

Bruksela, 6 lutego 2026 r.  
(OR. en)

6010/26

---

---

Międzyinstytucjonalny numer  
referencyjny:  
2025/0555(COD)

---

---

COMPET 149	ECOFIN 153
IND 93	COH 19
MI 99	INDEF 50
CADREFIN 46	CULT 15
FIN 206	CYBER 46
RECH 46	JAI 156
ESPACE 22	DIGIT 31
CONSOM 37	DATAPROTECT 33
DUAL USE 7	FREMP 36
EDUC 30	RELEX 150
TELECOM 51	COPS 78
ENER 48	UD 22
ENV 92	AUDIO 16
CLIMA 46	PROCIV 17
AGRI 90	IPCR 10
TRANS 51	MAP 49
SAN 64	FISC 64
PHARM 10	CODEC 164
BIOTECH 6	IA 23
POLMIL 64	CSC 91
POLGEN 23	

#### NOTA

---

Od: Sekretariat Generalny Rady

Do: Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada

---

Dotyczy: *Przygotowanie posiedzenia Rady ds. Konkurencyjności (Rynku Wewnętrznego, Przemysłu, Badań i Przestrzeni Kosmicznej) 26 lutego 2026 r.*

Rozporządzenie w sprawie ustanowienia Europejskiego Funduszu Konkurencyjności: strategiczne narzędzie odporności na rzecz MŚP i europejskich łańcuchów wartości

– *Debata orientacyjna*

---

Delegacje otrzymują w załączeniu notę informacyjną prezydencji na temat „Rozporządzenie w sprawie ustanowienia Europejskiego Funduszu Konkurencyjności: strategiczne narzędzie odporności na rzecz MŚP i europejskich łańcuchów wartości” z myślą o debacie orientacyjnej na posiedzeniu Rady ds. Konkurencyjności 26 lutego 2026 r.

## **Europejski Fundusz Konkurencyjności: strategiczne narzędzie odporności na rzecz MŚP i europejskich łańcuchów wartości**

Europejskie łańcuchy wartości w sektorach krytycznych, takich jak czyste technologie, biotechnologia i materiały zaawansowane, nadal są rozdrobnione i są zależne od czynników zewnętrznych, co ogranicza zdolność UE do zwiększania jej odporności i konkurencyjności w skali globalnej. Rośnie zależność UE od dostawców z państw trzecich w odniesieniu do konkretnych komponentów, w szczególności surowców oraz dóbr i usług zaopatrzeniowych niezbędnych do dwójakiej transformacji<sup>1</sup>. Co najważniejsze, w europejskich innowacjach mamy do czynienia ze zjawiskiem „doliny śmierci” – UE ma wprowadzić doskonałe wyniki, jeśli chodzi o tworzenie przedsiębiorstw typu start-up, jednak kiedy przedsiębiorstwa te próbują przejść od prototypu do produkcji i rozwijać się, stają w obliczu finansowego klifu. Tej luki w zwiększaniu skali działalności wciąż nie wypełnia europejski prywatny kapitał wysokiego ryzyka, przez co innowatorzy o dużym potencjale zmuszeni są do sprzedaży zagranicznym konkurentom, do przeniesienia produkcji lub do stagnacji, a to oznacza przenoszenie zdolności przemysłowych UE do państw trzecich<sup>2</sup>. Ocenia się, że nie tylko stanowi to znaczne obciążenie dla produktywności UE w porównaniu ze Stanami Zjednoczonymi, ale przede wszystkim ogranicza zdolność sektorów strategicznych do działania w oparciu o zróżnicowaną europejską bazę dostawców oraz do budowania odpornych łańcuchów wartości i konkurencyjnych ekosystemów.

---

<sup>1</sup> Komisja Europejska (2024), *Roczne sprawozdanie dotyczące jednolitego rynku i konkurencyjności za 2024 r.* (COM(2024) 77 final), s. 14–16 (potwierdza utrzymujące się strategiczne zależności we wrażliwych ekosystemach); Komisja Europejska (2024), *The future of European competitiveness* [Przyszłość europejskiej konkurencyjności] – Część A (sprawozdanie Maria Draghiego), s.42–45 (o pogłębiającej się zależności od dostawców technologii krytycznych spoza UE).

<sup>2</sup> Komisja Europejska (2024), *The future of European competitiveness* [Przyszłość europejskiej konkurencyjności] – Część A (sprawozdanie Maria Draghiego), Sekcja 2 *Closing the Innovation Gap* [Eliminowanie luki innowacyjnej], s. 58–60.

Europejski Fundusz Konkurencyjności (EFK) to nie tylko nowy przydział środków budżetowych, ale również strategiczne narzędzie polityki. Powstaje w celu przeciwdziałania zjawisku rozdrobnienia krajobrazu finansowego na jednolitym rynku. W odpowiedzi na „klif inwestycyjny” wskazany w sprawozdaniach Draghiego i Letty EFK ma także skonsolidować instrumenty finansowe w jedną, spójną platformę wdrażania<sup>3</sup>. Jego głównym celem w odniesieniu do przemysłu jest zapewnienie przedsiębiorstw europejskim płynnego przebiegu ścieżki inwestycyjnej, w tym poprzez połączenie wsparcia opartego na dotacjach oraz instrumentów ograniczania ryzyka dostosowanych do różnych etapów rozwoju przedsiębiorstwa. Poprzez harmonizację przepisów i centralizację zasobów EFK ma umożliwić MŚP o dużym potencjale lub o krytycznym znaczeniu bezpośrednie przejście od etapu badań poprzedzających wprowadzenie na rynek do etapu zwiększania skali działalności na skalę przemysłową, bez utrudnień wynikających z konieczności ponownego ubiegania się o wsparcie w ramach sprzecznych systemów regulacyjnych<sup>4</sup>. W związku z tym każdy segment EFK dotyczący poszczególnych obszarów polityki będzie wspierał specjalne działania na rzecz MŚP mające na celu zwiększenie szerokiego udziału tych przedsiębiorstw w programie. Ponadto EFK będzie dysponował całym zestawem narzędzi w ramach budżetu UE, które umożliwią odblokowanie dodatkowych inwestycji publicznych i prywatnych na każdym etapie ścieżki inwestycyjnej.

Chociaż UE z powodzeniem zidentyfikowała swoje strategiczne zależności, jeden element krytyczny dla naszych łańcuchów wartości pozostaje wciąż nierozwiązany. Odporności nie osiągnie się wyłącznie poprzez zabezpieczenie surowców lub wspieranie końcowego montażu (tj. gigafabryk); trzeba także zająć się „brakującym środkiem” łańcucha dostaw i wspierać solidny ekosystem złożony z producentów komponentów, dostawców, innowatorów i dostawców technologii, które to role pełnią głównie MŚP<sup>5</sup>. EFK będzie służyć wspieraniu tworzenia i rozwoju innowacji, finansowania prywatnego i ekosystemów przemysłowych, a także współpracy w tych dziedzinach. Niektóre działania w ramach EFK, takie jak sektorowe działania ukierunkowane na MŚP, unijni liderzy technologiczni i podmioty tworzące łańcuchy wartości, mają na celu zajęcie się tym aspektem.

---

<sup>3</sup>Komisja Europejska (2024), *Wytoczne polityczne na następną kadencję Komisji Europejskiej 2024–2029*, s. 10–11 (proponują EFK jako części Paktu dla czystego przemysłu w celu zapewnienia zdolności inwestycyjnych w zakresie technologii strategicznych); Biuro Analiz Parlamentu Europejskiego (2025), *European competitiveness fund* [Europejski Fundusz Konkurencyjności]: przegląd, s. 2 (o konsolidacji istniejących instrumentów).

<sup>4</sup>Komisja Europejska (2024), *The future of European competitiveness* [Przyszłość europejskiej konkurencyjności] – Część A (sprawozdanie Maria Draghiego), Sekcja 5, s. 280–285 (o potrzebie usprawnienia finansowania od etapu laboratorium do etapu fabryki i uniknięcia wąskich gardeł regulacyjnych).

<sup>5</sup>Komisja Europejska (2021), Dokument roboczy służb Komisji: *Strategic dependencies and capacities* [Strategiczne zależności i zdolności] (SWD(2021) 352 final), s. 14–16 (podkreśla, że zależności często wynikają z określonych segmentów łańcucha dostaw zdominowanych przez zagraniczne MŚP).

Odporność zależy od całego ekosystemu przemysłowego, a nie tylko od odizolowanych liderów. Dlatego mali i średni innowatorzy mogą i muszą stanowić kluczową część łańcucha wartości. To oni tworzą niszowe rozwiązania w kluczowych węzłach łańcucha wartości, są elastyczni w sytuacjach kryzysowych, są kluczowymi innowatorami i mogą przyczynić się do dywersyfikacji, zapewniając rozwiązania alternatywne dla importu<sup>6</sup>. Ponadto w sektorach charakteryzujących się szybkimi zmianami technologicznymi szybkość jest kluczowym czynnikiem konkurencyjności. EFK musi odgrywać decydującą rolę w dostosowywaniu się do elastyczności i szybkości, których wymagają przedsiębiorstwa wysokiego wzrostu, zapewniając w ten sposób, że UE przestanie tracić swoje najbardziej innowacyjne aktywa na rzecz konkurentów z państw trzecich, którzy oferują szybszy i prostszy dostęp do kapitału.

Delegacje są proszone o wypowiedzenie się na temat następujących pytań przewodnich:

- W jaki sposób możemy zapewnić, aby projekty inwestycyjne na dużą skalę skutecznie włączały europejskie MŚP do łańcuchów dostaw w ich ramach, gwarantując, że nasz ekosystem przemysłowy pozostanie solidny?
- W jaki sposób EFK może zapewnić, aby instrumenty zmniejszające ryzyko skutecznie przyciągały kapitał prywatny – z taką samą sprawnością jak konkurenci z państw trzecich i bez długotrwałej zależności od dotacji publicznych – zapewniając tym samym „płynny przebieg ścieżki inwestycyjnej” niezbędny MŚP do przetrwania „doliny śmierci”?

---

<sup>6</sup> JRC (2023), *Semiconductors in the EU* [Półprzewodniki w UE], dokument podsumowujący działalność Europejskiej Grupy Ekspertów ds. Półprzewodników (o tym, jak ukierunkowane środki z zakresu polityki mogą wzmocnić konkurencyjność UE w sektorze półprzewodników, w szczególności poprzez wsparcie dla MŚP, podmiotów zajmujących nisze rynkowe i linii pilotażowych, lepszy dostęp do infrastruktury produkcyjnej oraz silniejszą integrację między łańcuchami wartości).