

Bruxelles, 11. veljače 2022.
(OR. en)

6028/22
ADD 1

LIMITE

AGRI 41
CODEX 3
FAO 6
SAN 71
VETER 8
SUSTDEV 27
CONUN 34
RELEX 144
WTO 14
FOOD 11
PHYTOSAN 6
ENV 103
CLIMA 56

NAPOMENA O TOČKI „I/A”

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Br. preth. dok.:	5405/1/22 REV 2
Predmet:	Zaključci o predanosti EU-a ambicioznom Codexu Alimentariusu koji je spreman za sadašnje i buduće izazove – odobrenje

NACRT

Zaključci Vijeća

Predanost EU-a ambicioznom Codexu Alimentariusu koji je spreman za sadašnje i buduće izazove

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE

PODSJEĆAJUĆI NA:

- Zaključke Vijeća od 26. svibnja 2021. o prioritetima EU-a za UN-ov sastanak na vrhu o prehranbenim sustavima 2021. (9335/21);
- Zaključke Vijeća od 19. listopada 2020. o strategiji „od polja do stola” (12099/20);
- zaključke Vijeća od 23. listopada 2020. pod naslovom „Bioraznolikost – potreba za hitnim djelovanjem” (12210/20);
- zaključke Vijeća od 17. lipnja 2019. pod naslovom „Djelovanje EU-a s ciljem jačanja multilateralizma utemeljenog na pravilima” (10341/19);
- zaključke Vijeća od 8. srpnja 2019. pod naslovom „Podupiranje ciljeva održivog razvoja u cijelom svijetu” (10997/19);
- Zaključke Vijeća od 25. studenoga 2019. o četvrtom izvješću o napretku Akcijskog plana za prehranu (14457/19);
- zaključke Vijeća od 10. prosinca 2019. pod naslovom „Izgradnja održive Europe do 2030. – dosadašnji napredak i sljedeći koraci” (14835/19);

STRATEŠKA ULOGA CODEXA ALIMENTARIUSA

1. ISTIČE jedinstvenu i ključnu ulogu Codexa Alimentariusu kao zajedničkog programa FAO-a¹ i SZO-a² za standarde hrane u zaštiti zdravlja potrošača i promicanju poštenih praksi u trgovini hranom, pri čemu je njegovo središnje upravljačko tijelo Komisija za Codex Alimentarius;
2. POZDRAVLJA značajne rezultate postignute Codexom Alimentariusom i U POTPUNOSTI PREPOZNAJE kontinuiranu važnost i globalnu relevantnost standardâ za hranu utemeljenih na konsenzusu koje donosi Komisija za Codex Alimentarius;
3. NAGLAŠAVA dugogodišnju i raširenu suradnju EU-a³ sa svim članovima Komisije za Codex Alimentarius, koja je za EU, kao jednog od najvećih svjetskih uvoznika i izvoznika hrane, i dalje izrazito važna za promicanje i jačanje djelotvorne multilateralne suradnje utemeljene na pravilima te za olakšavanje međunarodne trgovine;
4. PONOVRNO ISTIČE snažnu predanost EU-a daljnjem djelotvornom doprinosu Codexu Alimentariusu u svim njegovim dimenzijama, uz oslanjanje na sveobuhvatno stručno znanje EU-a u području sigurnosti hrane i zaštite interesa potrošača te uz potpuno poštovanje prava i obveza koji proizlaze iz pristupanja EU-a Komisiji za Codex Alimentarius 2003.⁴;
5. PODSJEĆA na kontinuiranu predanost EU-a, među ostalim kao glavnog donatora Uzajamnom fondu FAO-a i SZO-a za Codex Alimentarius, tome da zemljama u razvoju i zemljama čija su gospodarstva u tranziciji olakšava sudjelovanje u aktivnostima Codexa Alimentariusu; u tom pogledu PONOVRNO ISTIČE snažnu želju EU-a da nastavi dijeliti svoju stručnost, znanje i iskustvo s tim zemljama te podupirati aktivnosti izgradnje kapaciteta u njihovim specifičnim nacionalnim kontekstima, među ostalim putem programa EU-a „Bolja izobrazba za sigurniju hranu” i programa *Fit for Market SPS*;

¹ Organizacija za hranu i poljoprivredu Ujedinjenih naroda.

² Svjetska zdravstvena organizacija.

³ U cijelom dokumentu upotrebom izraza „EU” ne ukazuje se na to imaju li nadležnost EU, EU i njegove države članice ili isključivo države članice EU-a.

⁴ 2003/822/EZ: Odluka Vijeća od 17. studenoga 2003. o pristupanju Europske zajednice Povjerenstvu Codex Alimentarius (SL L 309, 26.11.2003., str. 14).

USKLADIVANJE AMBICIJE CODEXA ALIMENTARIUSA S GLOBALNIM PROGRAMOM ODRŽIVOSTI

6. PONOVRNO ISTIČE potpunu predanost EU-a ostvarivanju UN-ova Programa održivog razvoja do 2030. i PONOVRNO POTVRĐUJE odlučnost EU-a da surađuje sa svim partnerima kako bi se ubrzao napredak na izgradnji održivih prehrambenih sustava kojima se osigurava trajna svjetska sposobnost pružanja sigurne, hranjive i cjenovno pristupačne hrane za sve unutar granica našeg planeta;
7. U tom pogledu POZDRAVLJA zamah nastao zahvaljujući sastanku na vrhu Ujedinjenih naroda o prehrambenim sustavima 2021. usmjerenom na transformaciju prehrambenih sustava i na veću dosljednost u rješavanju sustavnih i međusobno povezanih izazova s kojima se suočavaju prehrambeni sustavi te PODUPIRE daljnje postupanje nakon sastanka na vrhu putem zajedničkog djelovanja na svim razinama te pojačanu suradnju u multilateralnim forumima i međunarodnim tijelima za utvrđivanje standarda;
8. NAGLAŠAVA očekivanja potrošača u pogledu zdravlja, hrane i prehrane, pri čemu se sve veći naglasak stavlja na pristupanje prehrambenom sustavu kao cjelini i na izgradnju pravednijeg tržišta za hranu diljem svijeta kojim se na odgovarajući način priznaju i nagrađuju naponi proizvođača hrane u pogledu održivosti;
9. PREPOZNAJE promjenjivo okruženje u kojem Codex Alimentarius djeluje i važnost proaktivnog i pravodobnog odgovora na trenutačna i nova pitanja, u skladu sa Strateškim planom Codexa Alimentariusa za razdoblje 2020.–2025.;
10. POTVRĐUJE važan doprinos koji Komisija za Codex Alimentarius, zajedno sa Svjetskom organizacijom za zdravlje životinja (OIE) i Međunarodnom konvencijom o zaštiti bilja (IPPC) kao svjetskim programima za utvrđivanje standardâ, priznatima Sporazumom Svjetske trgovinske organizacije (WTO) o primjeni sanitarnih i fitosanitarnih mjera, može imati za globalni program održivosti putem znanstveno utemeljenih i dokazanih međunarodnih standarda;

11. U tom pogledu ISTIČE predanost EU-a aktivnom doprinošenju radu Codexa Alimentariusu kako bi se pomoglo u rješavanju izazova koje predstavljaju klimatske promjene, gubitak bioraznolikosti, širenje antimikrobne otpornosti i povećanje broja nezaraznih bolesti te NAGLAŠAVA snažnu spremnost EU-a da, zajedno sa svojim partnerima, istraži sve pragmatične načine za uključivanje pitanja održivosti u rad Komisije za Codex Alimentarius; u tom pogledu POTVRĐUJE da je taj pristup potpuno usklađen s obvezama održivosti koje su članovi Codexa Alimentariusu preuzeli u drugim međunarodnim forumima ili multilateralnim procesima;
12. ISTIČE ključnu važnost jačanja pristupa „Jedno zdravlje” u odnosu na prehrambeni sustav u cjelini, među ostalim pojačanom suradnjom između OIE-a, IPPC-a i Komisije za Codex Alimentarius, kako bi se uzela u obzir sustavna veza između zdravlja ljudi, životinja i biljaka te zaštite okoliša; u tom pogledu POZDRAVLJA aktualno ažuriranje strategija FAO-a i SZO-a za sigurnost hrane, u kojima se na odgovarajući način prepoznaje veza između sigurnosti hrane i ciljeva održivog razvoja, kao i važnost primjene pristupa „Jedno zdravlje” tijekom cijelog procesa analize rizika;
13. NAGLAŠAVA da bi analize i podaci povezani s pitanjima održivosti, kao što su zaštita okoliša i dobrobit životinja, mogli korisno nadopuniti procjenu rizika koju trenutačno provode zajednički stručni odbori FAO-a i SZO-a;
14. ISTIČE da bi poboljšana komunikacija i suradnja među zajedničkim tijelima za procjenu rizika FAO-a i SZO-a i drugim međunarodnim ili regionalnim stručnim tijelima mogla ojačati znanstvenu osnovu standardâ Codexa Alimentariusu;

15. U POTPUNOSTI POTVRĐUJE važnu ulogu koju Komisija za Codex Alimentarius može imati u promicanju novih izvora hrane i sustava proizvodnje koji mogu doprinijeti prijelazu na održive prehrambene sustave, u skladu s ambicijom proaktivnog rješavanja novih pitanja kako je utvrđeno u Strateškom planu Codexa Alimentariususa za razdoblje 2020.–2025.;

RADNE METODE I PRAKSE U OKVIRU CODEXA ALIMENTARIUSA SPREMNE ZA SADAŠNJE I BUDUĆE IZAZOVE

16. PONOVRNO POTVRĐUJE snažnu potporu EU-a temeljnim načelima na kojima se temelji rad Codexa Alimentariususa, uključujući donošenje odluka na temelju konsenzusa kako bi se osigurali djelotvorna primjena i učinak prehrambenih standarda koje je donijela Komisija za Codex Alimentarius u cijelom svijetu;
17. PODSJEĆA na to da je važno da Komisija za Codex Alimentarius i njezina pomoćna tijela u svojim procesima donošenja odluka poštuju integrirani pristup upravljanju rizicima kojim se uzimaju u obzir svi relevantni aspekti i doprinosi razvoju pristupa „Jedno zdravlje”;
18. ISTIČE da je kontinuirano ažuriranje znanstvene metodologije za procjenu rizika ključno kako bi se zajamčilo da Codex Alimentarius ima prednost u postavljanju prehrambenih standarda; u tom pogledu NAGLAŠAVA da bi trebalo istražiti inovativne metodologije za procjenu rizika i procjenu učinka prehrambenih standarda kako bi se olakšalo primjereno razmatranje svih znanstvenih disciplina povezanih s prehrambenim sustavima u okviru aktivnosti utvrđivanja standardâ Codexa Alimentariususa;
19. NAGLAŠAVA ključnu ulogu Komisije za Codex Alimentarius u promicanju koordinacije svih aktivnosti međunarodnih i međuvladinih organizacija u postavljanju standarda u pogledu hrane; u tom pogledu ISTIČE važnost osiguravanja odgovarajućeg usklađivanja s radom koji osobito obavljaju Gospodarska komisija Ujedinjenih naroda za Europu (UNECE), Organizacija za gospodarsku suradnju i razvoj (OECD) i Međunarodna organizacija za normizaciju (ISO);

20. ISTIČE da je važno zajamčiti da Komisija za Codex Alimentarius u potpunosti iskoristi potencijal svojih pomoćnih tijela za pripremu postupka donošenja odluka na uključiv i transparentan način; NAGLAŠAVA u tom pogledu:
- ključnu funkciju Izvršnog odbora Codexa (CCEXEC) u kritičkom preispitivanju preporuka dostavljenih Komisiji za Codex Alimentarius u pogledu izrade standardâ,
 - relevantnost i važnost rada Odbora Codexa za opća načela (CCGP) u rješavanju postupovnih i općih pitanja koja mu upućuje Komisija za Codex Alimentarius, čime se doprinosi osiguravanju optimalnih radnih praksi za Codex Alimentarius;
21. PODUPIRE poduzimanje novih aktivnosti za praćenje i evaluaciju upotrebe postojećih standarda Codexa Alimentarius, posebno u kontekstu Strateškog plana Codexa Alimentarius za razdoblje 2020.–2025.;
22. ISTIČE da je prijedloge za nove aktivnosti potrebno propisno procijeniti na temelju kriterija za utvrđivanje radnih prioriteta, posebno kriterija „mogućnosti za normizaciju”, kako bi se osigurala široka potpora članstva;
23. NAGLAŠAVA da bi glavni cilj trebao biti donošenje standardâ Codexa Alimentarius konsenzusom; PREPOZNAJE poteškoće s kojima se Komisija za Codex Alimentarius suočava pri propisnom rješavanju situacija u kojima postoje velike razlike u stajalištima zbog drugih legitimnih čimbenika i pitanja⁵ koje treba uzeti u obzir; U tom pogledu PREPORUČUJE da bi Komisija za Codex Alimentarius trebala nastojati postići zajedničko razumijevanje dostupnih mogućnosti kako bi se njezinim članovima omogućilo da se suzdrže od prihvaćanja određenog standarda;

⁵ U skladu sa zakonodavstvom EU-a, to uključuje društvene, gospodarske, običajne i etičke čimbenike te čimbenike okoliša, kao i izvedivost kontrole (vidjeti *Uredbu (EZ) br. 178/2002 Europskog parlamenta i Vijeća od 28. siječnja 2002. o utvrđivanju općih načela i uvjeta zakona o hrani, osnivanju Europske agencije za sigurnost hrane te utvrđivanju postupaka u područjima sigurnosti hrane*).

24. **PREPOZNAJE** velike napore koje je Komisija za Codex Alimentarius uložila kako bi osigurala kontinuitet svojeg rada tijekom pandemije bolesti COVID-19; **PODRŽAVA** aktualna promišljanja o tome kako u potpunosti iskoristiti iskustvo stečeno tijekom pandemije bolesti COVID-19, među ostalim u pogledu novih radnih metoda i sastanaka Komisije za Codex Alimentarius i njezinih pomoćnih tijela, te o potrebi da se u skladu s time razmotri prilagodba postupaka i pravila, te u tom pogledu **ISTIČE** predanost EU-a da doprinese stalnim naporima koje Codex Alimentarius ulaže kako bi ostao otporna i agilna organizacija;
25. **NAGLAŠAVA** da je važno da FAO i SZO osiguraju odgovarajuće administrativne i financijske resurse, po mogućnosti iz svojih temeljnih proračuna, za aktivnosti zajedničkih stručnih tijela FAO-a i SZO-a kojima se podupire Codex Alimentarius; u tom pogledu **PONOVNO ISTIČE** predanost EU-a da doprinosi svojim znanjem i stručnošću u tom području, među ostalim pojačanom suradnjom između Europske agencije za sigurnost hrane (EFSA) i zajedničkih stručnih tijela FAO-a i SZO-a;

NASTAVAK DJELOTVORNE SURADNJE EU-A U VEZI S CODEXOM ALIMENTARIUSOM

26. **SA ZADOVOLJSTVOM PRIMJEĆUJE** da su tijekom posljednja dva desetljeća, od pristupanja EU-a Komisiji za Codex Alimentarius 2003., države članice i Europska komisija razvile čvrstu i uspješnu suradnju u pitanjima povezanim s Codexom u cilju pružanja propisno koordiniranog doprinosa EU-a radu Codexa Alimentariususa;
27. **POTIČE** države članice i Europsku komisiju da, prema potrebi, istraže mogućnosti za poboljšanje djelotvornosti EU-a u različitim područjima rada Codexa Alimentariususa, među ostalim predlaganjem prioriternih tema u vezi s kojima bi EU mogao biti pokretačka snaga te procjenom niza mogućnosti i alata kojima se EU može koristiti kako bi se izjasnio u pogledu donošenja standardâ Codexa Alimentariususa, prepoznajući da drugi članovi Codexa mogu imati različite legitimne regulatorne pristupe koji su prilagođeni njihovu nacionalnom ili regionalnom kontekstu;

28. ISTIČE da je važno osigurati da države članice i Europska komisija na odgovarajući način doprinose radu stručnih odbora FAO-a i SZO-a te da je u tu svrhu potrebno osigurati odgovarajuće stručno znanje i resurse;
29. POTIČE pojačanu suradnju između Europske agencije za sigurnost hrane (EFSA) i tajništva zajedničkih stručnih odbora FAO-a i SZO-a kojima se podupiru rad Komisije za Codex Alimentarius;
30. NAGLAŠAVA važnost osiguravanja kontinuirane bliske suradnje između EU-a i drugih članova Koordinacijskog odbora Codexa Alimentarius za Europu (CCEURO); u tom kontekstu POZDRAVLJA kandidaturu Njemačke da postane sljedeća koordinatorica CCEURO-a;
31. NAGLAŠAVA da je i dalje važno da EU nastavi surađivati, na usklađen način, sa svim članovima Komisije za Codex Alimentarius u cilju jačanja uzajamnog povjerenja i promicanja bliske suradnje; u tu svrhu POTIČE države članice i Europsku komisiju da nastave i, prema potrebi, pojačaju napore za informiranje javnosti.
