



Bryssel den 23 februari 2018
(OR. en)

6022/18

LIMITE

COHOM 19
COPS 36
CONUN 50
COASI 28
MAMA 13
COEST 29
COAFR 38
CFSP/PESC 123
DEVGEN 11

I/A-PUNKTSNOT

från:	Kommittén för utrikes- och säkerhetspolitik (Kusp)
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper II)/rådet
Ärende:	Utkast till rådets slutsatser om EU:s prioriteringar i FN:s forum för mänskliga rättigheter 2018

1. Den 21 februari 2018 nådde Kusp en överenskommelse om utkastet till rådets slutsatser om EU:s prioriteringar i FN:s forum för mänskliga rättigheter 2018.
2. Coreper uppmanas därför att godkänna utkastet till rådets slutsatser enligt bilagan och att enas om att översända det till rådet för antagande.

**UTKAST TILL RÅDETS SLUTSATSER OM EU:S PRIORITERINGAR
I FN:S FORUM FÖR MÄNSKLIGA RÄTTIGHETER 2018**

1. Respekt för de mänskliga rättigheterna är ett av Europeiska unionens grundläggande värden. Engagemang för de mänskliga rättigheterna är en central pelare i våra yttre åtgärder, vilket framgår av den globala strategin för Europeiska unionens utrikes- och säkerhetspolitik (EU:s globala strategi). Främjandet och skyddet av de mänskliga rättigheterna är kärnan i multilateralismen och en central pelare i FN-systemet. Fred och säkerhet, mänskliga rättigheter och utveckling är oskiljbara och ömsesidigt förstärkande. Europeiska unionen är och kommer att förbli en ledande aktör på dessa tre fronter.
2. Särskilt mot bakgrund av att det i år är 70 år sedan FN:s allmänna förklaring om de mänskliga rättigheterna antogs, stöder Europeiska unionen helhjärtat FN:s generalsekreterares åtagande att ge mänskliga rättigheter ökat utrymme och att inom FN-systemet prioritera förebyggande arbete och hållbar fred genom att ta itu med de bakomliggande orsakerna till konflikter, däribland genom att gripa sig an brott mot och kränkningar av de mänskliga rättigheterna. I år är det 25 år sedan Wiendeklarationen och Wienhandlingsprogrammet antogs och i linje med budskapet i dessa ger EU återigen uttryck för sin bestämda uppfattning att alla mänskliga rättigheter är universella, odelbara, ömsesidigt beroende och sammanlänkade. EU erinrar dessutom om sitt åtagande att genomföra skyldigheten att skydda samt att förebygga och stoppa människorättskränkningar i samband med övergrepp. EU stöder FN:s deklaration om utbildningsprogram avseende mänskliga rättigheter och uppmanar staterna att vidta åtgärder för att genomföra den.
3. Europeiska unionen bekräftar sitt starka stöd för det arbete som utförs av FN:s högkommissarie för mänskliga rättigheter och hans kontor och för deras oberoende samt för hela FN:s människorättsystem för att ta itu med brott mot och kränkningar av de mänskliga rättigheterna, inbegripet genom landsspecifika och tematiska uttalanden och resolutioner, undersökningskommittéer, undersökningsuppdrag och särskilda förfaranden, den allmänna återkommande utvärderingen och aktivt stöd till alla människorättsförsvarare som bekämpar brott och kränkningar som utförs av statliga och icke-statliga aktörer.

4. EU understryker att samtliga FN:s medlemsstater, inbegripet medlemmarna i FN:s råd för mänskliga rättigheter (människorättsrådet), ska upprätthålla de högsta standarderna när det gäller att främja och skydda de mänskliga rättigheterna och fullt ut samarbeta med människorättsrådet och dess mekanismer. EU bekräftar sitt stöd för människorättsrådets effektiva och ändamålsenliga funktion och förbinder sig att fortsätta samarbeta med alla länder och med icke-statliga organisationer inom ramen för en öppen och tvärregional process i syfte att stärka människorättsrådet och samtidigt skydda dess framsteg, som en del av de mänskliga rättigheternas betydelse i en bredare reform av FN.
5. Parallellt med sitt starka engagemang i FN:s forum för mänskliga rättigheter kommer Europeiska unionen, däribland via EU:s särskilda representant för mänskliga rättigheter och i nära samarbete med EU:s särskilda regionala representanter, att fortsätta att fullt ut utnyttja de olika instrument och politiska strategier som finns tillgängliga för att främja och skydda mänskliga rättigheter i hela världen, exempelvis bilaterala människorättsdialoger, integrering av mänskliga rättigheter i EU:s politik och andra bi- eller multilaterala dialoger och forum, valobservation, offentlig uttalanden, offentlig diplomati, finansiering av projekt och diplomatiska åtgärder. Vi kommer även att välkomna positiva framsteg i partnerländer och utbyte av exempel på framgångar och god praxis när det gäller mänskliga rättigheter runtom i världen samt fortsätta att sträva efter dialog och samarbete med partner från alla regioner.
6. EU kommer att fortsätta sitt aktiva engagemang i internationella insatser för jämställdhet mellan kvinnor och män, kvinnors egenmakt och främjande av kvinnors rättigheter som en prioritet. EU kommer att fortsätta att sträva efter att integrera ett jämställdhetsperspektiv i all verksamhet i människorättsrådet, generalförsamlingen och andra människorättsforum. Rådet erinrar om det europeiska samförståndet om utveckling och står i detta sammanhang fast vid dels sitt engagemang för främjande, skydd och förverkligande av alla mänskliga rättigheter och ett fullständigt och faktiskt genomförande av handlingsplanen från Peking och handlingsprogrammet från den internationella konferensen om befolkning och utveckling samt resultatet från konferenserna för översyn av dessa, dels sitt engagemang för sexuell och reproduktiv hälsa och sexuella och reproduktiva rättigheter. EU kommer att fortsätta med strävandena att i praktiken genomföra FN:s säkerhetsråds resolution 1325 och därpå följande resolutioner om kvinnor, fred och säkerhet och intensifiera insatserna för att förebygga och eliminera alla former av våld mot och diskriminering av kvinnor och flickor i hela världen.

7. Europeiska unionen hyser – 20 år efter det att FN antog sin deklaration om människorättsförsvare – allvarlig oro över de allt starkare påtryckningarna på människorättsförsvare i alla regioner; påtryckningar som visar sig i allt från våldsangrepp, påtvingade försvinnanden, trakasserier i form av åtal och betungande registreringssystem till begränsningar av mottagandet av finansiering. EU kommer att fortsätta att bestämt försvara civilsamhällesorganisationer som kämpar för mänskliga rättigheter, enskilda människorättsförsvare, bland annat bloggare, journalister, andra medieaktörer och människorättsjurister. EU kommer särskilt att uppmärksamma de specifika risker som kvinnor, försvare av urbefolkningars rättigheter och andra människorättsförsvare i utsatta situationer, bland annat de som försvarear hbt-personers rättigheter, ställs inför – och de många olika sorters hot som kampen mot företagsrelaterade övergrepp och ärenden rörande markrättigheter medför. EU kommer att fortsätta att motsätta sig och fördöma hot, trakasserier och repressalier mot enskilda personer och grupper som samarbetar med FN och med FN:s företrädare och mekanismer på människorättsområdet, och erinrar i detta hänseende om sitt stöd för FN:s biträdande generalsekreterare för mänskliga rättigheter och hans arbete på området.
8. Världssamfundet får aldrig godta strafflöshet i samband med folkmord, brott mot mänskligheten, krigsförbrytelser eller överträdelser och kränkningar av internationell humanitär rätt och människorätt. Därför kommer EU att fortsätta sitt långvariga arbete för att få ett slut på strafflösheten, öka ansvarsskyldigheten och stödja övergångsrättvisa. I enlighet med internationell humanitär rätt och internationella humanitära principer åtnjuter civila och civila mål allmänt skydd; de får inte angripas och humanitärt bistånd bör kunna nå fram till dem. Vidare uttrycker EU oro över att kulturarv så ofta och i så stor omfattning förstörs och åtar sig att stödja relevanta insatser och initiativ i olika FN-forum för att belysa och hitta sätt att förhindra sådana handlingar, särskilt med tanke på att vi i år firar Europaåret för kulturarv.

9. Europeiska unionen upprepar sitt stöd till Internationella brottmålsdomstolen och Romstadgans universalitet, som också den är 20 år i år. Vi välkomnar beslutet att aktivera Internationella brottmålsdomstolens jurisdiktion i fråga om aggressionsbrott inom de ramar som fastställdes vid den senaste stadgepartsförsamlingen. Stadgeparternas fullständiga samarbete och domstolens universalitet är av avgörande vikt för att Internationella brottmålsdomstolen ska kunna infria sitt löfte om verklig rättvisa. I detta hänseende beklagar EU djupt Burundis exempellösa frånträde från Romstadgan.
10. EU kommer också att fortsätta stödja ett starkt system för skydd av de mänskliga rättigheterna på den europeiska kontinenten, och Europarådet och Europakonventionen om de mänskliga rättigheterna måste fortsätta att utgöra grundpelarna i detta system.
11. EU kommer att fortsätta att främja respekten för mångfald i alla sina yttre förbindelser genom att värna och förespråka mänskliga rättigheter för personer som tillhör nationella minoriteter, inklusive redan förvärvade rättigheter, i enlighet med FN:s och Europarådets tillämpliga normer och standarder.
12. EU kommer att fortsätta att gå i spetsen för initiativ i människorättsrådet och FN:s generalförsamlings tredje utskott rörande människorättssituationen i Nordkorea, Myanmar/Burma och Burundi. EU kommer att ställa sig bakom insatser avseende Iran, den olagligt annekterade Autonoma republiken Krim och staden Sevastopol (Ukraina), Demokratiska republiken Kongo och Syrien. EU kommer att fortsätta att uppmäna stater och andra parter att samarbeta fullt ut med människorättsrådets mekanismer och särskilda förfaranden och ge dem fullständigt, ovillkorligt och obehindrat tillträde. EU kommer att fortsätta begära att behövande personer ska få tillgång till livräddande bistånd, i bland annat Jemen, Syrien, Myanmar/Burma, Libyen, Sydsudan, Demokratiska republiken Kongo, Centralafrikanska republiken samt Gazaremsan och de områden i Ukraina som inte står under regeringens kontroll. EU kommer att belysa människorättssituationen i de georgiska regionerna Abchazien och Tschinvali/Sydossetien så att detta uppmärksammas i alla relevanta människorättsforum, bland annat människorättsrådet. EU kommer att fortsätta att kräva att de avskyvärda kränkningarna av de mänskliga rättigheterna, som i vissa fall kan utgöra brott mot mänskligheten, i Nordkorea, Syrien, Myanmar/Burma, Burundi och Sydsudan omedelbart ska upphöra och att de ansvariga ska åtalas.

13. EU motsätter sig dödsstraffet under alla omständigheter och betraktar dödsstraffet som en allvarlig kränkning av de mänskliga rättigheterna och människans värdighet. Vi uppmanar regeringarna i länder som avskaffat dödsstraffet att skydda detta viktiga framsteg i sin konstitution och att ratificera det andra fakultativa protokollet till den internationella konventionen om medborgerliga och politiska rättigheter. Där moratorium råder uppmanar vi regeringarna att upprätthålla detta och att fortsätta på vägen mot ett avskaffande. Alla steg i motsatt riktning måste undvikas. EU uppmanar de länder som fortfarande tillämpar dödsstraffet att successivt avskaffa detta och insisterar på att verkställighet ska ske i enlighet med internationella minimiskyldigheter. EU kommer att fortsätta att uttala sig mot avrättningar, särskilt massavrättningar och fall där dödsstraffet tillämpas för brott som har begåtts av personer under 18 år eller där andra miniminormer överträds. Mot bakgrund av det starka tvärregionala stödet för resolutionen om ett moratorium för dödsstraffet vid FN:s generalförsamlings 71:a session kommer EU att fortsätta att stödja FN:s arbete för ett avskaffande av dödsstraffet i hela världen, särskilt i människorättsrådet och under FN:s generalförsamlings 73:e session.
14. EU kommer att fortsätta sin engagerade kamp mot tortyr och annan grym, omänsklig eller förnedrande behandling eller bestraffning, särskilt när utövarna är personal inom brottsbekämpning och säkerhetsstyrkor. EU kommer när så krävs att påminna berörda länder, bland annat Syrien, Saudiarabien, Myanmar/Burma, Burundi, Demokratiska republiken Kongo, Bangladesh och Libyen om deras skyldigheter i detta avseende. De rapporterade fallen om misshandel och tortyr i kinesiska häkten är fortfarande en källa till oro och EU uppmanar myndigheterna att utreda dessa grundligt.

15. EU uppmanar alla stater att se till att påtvingade försvinnanden och utomrättsliga avrättningar som utförs av statliga eller privata styrkor utreds omgående och noggrant, på ett opartiskt och öppet sätt som leder till att de ansvariga åtalas, och uttrycker oro över sådana fall, framför allt i Libyen, Syrien, Myanmar/Burma, Bangladesh, den olagligt annekterade Autonoma republiken Krim och staden Sevastopol (Ukraina), de områden i Ukraina som inte står under regeringens kontroll, Ryska federationen, Filippinerna, Pakistan, Burundi och Venezuela.
16. EU, som erinrar om sina tidigare slutsatser, upprepar sitt starka och otvetydiga fördömande av terrorism i alla dess former och uttryck – oavsett förövare och syfte. EU är fullkomligt på det klara med de stora utmaningar som terroristhotet och den våldsbejakande extremismen utgör för länders stabilitet och säkerhet, men uppmanar ändå alla stater att säkerställa att deras motåtgärder vid terroristbrott är förenliga med internationell rätt, inbegripet internationell människorätt, internationell flyktingrätt och internationell humanitär rätt. EU understryker vikten av att man skyddar och främja rättigheterna för terrorismens offer.
17. I linje med Wiendeklarationen och Wienhandlingsprogrammet kommer EU att fortsätta att intensifiera sitt fokus på skydd och främjande av ekonomiska, sociala och kulturella rättigheter, och fortsätta sina ansträngningar för att genomföra Agenda 2030 för hållbar utveckling genom en rättighetsbaserad strategi för att nå målen för hållbar utveckling, bland annat vad gäller rätten till hälsa, utbildning, mat, bostäder, säkert dricksvatten och sanitet samt anständigt arbete, liksom utveckling av och utökad täckning för det sociala grundskyddet, och för en minskning av klyftan mellan könen. EU kommer att stödja och arbeta för deltagande som ett användbart verktyg för god samhällsstyrning.

18. EU bekräftar att alla former av människohandel, inbegripet med migranter och flyktingar, är ett allvarligt brott mot och en kränkning av de mänskliga rättigheterna, en form av organiserad brottslighet och ett hot mot fred, demokratisk samhällsstyrning och rättsstatlighet. EU kommer att fortsätta att samarbeta med främst FN och Afrikanska unionen för att stärka skyddet av migranternas och flyktingars mänskliga rättigheter, bland annat i Libyen.
19. Vidare understryker EU att man måste skydda de mänskliga rättigheterna i praktiken och ta särskild hänsyn till de specifika risker som utsatta personer står inför. EU erinrar om att tvångsförflyttningar ofta utgör komplexa utmaningar. Irreguljär migration kan leda till stora utmaningar och få negativa konsekvenser för ursprungs-, transit- och destinationsländerna. EU kommer att fortsätta att understryka vikten av efterlevnad av internationell flyktingrätt, däribland principen om "non-refoulement", respekten för människorättslagstiftningen och skyldigheten att skydda människor mot människohandel och andra former av övergrepp, och orubbligt hålla fast vid sitt åtagande att garantera rätten att söka asyl. EU deltar alltså fullt ut i diskussionerna om FN:s globala pakter med utgångspunkt i FN:s deklaration om flyktingar och migranter från september 2016. EU erkänner att stater har en suverän rätt att bestämma vem som ska beviljas inresa till deras territorium och har rättigheter och ansvar att förvalta och kontrollera sina gränser, vilket är en viktig säkerhetsaspekt för staterna, i fullständig överensstämmelse med deras nationella förpliktelser.
20. EU kommer att fortsätta att fördöma fall där enskilda personers eller gruppers frihet och säkerhet åsidosätts, bland annat i bekräftade fall av godtyckliga gripanden och kvarhållanden, som rapporterats i framför allt Venezuela, Eritrea, Kina och Turkiet, särskilt till följd av och efter kuppörsöket i juli 2016, och på det ockuperade palestinska territoriet, inbegripet Israels godtyckliga gripanden av minderåriga palestinier.

21. EU kommer att upprätthålla sitt starka stöd för bland annat journalisters och bloggares åsikts- och yttrandefrihet offline och online och för mötes- och föreningsfrihet i hela världen, och kommer att fortsätta att uppmana stater som Ryska federationen, Kina, Bahrain, Burundi, Vitryssland, Sudan, Egypten, Turkiet, Vietnam, Iran och Demokratiska republiken Kongo att sluta begränsa dessa friheter genom oproportionerlig lagstiftning som begränsar dem och genom otillbörliga inskränkningar av civilsamhällesorganisationers utrymme. EU kommer att fortsätta att fördöma mord, våldshandlingar, hot och trakasserier mot journalister och andra medieaktörer som utförs av såväl statliga som icke-statliga aktörer.
22. EU uppmanar alla länder, bland annat Kambodja, Venezuela, Azerbajdzjan, Etiopien, Gabon, Togo, Ryska federationen och Vitryssland, att leva upp till sina skyldigheter i fråga om politisk frihet, däribland den politiska oppositionens rättigheter, rätten till fredliga demonstrationer, rätten till insyn i myndigheters verksamhet och respekten för demokratiska normer och rättsstatlighet.
23. EU kommer att fortsätta att främja religions- och trosfrihet för alla, med kraft motsätta sig religiös intolerans och eftersträva ett starkare skydd mot diskriminering, förföljelse och våld för personer som tillhör religiösa och andra minoriteter över hela världen. EU kommer att fullfölja sina initiativ i fråga om religions- och trosfrihet i människorättsrådet och i FN:s generalförsamling med särskilt fokus på uppfyllandet av de åtaganden som redan gjorts. EU kommer att fortsätta att överallt i världen motsätta sig alla former av rasism, rasdiskriminering, främlingsfientlighet och därmed sammanhängande intolerans. EU kommer att fortsätta att främja principerna om jämlikhet och icke-diskriminering i FN:s forum och i sina yttre åtgärder och bekämpa all diskriminering på alla grunder, däribland kön, ras, etniskt eller socialt ursprung, religion eller övertygelse, politisk eller annan åskådning, funktionsnedsättning, ålder, sexuell läggning och könsidentitet.

24. EU kommer att fortsätta att ta initiativ för att försvara barns rättigheter i FN:s forum och föra en dialog med alla FN-medlemmar för att stödja detta prioriterade område, särskilt främjandet och skyddet av barns rättigheter, bland annat för barn i väpnade konflikter och barn som lever i fattigdom, och utrotning av alla former av våld, inbegripet mobbning och skadliga traditioner som barn- och tvångsäktenskap, tidiga äktenskap och kvinnlig könsstympning.
25. EU kommer att fortsätta sitt globala samarbete med alla intressenter i fråga om initiativ för att säkerställa genomförandet av FN:s vägledande principer för företag och mänskliga rättigheter, bland annat genom nationella handlingsplaner, och förespråka ansvarsskyldighet vid människorättskränkningar och behovet av ett effektivt rättsmedel för alla offer för människorättskränkningar, och ta till sig möjligheter till ömsesidigt lärande under genomförandet av de vägledande principerna.
-