



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 11 februari 2022
(OR. en)

6028/22
ADD 1

LIMITE

AGRI 41
CODEX 3
FAO 6
SAN 71
VETER 8
SUSTDEV 27
CONUN 34
RELEX 144
WTO 14
FOOD 11
PHYTOSAN 6
ENV 103
CLIMA 56

NOTA I/A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
nr. vorig doc.:	5405/1/22 REV 2
Betreft:	Conclusies over de inzet van de EU voor een ambitieuze Codex Alimentarius die aangepast is aan de uitdagingen van vandaag en morgen – Goedkeuring

ONTWERP

Conclusies van de Raad

De inzet van de EU voor een ambitieuze Codex Alimentarius die aangepast is aan de uitdagingen van vandaag en morgen

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

HERINNEREND AAN:

- de conclusies van de Raad van 26 mei 2021 over de EU-prioriteiten voor de VN-top over voedselsystemen 2021 (doc. 9335/21);
- de conclusies van de Raad van 19 oktober 2020 over de "van boer tot bord"-strategie (doc. 12099/20);
- de conclusies van de Raad van 23 oktober 2020 "Biodiversiteit – dringend actie nodig" (doc. 12210/20);
- de conclusies van de Raad van 17 juni 2019 "EU-optreden ter versterking van een op regels gebaseerd multilateralisme" (doc. 10341/19);
- de conclusies van de Raad van 8 juli 2019 "De duurzameontwikkelingsdoelen wereldwijd ondersteunen" (doc. 10997/19);
- de conclusies van de Raad van 25 november 2019 "Vierde voortgangsverslag over het actieplan voor voeding" (doc. 14457/19);
- de conclusies van de Raad van 10 december 2019 "Bouwen aan een duurzaam Europa tegen 2030 – Geboekte vooruitgang en volgende stappen" (doc. 14835/19);

DE STRATEGISCHE ROL VAN DE CODEX ALIMENTARIUS

1. WIJST OP de unieke en cruciale rol van de Codex Alimentarius als het gezamenlijk voedselnormenprogramma van de FAO¹ en de WHO² ter bescherming van de gezondheid van de consument en ter bevordering van eerlijke praktijken in de levensmiddelenhandel, met de Codex Alimentarius-Commissie als centraal bestuursorgaan;
2. IS INGENOMEN MET de aanzienlijke resultaten van de Codex Alimentarius en ONDERKENT TEN VOLLE het blijvende belang en de wereldwijde relevantie van door de Codex Alimentarius-Commissie vastgestelde, op consensus gebaseerde voedselnormen;
3. BENADRUKT de reeds lang bestaande en vruchtbare samenwerking van de EU³ met alle leden van de Codex Alimentarius-Commissie, die voor de EU, als een van de grootste importeurs en exporteurs van levensmiddelen ter wereld, zeer belangrijk blijft om effectieve, op regels gebaseerde multilaterale samenwerking te bevorderen en te versterken en de internationale handel te faciliteren;
4. HERHAALT dat de EU vastbesloten is om, puttend uit haar uitgebreide deskundigheid op het gebied van voedselveiligheid en de bescherming van consumentenbelangen, een effectieve bijdrage te blijven leveren aan de Codex Alimentarius in al haar dimensies, met volledige inachtneming van de rechten en plichten die voortvloeien uit de toetreding van de EU tot de Codex Alimentarius-Commissie in 2003⁴;
5. HERINNERT AAN de blijvende inzet van de EU, onder meer als belangrijkste contribuant aan het Codex Alimentarius-trustfonds van de FAO/WHO, om de deelname van ontwikkelingslanden en landen met een overgangseconomie aan de activiteiten van de Codex Alimentarius te faciliteren; HERHAALT in dit verband de sterke wens van de EU om haar expertise, kennis en ervaring met deze landen te blijven delen en capaciteitsopbouwactiviteiten in hun specifieke nationale context te ondersteunen, onder meer via het EU-programma "Betere opleiding voor veiliger voedsel" en het SPS-programma "Fit for Market";

¹ Voedsel- en Landbouworganisatie van de Verenigde Naties.

² Wereldgezondheidsorganisatie.

³ De in dit document gebezigde term "EU" laat in het midden of de bevoegdheid bij de "EU", bij "de EU en haar lidstaten", dan wel uitsluitend bij "de lidstaten van de EU" ligt.

⁴ 2003/822/EG: Besluit van de Raad van 17 november 2003 inzake de toetreding van de Europese Gemeenschap tot de Commissie van de Codex alimentarius (PB L 309 van 26.11.2003, blz. 14).

DE AMBITIE VAN DE CODEX ALIMENTARIUS AFSTEMMEN OP DE MONDIALE DUURZAAMHEIDSAGENDA

6. HERHAALT dat de EU zich ten volle inzet voor de uitvoering van de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling van de Verenigde Naties en BEVESTIGT dat de EU vastbesloten is met al haar partners samen te werken om sneller vooruitgang te boeken bij de totstandbrenging van duurzame voedselsystemen die garanderen dat de wereld, binnen de grenzen van onze planeet, veilig, voedsaam en betaalbaar voedsel kan blijven leveren voor iedereen;
7. IS in dit verband INGENOMEN met het door de VN-top over voedselsystemen van 2021 gecreëerde momentum voor de transformatie van voedselsystemen en voor een samenhangender aanpak van de systemische en onderling verbonden uitdagingen waarmee voedselsystemen worden geconfronteerd, en STEUNT de follow-up van de top door middel van gezamenlijk optreden op alle niveaus, en versterkte samenwerking in multilaterale fora en internationale normalisatie-instanties;
8. BENADRUKT de verwachtingen van de consument op het gebied van gezondheid, voedsel en voeding, waarbij steeds meer aandacht wordt besteed aan het benaderen van het voedselsysteem als geheel en aan het opbouwen van een rechtvaardigere voedselmarkt wereldwijd, met gepaste erkenning en beloning voor de duurzaamheidsinspanningen van voedselproducenten;
9. ERKENT de veranderende omgeving waarin de Codex Alimentarius moet functioneren en het belang van een proactieve en tijdige reactie op actuele en opkomende kwesties, in overeenstemming met het strategisch plan 2020-2025 van de Codex Alimentarius;
10. ONDERKENT dat de Codex Alimentarius-Commissie, samen met de Wereldorganisatie voor diergezondheid (OIE) en het Internationaal Verdrag voor de bescherming van planten (IPPC), als wereldwijde normalisatieprogramma's die worden erkend door de Overeenkomst inzake sanitaire en fytosanitaire maatregelen van de Wereldhandelsorganisatie (WTO), via wetenschappelijk en empirisch onderbouwde internationale normen een belangrijke bijdrage kunnen leveren aan de mondiale duurzaamheidsagenda;

11. BENADRUKT in dit verband het streven van de EU om actief bij te dragen aan de werkzaamheden van de Codex Alimentarius om de uitdagingen van klimaatverandering, biodiversiteitsverlies en de toename van antimicrobiële resistentie (AMR) en niet-overdraagbare ziekten aan te pakken, en BENADRUKT dat de EU uiterst bereid is om samen met haar partners alle pragmatische manieren te onderzoeken om duurzaamheids-overwegingen te integreren in de werkzaamheden van de Codex Alimentarius-Commissie; IS in dit verband VAN OORDEEL dat deze aanpak volledig in overeenstemming is met de duurzaamheidstoezeggingen die de leden van de Codex Alimentarius in andere internationale fora of multilaterale processen hebben gedaan;
12. BENADRUKT dat het van cruciaal belang is de "één gezondheid"-benadering met betrekking tot het voedselsysteem als geheel te versterken, onder meer door nauwere samenwerking tussen de OIE, het IPPC en de Codex Alimentarius-Commissie, teneinde terdege rekening te houden met het systemische verband tussen de gezondheid van mensen, dieren en planten en de bescherming van het milieu; IS in dit verband INGENOMEN met de lopende actualisering van de voedselveiligheidsstrategieën van de FAO en de WHO, waarin het verband tussen voedselveiligheid en de duurzameontwikkelingsdoelen terdege wordt erkend, alsook het belang van de toepassing van een "één gezondheid"-benadering gedurende het gehele risicoanalyseproces;
13. WIJST EROP dat analyses en gegevens met betrekking tot duurzaamheidsoverwegingen, zoals milieubescherming en dierenwelzijn, een nuttige aanvulling kunnen vormen op de risicobeoordeling die momenteel wordt uitgevoerd door de gezamenlijke comités van deskundigen van de FAO en de WHO;
14. BENADRUKT dat betere communicatie en samenwerking tussen de gezamenlijke instanties voor risicobeoordeling van de FAO en de WHO en andere internationale of regionale deskundige instanties de wetenschappelijke basis van de normen van de Codex Alimentarius kunnen versterken;

15. ERKENT TEN VOLLE de belangrijke rol die de Codex Alimentarius-Commissie kan spelen bij het bevorderen van nieuwe voedselbronnen en productiesystemen die kunnen bijdragen tot de transitie naar duurzame voedselsystemen, conform de ambitie om opkomende kwesties proactief aan te pakken, zoals uiteengezet in het strategisch plan 2020-2025 van de Codex Alimentarius;

OP DE UITDAGINGEN VAN VANDAAG EN MORGEN AFGESTEMDE WERKMETHODEN EN PRAKTIJKEN VAN DE CODEX ALIMENTARIUS

16. BEVESTIGT OPNIEUW de krachtige steun van de EU voor de fundamentele beginselen die ten grondslag liggen aan de werkzaamheden van de Codex Alimentarius, met inbegrip van op consensus gebaseerde besluitvorming om ervoor te zorgen dat de door de Codex Alimentarius-Commissie vastgestelde voedselnormen wereldwijd effectief worden gebruikt en effect sorteren;
17. HERINNERT ERAAN dat het belangrijk is dat de Codex Alimentarius-Commissie en haar hulporganen een geïntegreerde benadering van risicobeheersing hanteren in hun besluitvormingsproces, waarbij afdoende rekening wordt gehouden met alle relevante aspecten en wordt bijgedragen aan de ontwikkeling van een "één gezondheid"-benadering;
18. BENADRUKT dat het handhaven van een actuele wetenschappelijke methodologie voor risicobeoordeling van cruciaal belang is om ervoor te zorgen dat de Codex Alimentarius richtinggevend is bij het vaststellen van voedselnormen; WIJST ER in dit verband OP dat innovatieve methoden voor risicobeoordeling en effectbeoordeling van voedselnormen moeten worden verkend, zodat het makkelijker wordt op een adequate manier rekening te houden met alle wetenschappelijke disciplines in verband met voedselsystemen bij de normalisatieactiviteiten van de Codex Alimentarius;
19. WIJST OP de essentiële rol van de Codex Alimentarius-Commissie bij het bevorderen van de coördinatie van alle normalisatiewerkzaamheden met betrekking tot voedsel door internationale en intergouvernementele organisaties; BENADRUKT in dit verband dat moet worden gezorgd voor voldoende samenhang met de werkzaamheden van met name de Economische Commissie van de Verenigde Naties voor Europa (VN/ECE), de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) en de Internationale Organisatie voor Normalisatie (ISO);

20. BENADRUKT dat het belangrijk is erop toe te zien dat de Codex Alimentarius-Commissie het potentieel van haar hulporganen om het besluitvormingsproces op inclusieve en transparante wijze voor te bereiden, ten volle benut; WIJST in dit verband OP:
- de essentiële taak van het Uitvoerend Comité van de Codex (CCEXEC) bij de kritische evaluatie van de aan de Codex Alimentarius-Commissie voorgelegde aanbevelingen met betrekking tot de opstelling van normen;
 - de relevantie en het belang van de werkzaamheden van het Codex-comité voor algemene beginselen (CCGP) bij de behandeling van procedurele en algemene kwesties die door de Codex Alimentarius-Commissie aan het comité worden voorgelegd, en aldus bijdragen tot optimale werkmethoden voor de Codex Alimentarius;
21. STEUNT nieuwe activiteiten om het gebruik van de bestaande normen van de Codex Alimentarius te monitoren en te evalueren, met name in het kader van het strategisch plan 2020-2025 van de Codex Alimentarius;
22. WIJST EROP dat voorstellen voor nieuwe werkzaamheden correct moeten worden beoordeeld aan de hand van de criteria voor prioritering, met name het criterium "ontvankelijkheid voor normalisatie", om zo een breed draagvlak onder de leden te waarborgen;
23. BENADRUKT dat de vaststelling bij consensus van de normen van de Codex Alimentarius het hoofddoel moet zijn; ONDERKENT dat het voor de Codex Alimentarius-Commissie moeilijk is om gepast te reageren op situaties waarin er grote meningsverschillen bestaan als gevolg van andere legitieme factoren en overwegingen⁵ waarmee rekening moet worden gehouden; BEVEELT in dit verband AAN dat de Codex Alimentarius-Commissie streeft naar overeenstemming over de beschikbare opties om haar leden in staat te stellen een norm niet te aanvaarden;

⁵ Volgens EU-wetgeving kan het hierbij gaan om onder meer maatschappelijke, economische, traditionele, ethische en milieufactoren alsmede de uitvoerbaarheid van controles (zie *Verordening (EG) nr. 178/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 28 januari 2002 tot vaststelling van de algemene beginselen en voorschriften van de levensmiddelenwetgeving, tot oprichting van een Europese Autoriteit voor voedselveiligheid en tot vaststelling van procedures voor voedselveiligheidsaangelegenheden*).

24. ERKENT de grote inspanningen van de Codex Alimentarius-Commissie om de continuïteit van haar werkzaamheden tijdens de COVID-19-pandemie te waarborgen; STEUNT het lopende beraad over de vraag hoe de tijdens de COVID-19-pandemie opgedane ervaring ten volle kan worden benut, onder meer met betrekking tot de nieuwe werkmethoden en vergaderregelingen van de Codex Alimentarius-Commissie en haar hulporganen, en over de noodzaak om de procedures en regels dienovereenkomstig aan te passen, en ONDERSTREEPT in dit verband de toezegging van de EU om bij te dragen aan de voortdurende inspanningen van de Codex Alimentarius om een veerkrachtige en flexibele organisatie te blijven;
25. BENADRUKT dat het belangrijk is dat de FAO en de WHO voldoende administratieve en financiële middelen ter beschikking stellen, bij voorkeur uit hun kernbegrotingen, voor de activiteiten van de gezamenlijke deskundige organen van de FAO en de WHO die de Codex Alimentarius ondersteunen; HERHAALT in dit verband de toezegging van de EU om kennis en deskundigheid op dit specifieke gebied bij te dragen, onder meer door nauwere samenwerking tussen de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid (EFSA) en de gezamenlijke deskundige organen van de FAO en de WHO;

VOORTZETTING VAN DE EFFECTIEVE SAMENWERKING VAN DE EU OP HET GEBIED VAN DE CODEX ALIMENTARIUS

26. NEEMT ER MET VOLDOENING NOTA VAN dat de lidstaten en de Europese Commissie de afgelopen twee decennia sinds de toetreding van de EU tot de Codex Alimentarius-Commissie in 2003 een solide en succesvolle samenwerking op het gebied van Codexgerelateerde aangelegenheden hebben ontwikkeld met het oog op een goed gecoördineerde EU-bijdrage aan de werkzaamheden van de Codex Alimentarius;
27. MOEDIGT de lidstaten en de Europese Commissie AAN om, waar passend, mogelijkheden te verkennen om de EU in de verschillende onderdelen van de werkzaamheden van de Codex Alimentarius effectiever te maken, onder meer door prioritaire onderwerpen voor te stellen waarbij de EU een leidende rol zou kunnen spelen, en door de verschillende opties en instrumenten te beoordelen die de EU kan gebruiken om haar positie te bepalen met betrekking tot de vaststelling van de normen van de Codex Alimentarius, waarbij wordt erkend dat andere Codex-leden verschillende legitieme regelgevingsbenaderingen kunnen hebben die zijn aangepast aan hun nationale of regionale context;

28. BENADRUKT dat ervoor moet worden gezorgd dat de lidstaten en de Europese Commissie een adequate bijdrage leveren aan de werkzaamheden van de comités van deskundigen van de FAO en de WHO, en dat daartoe de nodige deskundigheid en middelen moeten worden verstrekt;
29. MOEDIGT nauwere samenwerking AAN tussen de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid (EFSA) en de secretariaten van de gezamenlijke comités van deskundigen van de FAO en de WHO die de werkzaamheden van de Codex Alimentarius-Commissie ondersteunen;
30. BENADRUKT het belang van voortdurende nauwe samenwerking tussen de EU en de andere leden van het Coördinatiecomité voor Europa van de Codex Alimentarius (CCEURO); IS in dit verband INGENOMEN met de kandidatuur van Duitsland om de volgende CCEURO-coördinator te worden;
31. BENADRUKT dat het belangrijk blijft dat de EU met alle leden van de Codex Alimentarius-Commissie goede contacten onderhoudt en blijft overleggen om zo het wederzijds vertrouwen te vergroten en nauwe samenwerking te bevorderen; MOEDIGT de lidstaten en de Europese Commissie daartoe AAN hun outreach-inspanningen voort te zetten en waar nodig te versterken.
