



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 3 февруари 2023 г.
(OR. en)

6029/23

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Г-н Johannes HAHN, член на Европейската комисия
Дата на получаване:	2 февруари 2023 г.
До:	Г-жа Johanna LYBECK LILJA, председател на Съвета на Европейския съюз

Относно:	Предложение за трансфер на бюджетни кредити № DEC 03/2023 в раздел III „Комисия“ от общия бюджет за 2023 г.
----------	---

Приложено се изпраща на делегациите документ DEC 03/2023.

Приложение: DEC 03/2023



БРЮКСЕЛ, 2/02/2023

ОБЩ БЮДЖЕТ — ФИНАНСОВА ГОДИНА 2023
РАЗДЕЛ III — КОМИСИЯ, ДЯЛОВЕ: 14, 30

ТРАНСФЕР НА БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ № **DEC 03/2023**

ПРОИЗХОД НА БЮДЖЕТНИТЕ КРЕДИТИ

ГЛАВА 30 04 — Механизми за солидарност (специални инструменти)

СТАТИЯ 30 04 01 — Резерв за солидарност и спешна помощ (SEAR)

Поети задължения	-185 000 000,00
Плащания	-185 000 000,00

ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ КРЕДИТИ

ГЛАВА 14 03 — Хуманитарна помощ

СТАТИЯ 14 03 01 — Хуманитарна помощ

Поети задължения	185 000 000,00
Плащания	185 000 000,00

В последната актуализация (в средата на 2022 г.) на Глобалния доклад за продоволствените кризи за 2022 г. се посочва, че населението, което е изправено пред трите най-високи фази на остра продоволствена несигурност (IPC3 и нагоре), е по-многобройно, отколкото в който и да е друг момент от историята на доклада. Според СПП¹ броят на хората, намиращи се в тази тежка категория по света, е нараснал до около 349 милиона през 2022 г. от 270 милиона през 2021 г., с увеличение с около 200 милиона души в сравнение с равнищата отпреди пандемията.

В Глобалния доклад за 2022 г. се посочва, че до края на 2021 г. в 53-те държави/територии, обхванати от проучването, 193 милиона души са били засегнати от тази остра продоволствена несигурност, което представлява рязко увеличение (25 %) спрямо положението в края на 2020 г. Според доклада през 2021 г. почти 40 милиона души са се намирали в извънредна ситуация по отношение на изхранването (IPC/CH фаза 4 или по-тежка фаза) в 36 държави — само на крачка от масов глад, а в четири държави бяха установени състояния, подобни на глада (IPC/CH фаза 5), възлизащи общо на над половин милион души.

Положението се влоши от средата на 2022 г. насам. Най-големият двигател на глада са конфликтите (60 % от гладуващите живеят в райони, засегнати от война и насилие). Последниците от войната в Украйна оказват изключително отрицателно въздействие върху продоволствената сигурност. Това доведе до влошаване на рекордната статистика за продоволствената несигурност от 2021 г. и началото на 2022 г., тъй като войната наруши цените на храните, доставките и цените на енергията и торовете. Изменението на климата и последниците от него също оказват значително влияние върху ситуацията: унищожаване на културите и поминъка, а оттам и способността на хората да се изхранват.

Не само степента на продоволствена несигурност, но и остротата ѝ се увеличиха през 2022 г. Последната актуализация на доклада Hunger Hotspots („Горещи точки на глада“)² — анализ на ранното предупреждение относно ситуации, при които има вероятност острата продоволствена несигурност да се влоши през следващите месеци — потвърждава риска от глад в Нигерия, Южен Судан, Сомалия, Йемен, Афганистан и Етиопия и предвижда подобни на глада условия (IPC/CH фаза 5) да обхванат почти един милион души до края на 2022 г. (Вж. приложение I)

Малко вероятно е положението да се подобри през 2023 г., като се има предвид въздействието на войната в Украйна върху предлагането на селскостопански продукти и производителността в земеделието. Пълното въздействие на руското нашествие в Украйна все още не е напълно отчетено, тъй като някои от анализите, разгледани в последните доклади, са извършени преди пълното проявление на последниците му. Следващият глобален доклад (който ще бъде публикуван през април 2023 г.) следва да предостави по-ясна и по-пълна картина.

Комисията не успя да намери налични средства в рамките на функция 6, Съседните региони и светът. Затова тя отправя искане за мобилизиране на резерва за солидарност и спешна помощ на обща стойност 185 милиона евро под формата на бюджетни кредити за поети задължения и бюджетни кредити за плащания в подкрепа на кризите в областта на продоволствената сигурност в Африка и Йемен, както и на многосекторната криза във Венесуела.

Към 24 януари 2023 г. общото изпълнение на бюджетните кредити за поети задължения по глава 14 03 „Хуманитарна помощ“ възлизаше на 84 % от наличните бюджетни кредити, а изпълнението на бюджетните кредити за плащания — на 7 %.

¹ [Световна продоволствена криза | Световна продоволствена програма \(wfp.org\)](https://www.wfp.org/publications/global-report/global-report-2022)

² https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000142656/download/?_ga=2.202498841.948821412.1674657567-766872473.1674657567

I. НАМАЛЕНИЕ

I.1

а) Бюджетен ред

30 04 01 — Резерв за солидарност и спешна помощ (SEAR)

б) Цифри към 25.1.2023 г.

	Поети задължения	Плащания
1 Бюджетни кредити в бюджета (първоначален бюджет + коригиращ бюджет)	1 274 897 000,00	1 274 897 000,00
2 Трансфери	0,00	0,00
3 Общо бюджетни кредити за годината (1+2)	1 274 897 000,00	1 274 897 000,00
4 Вече усвоени бюджетни кредити	0,00	0,00
5 Налични бюджетни кредити (3-4)	1 274 897 000,00	1 274 897 000,00
6 Предложено намаление	185 000 000,00	185 000 000,00
7 Общо бюджетни кредити до края на годината (5-6)	1 089 897 000,00	1 089 897 000,00
8 Намалението като процент от бюджетните кредити в бюджета (6/1)	14,51 %	14,51 %
9 Процент на намаленията, натрупани съгласно член 30, параграф 1, буква б) от Финансовия регламент, изчислен спрямо окончателните бюджетни кредити за годината	не е приложимо	не е приложимо

в) Приходи от възстановени суми (пренесени от предходната година)

	Поети задължения	Плащания
1 Бюджетни кредити, налични в началото на годината	0,00	0,00
2 Бюджетни кредити, налични на 25.1.2023 г.	0,00	0,00
3 Процент на изпълнение [(1-2)/1]	не е приложимо	не е приложимо

г) Подробни основания за намалението

Съгласно член 9 от Регламента за многогодишната финансова рамка Резервът за солидарност и спешна помощ (SEAR) има за цел да даде възможност за:

а) помощ за реагиране при извънредни ситуации в резултат на големи бедствия, попадащи в приложното поле на фонд „Солидарност“ на Европейския съюз, чиито цели и обхват са определени в Регламент (ЕО) № 2012/2002 на Съвета; както и б) бърз отговор при определени спешни нужди в Съюза или в трети държави вследствие на събития, които не са могли да бъдат предвидени в момента на изготвянето на бюджета, по-специално операции за спешна реакция и подкрепа след природни бедствия, които не са обхванати от буква а), причинени от човека бедствия, хуманитарни кризи в случай на мащабни заплахи за общественото здраве, здравето на животните или здравето на растенията, както и в ситуации на особен натиск върху външните граници на Съюза в резултат на миграционни потоци, когато обстоятелствата го налагат.

Това първо мобилизиране в рамките на външните дейности представлява 53 % от наличните бюджетни кредити по SEAR, предназначени за спешните нужди в трети държави за периода до 1 септември 2023 г.

II. УВЕЛИЧЕНИЕ

II.1

а) Бюджетен ред

14 03 01 — Хуманитарна помощ

б) Цифри към 25.1.2023 г.

	Поети задължения	Плащания
1 Бюджетни кредити в бюджета (първоначален бюджет + коригиращ бюджет)	1 687 002 967,00	1 747 484 500,00
2 Трансфери	0,00	0,00
3 Общо бюджетни кредити за годината (1+2)	1 687 002 967,00	1 747 484 500,00
4 Вече усвоени бюджетни кредити	1 410 197 967,00	123 218 267,75
5 Налични бюджетни кредити (3-4)	276 805 000,00	1 624 266 232,25
6 Искано увеличение	185 000 000,00	185 000 000,00
7 Общо бюджетни кредити до края на годината (5+6)	461 805 000,00	1 809 266 232,25
8 Увеличението като процент от бюджетните кредити в бюджета (6/1)	10,97 %	10,59 %
9 Процент на увеличенията, натрупани съгласно член 30, параграф 1, буква б) от Финансовия регламент, изчислен спрямо окончателните бюджетни кредити за годината	не е приложимо	не е приложимо

в) Приходи от възстановени суми (пренесени от предходната година)

	Поети задължения	Плащания
1 Бюджетни кредити, налични в началото на годината	1 738 235,22	18 411,83
2 Бюджетни кредити, налични на 25.1.2023 г.	1 729 235,22	6 360,37
3 Процент на изпълнение [(1-2)/1]	0,52 %	65,45 %

г) Подробни основания за увеличението

Комисията отправя искане за мобилизиране на резерва за солидарност и спешна помощ на обща стойност 185 милиона евро под формата на бюджетни кредити за поети задължения и бюджетни кредити за плащания в подкрепа на кризите в областта на продоволствената сигурност в Африка и Йемен, както и на многосекторната криза във Венесуела, както е описано подробно по-долу.

Продоволствена сигурност — 164 милиона евро

- Африка — 138 милиона евро

В Африка предварителното разполагане и своевременното предоставяне на хранителна помощ ще бъде от съществено значение за осигуряване на по-добро въздействие за засегнатото население, преди положението му да се влоши още повече. От съществено значение е да се предприемат действия преди „слабия сезон“.

Африка е изправена пред най-тежката продоволствена криза, наблюдавана от 40 години насам. Глобални фактори, като продължаващото неблагоприятно въздействие от изменението на климата, задълбочаването на икономическата криза, утежнена от руската агресия срещу Украйна, с последвала инфлация и покачване на цените на храните в света, причиниха опустошителни бунтове на много места на планетата. Всички кризи с населението, които се намират във фаза IPC4 или нагоре, представляват реална заплаха от масов глад.

С оглед на текущия механизъм за финансиране, както и на последното развитие на нуждите и сезонния им характер, вниманието ще бъде насочено към Западна и Централна Африка, Сомалия, Судан и Южен Судан, Южна Африка и Мадагаскар.

- Йемен — 26 милиона евро

В Йемен са необходими средства, за да продължи подкрепата за населението, което страда от съчетаното въздействие на въоръженото насилие, икономическата криза и прекъсването на обществените услуги. Допълнително утежнена от руското нашествие в Украйна, тежката продоволствена несигурност продължава да се изостря. Йемен е с най-високия показател по световния индекс на глада (GHI). През 2022 г. бяха финансирани по-малко от 54 % от плана за хуманитарна реакция. Това доведе до намаляване на продоволственото подпомагане и други животоспасяващи сектори на дейност като храненето, водоснабдяването, хигиената, канализацията и здравеопазването. Някои части на страната вече се намират в ситуация на масов глад (IPC5).

Венесуела — сложна криза — 21 милиона евро

Хуманитарната ситуация продължава да бъде тежка, като нуждите се задълбочават във всички ключови сектори с продължаването на дълбоката политическа, социална и икономическа криза във Венесуела. Малко вероятно е условията на живот да се подобрят в краткосрочен план и това ще продължи да оказва сериозно въздействие върху 19,7 милиона души, нуждаещи се от хуманитарна помощ (от население от 28,7 милиона души). В националното проучване на домакинствата за 2021 г. е посочено равнище на крайна бедност от 76,6 % и общ процент на бедност от 95,4 %. Кризата във Венесуела е най-голямата криза в региона, свързана с разселване, и реакцията на ЕС е насочена към положението както във Венесуела, така и в региона, като 7,1 милиона души са напуснали страната.

Във Венесуела броят на хората, които са изчерпали поминъка си или не разполагат с достатъчно храна, се е увеличил до рекорден брой от 18,7 милиона души (в сравнение с 9,3 милиона венесуелци по доклада на Световната продоволствена програма от 2019 г.). На регионално равнище около 6,9 милиона души в продоволствена несигурност са силно засегнати от кризата и разчитат в значителна степен на хуманитарна помощ за осигуряване на основни нужди и краткосрочен поминък.

ANNEX I

Figure 1 : Early warning hunger hotspots

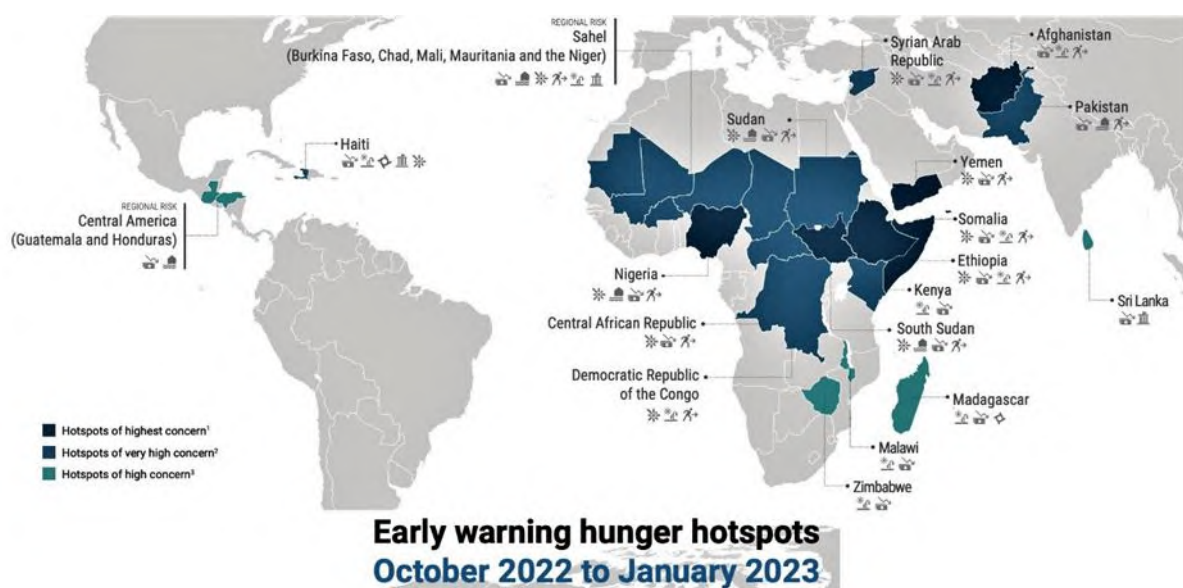
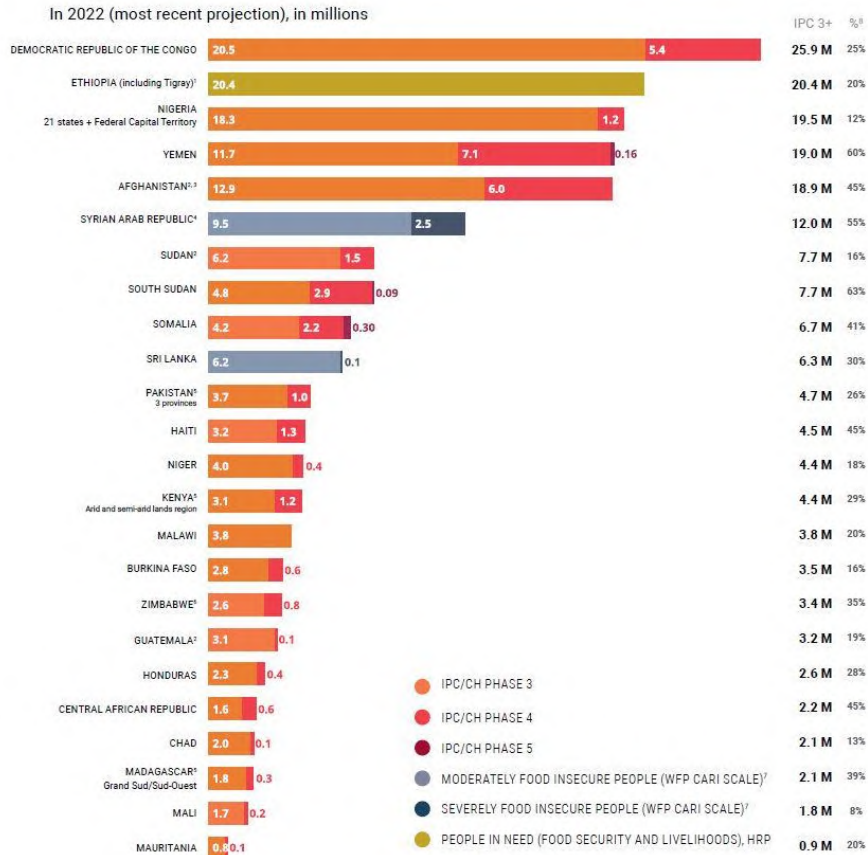


Figure 2 : Number of people in acute food insecurity

Number of people in acute food insecurity in hotspot countries

In 2022 (most recent projection), in millions



Source: Global Network against Food Crises. 2022. Hunger Hotspots. FAO-WFP early warnings on acute food insecurity: October 2022 to January 2023 Outlook, Rome.

https://www.fightfoodcrises.net/fileadmin/user_upload/fightfoodcrises/doc/resources/HungerHotSpots2022.pdf

ANNEX II

COMMISSION TRANSFER PROPOSALS RELATED TO THE SOLIDARITY AND EMERGENCY AID RESERVE IN 2023

The table below shows the transfer proposals transmitted to the Budgetary Authority to date during 2023, which relate to the Solidarity and Emergency Aid Reserve (SEAR), and the remaining amount under the SEAR reserve following the approval of these proposals.

Commitment Appropriations 2023 Reserve (EUR)								
Transfer Ref	Content	TOTAL	<i>carried over</i>	<i>voted budget</i>	<i>Internal (excluding EUSF)</i>	<i>EUSF</i>	<i>External</i>	<i>End-of-Year Cushion (25%)</i>
	General Budget 2023 - Initial appropriations	1 374 897 000	0	1 374 897 000	149 050 912	496 836 375	347 785 463	331 224 250
	General Budget 2023 - EUSF advances (Article 4a EUSF Regulation)	-50 000 000		-50 000 000		-50 000 000		
DEC 03	Mobilisation of the SEAR for the food crises in Africa and in Yemen as well as the multisectoral crisis in Venezuela	185 000 000		185 000 000			185 000 000	
	Total DEC transfer proposals	185 000 000	0	185 000 000	0	0	185 000 000	0
	Remainder	1 139 897 000	0	1 139 897 000	149 050 912	446 836 375	162 785 463	331 224 250