



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 11 февруари 2022 г.
(OR. en)

6028/22
ADD 1

LIMITE

AGRI 41
CODEX 3
FAO 6
SAN 71
VETER 8
SUSTDEV 27
CONUN 34
RELEX 144
WTO 14
FOOD 11
PHYTOSAN 6
ENV 103
CLIMA 56

БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I/A

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ предх. док.:	5405/1/22 REV 2
Относно:	Заклучения относно ангажимента на ЕС за амбициозен и отговарящ на днешните и утрешните предизвикателства Кодекс алиментариус – Одобряване

ПРОЕКТ ЗА

Заклучения на Съвета

Ангажиментът на ЕС за амбициозен и отговарящ на днешните и утрешните предизвикателства Кодекс алиментариус

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ:

КАТО ПРИПОМНЯ:

- Заклученията на Съвета относно приоритетите на ЕС за срещата на върха на ООН по въпросите на продоволствените системи през 2021 г. (9335/21);
- Заклученията на Съвета от 19 октомври 2020 г. относно стратегията „От фермата до трапезата“ (12099/20);
- Заклученията на Съвета от 23 октомври 2020 г. „Биологичното разнообразие изисква неотложни действия“ (12210/20);
- Заклученията на Съвета от 17 юни 2019 г. относно действията на ЕС за укрепване на основаното на правила многостранно сътрудничество (10341/19);
- Заклученията на Съвета от 8 юли 2019 г. относно подкрепа на целите за устойчиво развитие в целия свят (10997/19);
- Заклученията на Съвета от 25 ноември 2019 г. относно Четвъртия доклад за напредъка по плана за действие в областта на изхранването (док. 14457/19);
- Заклученията на Съвета от 10 декември 2019 г. „Изграждане на устойчива Европа до 2030 г. – досегашен напредък и следващи стъпки“ (14835/19);

СТРАТЕГИЧЕСКАТА РОЛЯ НА КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС

1. ПОДЧЕРТАВА уникалната и решаваща роля, която Кодекс алиментариус играе за защитата на здравето на потребителите и насърчаване на лоялните практики в търговията с храни като съвместната програма на ФАО¹/СЗО² относно стандартите за храните и на Комисията по Кодекс алиментариус като неин централен управителен орган;
2. ПРИВЕТСТВА значителните резултати, постигнати от Кодекс алиментариус и ОТЧИТА В ПЪЛНА СТЕПЕН трайното значение и важността в световен мащаб на основаните на консенсус стандарти и насоки за храните, приети от Комисията по Кодекс алиментариус;
3. ПОДЧЕРТАВА отдавна установеното и плодотворно сътрудничество на ЕС³ с всички членове на Комисията по Кодекс алиментариус, която за ЕС, като един от най-големите вносители и износители на храни в света, продължава да бъде все така важна за насърчаване и укрепване на ефективното, основано на правила многостранно сътрудничество и за улесняване на международната търговия;
4. ИЗТЪКВА ОТНОВО твърдия ангажимент на ЕС, въз основа на неговия всеобхватен експертен опит в областта на безопасността на храните и защитата на интересите на потребителите, да продължи да допринася ефективно за Кодекс алиментариус във всичките му измерения, при пълно зачитане на правата и задълженията, произтичащи от присъединяването на ЕС към Комисията по Кодекс алиментариус през 2003 г.⁴;
5. ПРИПОМНЯ трайния ангажимент на ЕС, включително като основен донор за доверителния фонд на ФАО/СЗО за Кодекс алиментариус, да улеснява участието на развиващите се държави и на държавите с икономики в преход в дейностите по Кодекс алиментариус; във връзка с това ИЗТЪКВА ОТНОВО силното желание на ЕС да продължи да споделя своя експертен опит, знания и опит с тези държави и да подкрепя дейностите за изграждане на капацитет в техния специфичен национален контекст, включително чрез програмата на ЕС „По-добро обучение за по-безопасни храни“ и програмата „Пригодни за пазара санитарни и фитосанитарни стандарти (SPS)“;

¹ Организация на ООН за прехрана и земеделие.

² Световна здравна организация.

³ В целия документ използването на „ЕС“ не е показателно дали става въпрос за компетентност на ЕС, на ЕС и неговите държави членки или изключително на държавите – членки на ЕС.

⁴ 2003/822/ЕО: Решение на Съвета от 17 ноември 2003 година относно присъединяването на Европейската общност към Комисията по Codex Alimentarius (ОВ L 309, 26.11.2003 г., стр. 14).

СБЛИЖАВАНЕ НА АМБИЦИЯТА НА КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС С ГЛОБАЛНАТА ПРОГРАМА ЗА УСТОЙЧИВОСТ

6. ИЗТЪКВА ОТНОВО пълната ангажираност на ЕС за изпълнение на Програмата на ООН до 2030 г. за устойчиво развитие и ПОТВЪРЖДАВА решимостта на ЕС да работи с всички свои партньори за ускоряване на напредъка към изграждането на устойчиви продоволствени системи, които гарантират трайния световен капацитет за предоставяне на безопасна, питателна и достъпна храна за всички в рамките на възможностите на нашата планета;
7. Във връзка с това ПРИВЕТСТВА импулса, породен от срещата на върха на ООН по въпросите на продоволствените системи през 2021 г., към трансформация на продоволствените системи и към по-последователно справяне със системните и взаимосвързани предизвикателства, пред които са изправени продоволствените системи, и ПОДКРЕПЯ последващите действия във връзка със срещата на върха чрез съвместни действия както на национално, така и на международно равнище, а също и засиленото сътрудничество в рамките на многостранните форуми и международните органи по стандартизация;
8. ПОДЧЕРТАВА очакванията на потребителите по отношение на здравето, храните и храненето, с все по-голям акцент върху подхода към продоволствената система като цяло и върху изграждането на по-справедлив пазар за храни в световен мащаб, който надлежно признава и възнаграждава усилията за устойчивост, полагани от производителите на храни;
9. ПРИЗНАВА променящата се среда, в която функционира Кодекс алиментариус, и значението на това да се реагира проактивно и своевременно на настоящите и нововъзникващите проблеми в съответствие със стратегическия план на Кодекс алиментариус за периода 2020—2025 г.;
10. ПРИЗНАВА важния принос, който Комисията по Кодекс алиментариус, заедно със Световната организация по здравеопазване на животните (OIE) и Международната конвенция по растителна защита (IPPC), като световни стандартоопределящи програми, признати от Споразумението относно прилагането на санитарни и фитосанитарни мерки на Световната търговска организация (СТО), може да има за глобалната програма за устойчивост чрез научни и основани на доказателства международни стандарти;

11. във връзка с това НАБЛЯГА на ангажимента на ЕС активно да допринася за работата на Кодекс алиментариус, за да спомогне за справянето с предизвикателствата, породени от изменението на климата, загубата на биологично разнообразие, разпространението на антимикробната резистентност и увеличаването на незаразните болести, и ИЗТЪКВА твърдата воля на ЕС да проучи заедно с партньорите си всички прагматични начини за интегриране на съображенията за устойчивост в работата на Кодекс алиментариус; във връзка с това ПРИЗНАВА, че този подход е в пълно съответствие с ангажиментите за устойчивост, поети от членовете на Кодекс алиментариус в рамките на други международни форуми или многостранни процеси;
12. ПОДЧЕРТАВА изключителното значение на укрепването на подхода „Едно здраве“ по отношение на продоволствената система като цяло, включително чрез засилено сътрудничество между OIE, IPPC и Комисията по Кодекс алиментариус, за да се отчете надлежно системната връзка между здравето на хората, животните и растенията и опазването на околната среда; във връзка с това ПРИВЕТСТВА текущата актуализация на стратегиите на ФАО и СЗО за безопасност на храните, в които се отчита надлежно връзката между безопасността на храните и целите за устойчиво развитие, както и значението на прилагането на подхода „Едно здраве“ през целия процес на анализ на риска;
13. ИЗТЪКВА, че анализите и данните, свързани със съображения за устойчивост като опазването на околната среда и хуманното отношение към животните, биха могли успешно да допълнят оценката на риска, която понастоящем се извършва от съвместните експертни комитети на ФАО/СЗО;
14. ПОДЧЕРТАВА, че засилената комуникация и сътрудничество между съвместните органи на ФАО/СЗО за оценка на риска и други международни или регионални експертни органи биха могли да укрепят научната основа на стандартите на Кодекс алиментариус;

15. ПРИЗНАВА В ПЪЛНА СТЕПЕН съществената роля, която Комисията по Кодекс алиментариус може да играе за насърчаването на нови хранителни източници и производствени системи, които могат да допринесат за прехода към устойчиви продоволствени системи, в съответствие с амбицията за проактивно справяне с възникващите проблеми, както е посочено в стратегическия план на Кодекс алиментариус за периода 2020–2025 г.;

РАБОТНИ МЕТОДИ И ПРАКТИКИ НА КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС, ОТГОВАРЯЩИ НА ДНЕШНИТЕ И УТРЕШНИТЕ ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВА

16. ПОТВЪРЖДАВА силната подкрепа на ЕС за основните принципи, залегнали в основата на работата на Кодекс алиментариус, включително вземането на решения въз основа на консенсус, за да се гарантира ефективното използване и въздействие в световен мащаб на стандартите, приети от Комисията по Кодекс алиментариус;
17. ПРИПОМНЯ, че е важно Комисията по Кодекс алиментариус и нейните спомагателни органи да поддържат интегриран подход за управление на риска в процеса на вземане на решения, който надлежно отчита всички съответни аспекти и допринася за разработването на подход „Едно здраве“;
18. ПОДЧЕРТАВА, че поддържането на актуална научна методология за оценка на риска е от ключово значение за гарантиране на превеса на Кодекс алиментариус при определянето на стандартите за храните; във връзка с това ИЗТЪКВА, че следва да се проучат иновативни методики за оценка на риска и оценка на въздействието на стандартите за храните, за да се улесни целесъобразното разглеждане на всички научни дисциплини, свързани с продоволствените системи, в рамките на дейността на Кодекс алиментариус по определянето на стандарти;
19. НАБЛЯГА на съществената роля на Комисията по Кодекс алиментариус за насърчаване на координацията на всички дейности по определяне на стандартите за храните от страна на международни и междуправителствени организации; във връзка с това ИЗТЪКВА, че е важно да се осигури адекватна съгласуваност с работата, предприета по-специално от Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации (ИКЕ на ООН), Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) и Международната организация по стандартизация (ISO);

20. ПОДЧЕРТАВА, че е важно да се направи необходимото Комисията по Кодекс алиментариус да използва пълноценно потенциала на своите спомагателни органи за подготовка на процеса на вземане на решения по приобщаващ и прозрачен начин; Във връзка с това ПОДЧЕРТАВА:
- основната функция на Изпълнителния комитет по Кодекса (CCEХЕС) при извършването на критичния преглед на препоръките, представени на Комисията по Кодекс алиментариус относно разработването на стандартите;
 - уместността и значението на работата на Комитета по общите принципи към Кодекса (CCGP) при разглеждането на процедурни и общи въпроси, отнесени до него от Комисията по Кодекс алиментариус, като по този начин се допринася за осигуряването на оптимални работни практики за Кодекс алиментариус;
21. ПОДКРЕПЯ предприемането на нови дейности за наблюдение и оценка на използването на съществуващите стандарти на Кодекс алиментариус, по-специално в контекста на стратегическия план на Кодекс алиментариус за периода 2020—2025 г.;
22. ПОДЧЕРТАВА, че предложенията за нова работа трябва да бъдат надлежно оценявани спрямо критериите за определяне на работните приоритети, по-специално критерия „податливост на стандартизиране“, с цел да се осигури широка подкрепа от страна на членовете;
23. ПОДЧЕРТАВА, че основната цел следва да бъде приемането с консенсус на стандартите на Кодекс алиментариус; ПРИЗНАВА затруднението на Комисията по Кодекс алиментариус да се справя надлежно със ситуации, при които има големи различия в мненията, дължащи се на други основателни фактори и съображения⁵, които трябва да бъдат взети под внимание; Във връзка с това ПРЕПОРЪЧВА Комисията по Кодекс алиментариус да се стреми към общо разбиране относно възможните варианти, за да даде възможност на своите членове да се въздържат от приемането на даден стандарт;

⁵ Съгласно законодателството на ЕС тези съображения са свързани с обществените нагласи, икономиката, традициите, етническата принадлежност, околната среда и възможността за извършване на проверки (вж. Регламент (ЕО) № 178/2002 на Европейския парламент и на Съвета от 28 януари 2002 г. за установяване на общите принципи и изисквания на законодателството в областта на храните, за създаване на Европейски орган за безопасност на храните и за определяне на процедури относно безопасността на храните).

24. ПРИЗНАВА големите усилия, положени от Комисията по Кодекс алиментариус, за осигуряване на непрекъснатостта на нейната работа по време на пандемията от COVID-19; ПОДКРЕПЯ текущия размисъл относно начините за пълноценно използване на опита, натрупан по време на пандемията от COVID-19, включително по отношение на новите методи на работа и договореностите за заседанията на Комисията по Кодекс алиментариус и нейните спомагателни органи, както и относно необходимостта да се обмисли съответно коригиране на процедурите и правилата, и във връзка с това ИЗТЪКВА ангажимента на ЕС да допринася за непрекъснатите усилия на Кодекс алиментариус да остане устойчива и гъвкава организация;
25. ПОДЧЕРТАВА, че е важно ФАО и СЗО да предоставят подходящи административни и финансови ресурси, за предпочитане от основните си бюджети, за дейностите на съвместните експертни органи на ФАО/СЗО в подкрепа на Кодекс алиментариус; във връзка с това ИЗТЪКВА ОТНОВО ангажимента на ЕС да допринася със своите знания и експертен опит в тази конкретна област, включително чрез засилено сътрудничество между Европейския орган за безопасност на храните (ЕОБХ) и съвместните експертни органи на ФАО/СЗО;

ТРАЙНО ЕФЕКТИВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО НА ЕС ПО КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС

26. ОТБЕЛЯЗВА СЪС ЗАДОВОЛСТВО, че през последните две десетилетия от присъединяването на ЕС към Комисията по Кодекс алиментариус през 2003 г. държавите членки и Европейската комисия са развили стабилно и успешно сътрудничество по въпросите, свързани с Кодекса, за надлежно осигуряване на координиран принос на ЕС за работата на Кодекс алиментариус;
27. НАСЪРЧАВА държавите членки и Европейската комисия да проучат по целесъобразност възможностите за повишаване на ефективността на ЕС в различните направления на работата на Кодекс алиментариус, включително чрез предлагане на приоритетни теми, по които ЕС би могъл да бъде движеща сила, и оценка на набора от варианти и инструменти, които ЕС може да използва, за да се позиционира по отношение на приемането на стандартите на Кодекс алиментариус, като признава, че други членове на Кодекса могат да имат различни легитимни регулаторни подходи, адаптирани към националния или регионалния им контекст;

28. ПОДЧЕРТАВА важността на това да се гарантира, че държавите членки и Европейската комисия допринасят по адекватен начин за работата на експертните комитети на ФАО/СЗО, както и необходимостта от осигуряване на подходящ експертен опит и ресурси за тази цел;
29. НАСЪРЧАВА засиленото сътрудничество между Европейския орган за безопасност на храните (ЕОБХ) и секретариатите на съвместните експертни комитети на ФАО/СЗО, които подкрепят работата на Комисията по Кодекс алиментариус;
30. ПОДЧЕРТАВА, че е важно да се гарантира трайното тясно сътрудничество между ЕС и останалите членове на Координационния комитет по Кодекс алиментариус за Европа (CCEURO); във връзка с това ПРИВЕТСТВА кандидатурата на Германия за следващ координатор на CCEURO;
31. ПОДЧЕРТАВА, че продължаването на работата по съгласуван начин с всички членове на Комисията по Кодекс алиментариус с оглед засилване на взаимното доверие и насърчаване на тясното сътрудничество запазва важното си значение за ЕС; за тази цел НАСЪРЧАВА държавите членки и Комисията да продължат, и когато е необходимо, да засилят усилията си за информиране и подкрепа.
-