke kunne forudses, da budgettet blev opstillet, navnlig nødberedskab og støtte til operationer i forbindelse med naturkatastrofer, der ikke er omfattet af litra a), menneskeskabte katastrofer, humanitære kriser, trusler i stor skala mod folkesundheden samt dyre- og plantesundheden, men også, hvis omstændighederne kræver det, i situationer med et særligt stort pres ved Unionens ydre grænser som følge af migrationsstrømme.

Denne første anvendelse i forbindelse med foranstaltninger udadtil udgør 53 % af de bevillinger, der er til rådighed under solidaritets- og nødhjælpsreserven, og som er afsat til nødhjælpsbehov i tredjelande i perioden indtil den 1. september 2023.

II. FORHØJELSE

II.1

a) Budgetpost

14 03 01 — Humanitær bistand

b) Tal pr. 25.1.2023

	Forpligtelser	Betalinger
1 Regnskabsårets bevillinger (oprindeligt budget + ÆB)	1 687 002 967,00	1 747 484 500,00
2 Overførsler	0,00	0,00
3 Regnskabsårets bevillinger i alt (1+2)	1 687 002 967,00	1 747 484 500,00
4 Allerede udnyttede bevillinger	1 410 197 967,00	123 218 267,75
5 Disponible bevillinger (3-4)	276 805 000,00	1 624 266 232,25
6 Foreslået forhøjelse	185 000 000,00	185 000 000,00
7 Samlede bevillinger indtil regnskabsårets udgang (5+6)	461 805 000,00	1 809 266 232,25
8 Forhøjelse i procent af regnskabsårets bevillinger (6/1)	10,97 %	10,59 %
9 Summen af forhøjelser i henhold til finansforordningens artikel 30, stk. 1, litra b), i procent af regnskabsårets endelige bevillinger	ikke relevant	ikke relevant

c) Indtægter fra inddrivelser (fremført fra det foregående år)

	Forpligtelser	Betalinger
1 Disponible bevillinger ved årets begyndelse	1 738 235,22	18 411,83
2 Disponible bevillinger pr. 25.1.2023	1 729 235,22	6 360,37
3 Udnyttelsesgrad [(1-2)/1]	0,52 %	65,45 %

d) Nærmere begrundelse for forhøjelsen

Kommissionen anmoder om en anvendelse af solidaritets- og nødhjælpsreserven svarende til i alt 185 mio. EUR i forpligtelses- og betalingsbevillinger til støtte for fødevarerikkesikkerhedskriserne i Afrika og Yemen samt den multisektorale krise i Venezuela, jf. nedenfor.

Fødevarerikkesikkerhed — 164 mio. EUR

- Afrika — 138 mio. EUR**

I Afrika vil det være afgørende at forberede og levere fødevarerikkesikkerhed rettidigt for at sikre en bedre virkning for de berørte befolkninger, inden deres situation forværres yderligere. Det er vigtigt at træffe foranstaltninger inden den magre sæson.

Afrika står over for den værste fødevarerikkesikkerhed i 40 år. Globale faktorer såsom de fortsatte negative virkninger af klimaændringer og den stadig mere alvorlige økonomiske krise, der forstærkes af den russiske aggression mod Ukraine, med deraf følgende verdensomspændende inflation og kraftige stigninger i de globale fødevarerikkesikkerhed har ødelæggende konsekvenser for hele verden. Alle kriser med befolkninger i IPC4 eller derover er "et skridt væk fra hungersnød".

I betragtning af den nuværende finansieringskanal samt den seneste udvikling i behovene og sæsonudsving vil der blive sat fokus på Vest- og Centralafrika, Somalia, Sudan og Sydsudan, det sydlige Afrika og Madagaskar.

- **Yemen — 26 mio. EUR**

I Yemen er der behov for midler til fortsat at støtte en befolkning, der lider under de samlede virkninger af væbnet vold, økonomisk krise og afbrydelser i forsyningen med offentlige tjenester. Den alvorlige fødevareusikkerhed stiger fortsat og forværres yderligere af den russiske invasion af Ukraine. Yemen havde det højeste globale sultindeks i verden. I 2022 blev mindre end 54 % af beredskabsplanen for humanitær bistand finansieret. Dette førte til en reduktion af fødevarebistanden og andre livreddende områder såsom ernæring, vand, hygiejne, sanitet og sundhed. Nogle dele af landet befinder sig allerede i en situation med hungersnød (IPC5).

Venezuela — kompleks krise — 21 mio. EUR

Den humanitære situation er stadig kritisk med stigende behov i alle nøglesektorer, da den politiske, sociale og økonomiske krise fortsat er alvorlig i Venezuela. Levevilkårene ventes ikke at blive bedre på kort sigt, og dette vil fortsat have alvorlige konsekvenser for de 19,7 mio. mennesker, der har behov for humanitær bistand (ud af en befolkning på 28,7 mio.). Den nationale husstandsundersøgelse viste for 2021 en rate for ekstrem fattigdom på 76,6 % og en samlet fattigdomsrate på 95,4 %. Krisen i Venezuela er den største fordrivelseskrise i regionen, og EU's reaktion dækker situationen både i Venezuela og i regionen, eftersom 7,1 mio. mennesker har forladt landet.

I Venezuela steg antallet af mennesker, der har udtømt deres levemuligheder eller ikke har nok at spise, til et rekordstort antal på 18,7 mio. (sammenlignet med 9,3 mio. venezuelanere, som Verdensfødevareprogrammet indberettede i 2019). Regionalt har krisen stor betydning for omkring 6,9 mio. mennesker, der er ramt af fødevareusikkerhed, og som i høj grad er afhængige af humanitær bistand for at sikre basale behov og kortsigtede levemuligheder.

ANNEX I

Figure 1 : Early warning hunger hotspots

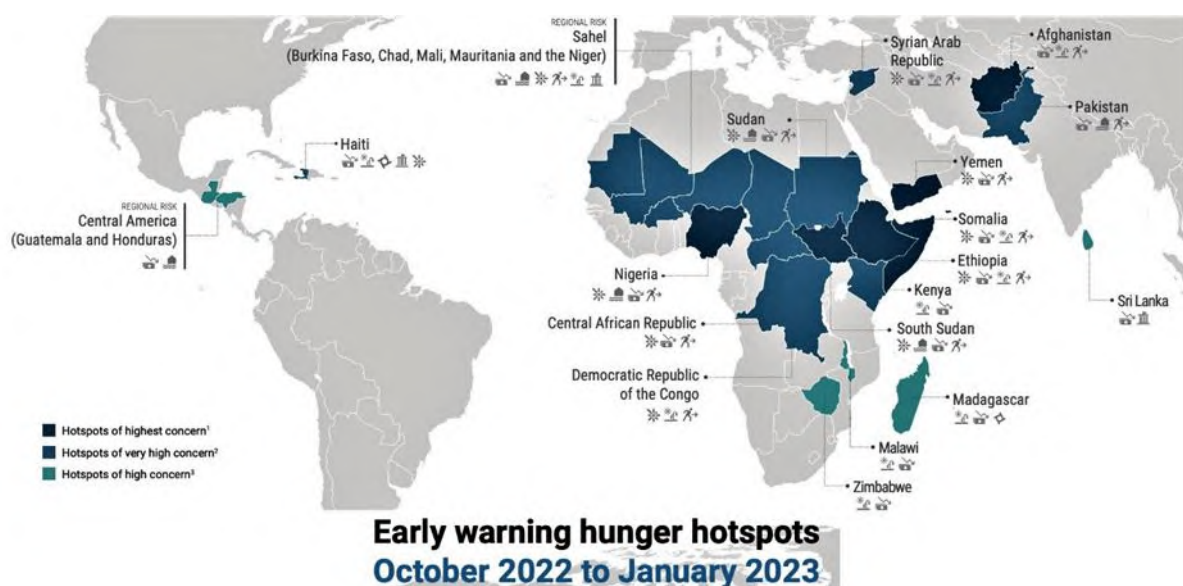
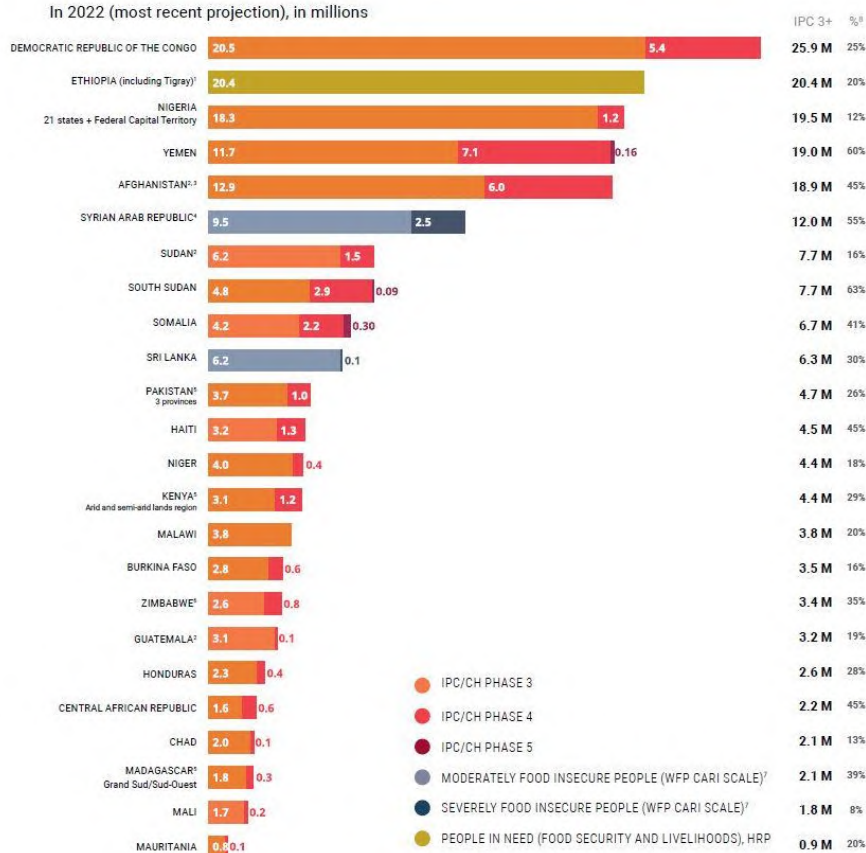


Figure 2 : Number of people in acute food insecurity

Number of people in acute food insecurity in hotspot countries

In 2022 (most recent projection), in millions



Source: Global Network against Food Crises. 2022. Hunger Hotspots. FAO-WFP early warnings on acute food insecurity: October 2022 to January 2023 Outlook, Rome.

https://www.fightfoodcrises.net/fileadmin/user_upload/fightfoodcrises/doc/resources/HungerHotSpots2022.pdf

ANNEX II

COMMISSION TRANSFER PROPOSALS RELATED TO THE SOLIDARITY AND EMERGENCY AID RESERVE IN 2023

The table below shows the transfer proposals transmitted to the Budgetary Authority to date during 2023, which relate to the Solidarity and Emergency Aid Reserve (SEAR), and the remaining amount under the SEAR reserve following the approval of these proposals.

Commitment Appropriations 2023 Reserve (EUR)								
Transfer Ref	Content	TOTAL	carried over	voted budget	Internal (excluding EUSF)	EUSF	External	End-of-Year Cushion (25%)
	General Budget 2023 - Initial appropriations	1 374 897 000	0	1 374 897 000	149 050 912	496 836 375	347 785 463	331 224 250
	General Budget 2023 - EUSF advances (Article 4a EUSF Regulation)	-50 000 000		-50 000 000		-50 000 000		
DEC 03	Mobilisation of the SEAR for the food crises in Africa and in Yemen as well as the multisectoral crisis in Venezuela	185 000 000		185 000 000			185 000 000	
	Total DEC transfer proposals	185 000 000	0	185 000 000	0	0	185 000 000	0
	Remainder	1 139 897 000	0	1 139 897 000	149 050 912	446 836 375	162 785 463	331 224 250