



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 1. februar 2024
(OR. en)

5998/24

Interinstitutionel sag:
2024/0028 (COD)

POLCOM 35
COEST 87
AGRI 69
CODEC 225

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	1. februar 2024
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2024) 50 final
Vedr.:	Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om midlertidige handelsliberaliserende foranstaltninger som supplement til de handelsmæssige indrømmelser for ukrainske varer i henhold til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2024) 50 final.

Bilag: COM(2024) 50 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 31.1.2024
COM(2024) 50 final

2024/0028 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om midlertidige handelsliberaliserende foranstaltninger som supplement til de handelsmæssige indrømmelser for ukrainske varer i henhold til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Ruslands uprovokerede og uberettigede angrebskrig mod Ukraine siden den 24. februar 2022 har haft en markant negativ indvirkning på Ukraines evne til at handle med resten af verden på grund af de høje omkostninger for befolkningen, behovet for at fokusere på at forsvare landets territorium, fordrivelsen af store menneskemængder, ødelagt produktionskapacitet og manglende rådighed over en stor del af transportmidlerne som følge af den begrænsede adgang til Sortehavet. I denne vanskelige situation understregede Det Europæiske Råd i sine konklusioner fra møderne den 27. oktober 2023 og den 15. december 2023, at det fortsat vil yde stærk politisk og økonomisk støtte til Ukraine, så længe det er nødvendigt. Derudover har Ukraine anmodet Unionen om så vidt muligt at lette betingelserne for, at landet kan fastholde sin handelsposition over for resten af verden og styrke sine handelsforbindelser med Unionen yderligere. Foranstaltningerne i denne forbindelse omfatter lettelse af logistikken gennem aftalen mellem Unionen og Ukraine om vejgodstransport¹ og solidaritetsbanerne mellem EU og Ukraine samt øget liberalisering af markedet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/870 af 30. maj 2022² og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1077 af 31. maj 2023³ om midlertidige handelsliberaliserende foranstaltninger som supplement til de handelsmæssige indrømmelser for ukrainske varer i henhold til associeringsaftalen. Forordning (EU) 2023/1077 trådte i kraft den 6. juni 2023 og gælder indtil den 5. juni 2024. Disse foranstaltninger har givet de ukrainske producenter større fleksibilitet og sikkerhed.

På baggrund af Ruslands fortsatte angrebskrig mod Ukraine og det deraf følgende behov for fortsat at støtte Ukraine økonomisk, og i betragtning af at Ukraine fik status som EU-kandidatland i juni 2022, og at tiltrædelsesforhandlinger blev indledt i december 2023, fremsætter Kommissionen forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om forlængelse af disse handelsliberaliserende foranstaltninger, som bør gælde for en periode på et år fra den dato, hvor de nuværende foranstaltninger udløber (dvs. fra den 6. juni 2024):

- Midlertidig suspension af al udestående told i henhold til afsnit IV i associeringsaftalen mellem EU og Ukraine (i det følgende benævnt

¹ Jf. Rådets afgørelse (EU) 2022/1158 af 27. juni 2022 om undertegnelse på Unionens vegne og om midlertidig anvendelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Ukraine om vejgodstransport (EUT L 179 af 6.7.2022, s. 1) og Rådets afgørelse (EU) 2022/2435 af 5. december 2022 om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af aftalen mellem Den Europæiske Union og Ukraine om vejgodstransport (EUT L 319 af 13.12.2022, s. 5) samt afgørelse nr. 2/2023 truffet af Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen mellem Den Europæiske Union og Ukraine om vejgodstransport den 16. marts 2023 om forlængelse af aftalen (EUT L 123 af 8.5.2023, s. 36).

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/870 af 30. maj 2022 om midlertidige handelsliberaliserende foranstaltninger som supplement til de handelsmæssige indrømmelser for ukrainske varer i henhold til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side (EUT L 152 af 3.6.2022, s. 103).

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1077 af 31. maj 2023 om midlertidige handelsliberaliserende foranstaltninger som supplement til de handelsmæssige indrømmelser for ukrainske varer i henhold til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side (EUT L 144 af 5.6.2023, s. 1).

"associeringsaftalen")⁴ om oprettelse af et vidtgående og bredt frihandelsområde (DCFTA). Det drejer sig om to varekategorier:

- frugter og grøntsager, der er omfattet af indgangsprisordningen
 - landbrugsprodukter og forarbejdede landbrugsprodukter, der er omfattet af toldkontingenter.
- Midlertidig suspension af anvendelsen af kapitel V og artikel 24 i de fælles ordninger for indførsel (beskyttelsesforanstaltninger)⁵ for så vidt angår import med oprindelse i Ukraine.

Disse midlertidige og ekstraordinære foranstaltninger vil bidrage til fortsat at støtte og fremme de eksisterende handelsstrømme fra Ukraine til Unionen. Dette er i overensstemmelse med et af de primære mål i associeringsaftalen, nemlig at fastlægge betingelserne for styrkede økonomiske og handelsmæssige forbindelser, der fører hen imod Ukraines gradvise integration i EU's indre marked.

De handelsliberaliserende foranstaltninger, der er omhandlet i dette forslag til forordning, træffes under overholdelse af forpligtelsen i associeringsaftalens artikel 2, i henhold til hvilken fremme af respekten for principperne om suverænitet og territorial integritet, grænsernes ukrænkelighed og uafhængighed fastsættes som et væsentligt element i aftalen. Ligeledes vil de handelsliberaliserende foranstaltninger i sig selv være betinget af, at de samme grundlæggende principper som dem, der er fastsat i artikel 2, respekteres, herunder principperne om, at respekten for de demokratiske principper, menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder samt respekten for retsstatsprincippet udgør væsentlige elementer i denne aftale.

Desuden har de handelsliberaliserende foranstaltninger, der er indeholdt i dette forslag, til formål i overensstemmelse med artikel 207, stk. 1, i TEUF at sikre, at Unionens fælles handelspolitik føres inden for rammerne af principperne og målene for Unionens optræden udadtil, jf. artikel 21 i TEU.

Ifølge forslaget vil der blive anvendt en beskyttelsesmekanisme på grundlag af regelmæssig overvågning, hvilket giver mulighed for at indføre enhver nødvendig foranstaltning. Beskyttelsesmekanismen omfatter også en forpligtelse for Kommissionen til at træffe foranstaltninger, hvis importen af fjerkræ, æg og sukker overstiger det aritmetiske gennemsnit for de mængder, der blev importeret i 2022 og 2023.

• **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Disse handelsliberaliserende foranstaltninger vil være i overensstemmelse med gennemførelsen af associeringsaftalen og navnlig med afsnit IV om oprettelse af et vidtgående og bredt frihandelsområde, hvori det fastsættes, at parterne gradvist skal oprette et frihandelsområde i en overgangsperiode på højst 10 år fra aftalens ikrafttræden.

⁴ Associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side (EUT L 161 af 29.5.2014, s. 3) blev undertegnet af parterne i to dele, i marts og juni 2014. Associeringsaftalen har fundet midlertidig anvendelse for visse dele siden den 1. november 2014. Det vidtgående og brede frihandelsområde (DCFTA) har fundet midlertidig anvendelse siden den 1. januar 2016 og har været fuldt gældende siden den 1. september 2017 efter samtlige EU-medlemsstaters ratificering.

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/478 af 11. marts 2015 om fælles ordninger for indførsel (EUT L 83 af 27.3.2015, s. 16).

Forordning (EU) 2023/1077 har desuden vist, at EU er fast besluttet på at yde økonomisk støtte til Ukraine gennem international handel i forbindelse med Ruslands angrebskrig mod Ukraine. Forlængelsen af de handelsliberaliserende foranstaltninger er en logisk fortsættelse af denne politik, eftersom angrebskrigen og Ukraines økonomiske vanskeligheder fortsætter.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Den Europæiske Union har på det kraftigste fordømt Ruslands angrebskrig mod Ukraine og har taget hidtil usete skridt for at støtte Ukraine i denne ekstraordinære situation, lige fra finansiell bistand, herunder makrofinansiell bistand til nødforanstaltninger og genopbygning, levering af militært udstyr og vedtagelse af omfattende sanktioner mod Rusland og Belarus, til intensivering af samarbejdet i henhold til associeringsaftalen. Ukraine fik desuden status som EU-kandidatland i juni 2022, og der blev indledt tiltrædelsesforhandlinger i december 2023. Den foreslåede forordning vil derfor være i overensstemmelse med og tage udgangspunkt i Unionens forpligtelse i henhold til artikel 21, stk. 3, i TEU til at sikre sammenhæng mellem de forskellige områder af dens optræden udadtil samt være i overensstemmelse med artikel 207, stk. 1, i TEUF, hvori det fastsættes, at den fælles handelspolitik skal føres inden for rammerne af principperne og målene for Unionens optræden udadtil.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for forslaget er artikel 207, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Den fælles handelspolitik er defineret som et område, hvor Unionen har enekompetence, jf. artikel 3, stk. 1, litra e), i TEUF. Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

- **Proportionalitetsprincippet**

Dette forslag er nødvendigt med henblik på at gennemføre den fælles handelspolitik og nå målet om at støtte Ukraine i forbindelse med landets nuværende økonomiske vanskeligheder, også på området for handel med Unionen.

- **Valg af retsakt**

Dette forslag er i overensstemmelse med artikel 207, stk. 2, i TEUF, som omhandler fælles handelspolitiske foranstaltninger.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSETER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interessenter**

Ikke relevant.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

For at sikre en videreførelse af de handelsliberaliserende foranstaltninger for Ukraine efter udløbet af forordning (EU) 2023/1077 den 5. juni 2024 er det vigtigt, at forordningen træder i kraft den 6. juni 2024. I betragtning af dette behov og forslagets hastende karakter blev der ikke foretaget nogen konsekvensanalyse. Imidlertid har bestemmelserne om handel og handelsrelaterede anliggender i associeringsaftalen været genstand for en bæredygtighedsvurdering bestilt af Generaldirektoratet for Handel i 2007, som indgik i forhandlingerne om et vidtgående og bredt frihandelsområde. Undersøgelsen bekræftede, at gennemførelsen af bestemmelserne om handel og handelsrelaterede anliggender ville få en positiv økonomisk virkning for både EU og Ukraine.

Desuden overvåges og indberettes importstrømmene i henhold til forordning (EU) 2023/1077 regelmæssigt. Overvågningen har ikke vist, at der foreligger umiddelbare beviser for negative virkninger for EU-markedet.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Foranstaltningen øger ikke den administrative byrde for virksomhederne.

- **Grundlæggende rettigheder**

Disse foranstaltninger overholder de samme grundlæggende principper, som er fastsat i associeringsaftalen mellem EU og Ukraine. I artikel 2 i associeringsaftalen med Ukraine fastsættes det navnlig, at respekten for de demokratiske principper, menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder samt respekten for retsstatsprincippet udgør væsentlige elementer i aftalen.

De handelsliberaliserende foranstaltninger vil også være i overensstemmelse med EU's charter om grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Ud fra et skøn baseret på de importmængder for 2021 af varer fra Ukraine, som er omfattet af den foreslåede forordning, ud over det årlige toldfrie kontingent, vil Den Europæiske Union årligt miste 33,4 mio. EUR i toldindtægter. Det samlede anslåede beløb er således 33,4 mio. EUR⁶, og indvirkningen på EU's egne indtægter vil derfor være meget begrænset.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Onlinerapportering om udviklingen i den bilaterale handel mellem EU og Ukraine er tilgængelig på Europa-Kommissionens websteder om dette emne. Der foretages hver anden måned regelmæssig overvågning af forordningens virkninger under hensyntagen til oplysningerne om eksport, import, priser på EU-markedet og EU-produktion af de varer, der er omfattet af de handelsliberaliserende foranstaltninger.

⁶ Det anslåede beløb ud over toldkontingenterne er 44,5 mio. EUR. Tabet af traditionelle egne indtægter som følge af denne forordning anslås således til 44,5 mio. EUR (bruttobeløb inkl. opkrævningsomkostninger) x 0,75 = 33,4 mio. EUR for den pågældende periode.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

I lyset af nødsituationen i Ukraine har foranstaltningen til formål at øge handelsstrømmene for al import fra Ukraine ved at suspendere al udestående told og importtold på ukrainske varer. De handelsliberaliserende foranstaltninger vil blive indrømmet i form af fuldstændig suspension af importtold på alle varer.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING**om midlertidige handelsliberaliserende foranstaltninger som supplement til de handelsmæssige indrømmelser for ukrainske varer i henhold til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side**

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 2,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

efter den almindelige lovgivningsprocedure¹, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side² ("associeringsaftalen") udgør grundlaget for forbindelserne mellem Unionen og Ukraine. I overensstemmelse med Rådets afgørelse 2014/668/EU³ har afsnit IV i associeringsaftalen, der vedrører handel og handelsrelaterede anliggender, fundet midlertidig anvendelse siden den 1. januar 2016 og trådte i kraft den 1. september 2017 efter at være blevet ratificeret af samtlige medlemsstater.
- (2) Associeringsaftalen er et udtryk for ønsket hos parterne i associeringsaftalen ("parterne") om at styrke og udvide forbindelserne på en ambitiøs og innovativ måde, at lette og opnå gradvis økonomisk integration og at gøre dette i overensstemmelse med de rettigheder og forpligtelser, der følger af parternes medlemskab af Verdenshandelsorganisationen.
- (3) Ifølge associeringsaftalens artikel 25 skal der gradvist etableres et frihandelsområde mellem parterne i overensstemmelse med artikel XXIV i den almindelige overenskomst om told og udenrigshandel fra 1994 ("GATT 1994"). Med henblik herpå indeholder associeringsaftalens artikel 29 bestemmelser om gradvis afskaffelse af told

¹ Europa-Parlamentets holdning af dd.mm.2024 (endnu ikke offentliggjort i EUT) og Rådets afgørelse af

² EUT L 161 af 29.5.2014, s. 3.

³ Rådets afgørelse 2014/668/EU af 23. juni 2014 om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og midlertidig anvendelse af associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side for så vidt angår afsnit III (med undtagelse af de bestemmelser, der vedrører behandling af tredjelandstatsborgere, der er lovligt beskæftigede arbejdstagere på den anden parts område) og afsnit IV, V, VI og VII deri samt de tilhørende bilag og protokoller (EUT L 278 af 20.9.2014, s. 1).

i overensstemmelse med tidsplanen deri og giver mulighed for at fremskynde og udvide anvendelsesområdet for denne afskaffelse.

- (4) Ruslands uprovokerede og uberettigede angrebskrig mod Ukraine siden den 24. februar 2022 har haft en markant negativ indvirkning på Ukraines evne til at handle med resten af verden, både på grund af ødelæggelsen af produktionskapaciteten og den manglende rådighed over en stor del af transportmidlerne, f.eks. som følge af begrænsningen og usikkerheden vedrørende adgangen til Sortehavet. Under disse usædvanlige omstændigheder og for at afbøde de negative økonomiske virkninger af Ruslands angrebskrig mod Ukraine er det nødvendigt at fremskynde udviklingen af tættere økonomiske forbindelser mellem Unionen og Ukraine for at yde fortsat støtte til de ukrainske myndigheder og den ukrainske befolkning. Det er derfor nødvendigt og hensigtsmæssigt fortsat at stimulere handelsstrømmene og give indrømmelser i form af handelsliberaliserende foranstaltninger for alle varer i overensstemmelse med den fremskyndede afskaffelse af told på handelen mellem Unionen og Ukraine.
- (5) I overensstemmelse med artikel 21, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Union (TEU) skal Unionen sikre sammenhæng mellem de forskellige områder af sin optræden udadtil. I henhold til artikel 207, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal den fælles handelspolitik føres inden for rammerne af principperne og målene for Unionens optræden udadtil.
- (6) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1077⁴ udløber den 5. juni 2024.
- (7) De midlertidige handelsliberaliserende foranstaltninger, der indføres ved denne forordning, bør bestå af følgende: i) suspension af anvendelsen af indgangsprisordningen på frugt og grøntsager, ii) suspension af toldkontingenter og importtold og iii) suspension af anvendelsen af kapitel V og artikel 24 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/478⁵. Ved hjælp af disse foranstaltninger vil Unionen midlertidigt yde passende økonomisk og finansiel støtte til fordel for Ukraine og de berørte økonomiske aktører.
- (8) Med henblik på at forebygge svig bør de præferenceordninger, der indføres ved denne forordning, være betinget af, at Ukraine overholder alle de relevante betingelser for at opnå fordele i medfør af associeringsaftalen, herunder oprindelsesreglerne for de pågældende varer og de dertil knyttede procedurer, og at Ukraine indgår i et tæt administrativt samarbejde med Unionen som fastsat i associeringsaftalen.
- (9) De præferenceordninger, der indføres ved denne forordning, bør også være betinget af, at Ukraine afstår fra at indføre ny told eller nye afgifter med tilsvarende virkning og nye kvantitative restriktioner eller foranstaltninger med tilsvarende virkning og fra at forhøje eksisterende told- eller afgiftssatser eller fra at indføre andre restriktioner for handelen med Unionen, medmindre det er klart begrundet i lyset af Ruslands angrebskrig.
- (10) De præferenceordninger, der indføres ved denne forordning, bør også være betinget af Ukraines fortsatte overholdelse af de generelle principper i associeringsaftalen. I den

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1077 af 31. maj 2023 om midlertidige handelsliberaliserende foranstaltninger som supplement til de handelsmæssige indrømmelser for ukrainske varer i henhold til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side (EUT L 144 af 5.6.2023, s. 1).

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/478 af 11. marts 2015 om fælles ordninger for indførsel (EUT L 83 af 27.3.2015, s. 16).

forbindelse fastsætter artikel 2 i associeringsaftalen bl.a., at respekten for de demokratiske principper, menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder, fremme af respekten for principperne om suverænitet og territorial integritet, grænsernes ukrænkelighed og uafhængighed samt bekæmpelse af spredningen af masseødelæggelsesvåben, tilknyttede materialer og deres fremføringsmidler udgør væsentlige elementer i associeringsaftalen. Endvidere hedder det i associeringsaftalens artikel 3, at retsstatsprincippet, god regeringsførelse, bekæmpelse af korruption, bekæmpelse af de forskellige former for tværnational organiseret kriminalitet og terrorisme, fremme af bæredygtig udvikling og effektiv multilateralisme er afgørende for at styrke forbindelserne mellem parterne.

- (11) Med forbehold af en vurdering, der foretages af Kommissionen i forbindelse med regelmæssig overvågning af denne forordnings virkninger, og iværksat enten efter en behørigt begrundet anmodning fra en medlemsstat eller på Kommissionens eget initiativ, er det nødvendigt at give mulighed for at træffe enhver nødvendig foranstaltning over for import af varer, der falder ind under denne forordnings anvendelsesområde, og som påvirker EU-markedet eller markedet i en eller flere medlemsstater for samme eller direkte konkurrerende varer negativt. Situationen på markederne for fjerkræ, æg og sukker er særligt følsom, hvilket kan skade EU's landbrugsproducenter, hvis importen fra Ukraine stiger. Der bør indføres en automatisk sikkerhedsforanstaltning for æg, fjerkræ og sukker, som aktiveres, hvis de mængder, der importeres i henhold til denne forordning, overstiger det aritmetiske gennemsnit af mængderne i 2022 og 2023.
- (12) For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af denne forordning bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser til midlertidigt at suspendere de i artikel 1, stk. 1, omhandlede præferenceordninger, hvis betingelserne for retten til præferenceordningerne ikke længere er opfyldt, og at indføre beskyttelsesforanstaltninger i tilfælde, hvor EU-markedet eller markedet i en eller flere medlemsstater for samme eller direkte konkurrerende varer påvirkes negativt af import i medfør af denne forordning. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011⁶. Rådgivningsproceduren bør anvendes til vedtagelse af midlertidige beskyttelsesforanstaltninger i betragtning af disse foranstaltningers virkninger og art og den deraf følgende logik i forhold til vedtagelsen af de endelige beskyttelsesforanstaltninger.
- (13) Kommissionens årlige rapport om gennemførelsen af det vidtgående og brede frihandelsområde, som er en integrerende del af associeringsaftalen, bør indeholde en detaljeret vurdering af gennemførelsen af de handelsliberaliserende foranstaltninger, der er fastsat ved denne forordning.
- (14) I betragtning af den hastende karakter af den situation, som Ruslands angrebskrig mod Ukraine har forårsaget, anses det for hensigtsmæssigt at anvende den fravigelse af perioden på otte uger, som er angivet i artikel 4 i protokol nr. 1 om de nationale parlamenters rolle i Den Europæiske Union, der er knyttet som bilag til TEU, TEUF og traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab.

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13).

- (15) Da forordning (EU) 2023/1077 udløber den 5. juni 2024, bør nærværende forordning træde i kraft den 6. juni 2024 —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1
Handelsliberaliserende foranstaltninger

1. Følgende præferenceordninger indføres:
 - a) anvendelsen af indgangsprisordningen suspenderes for de varer, som ordningen finder anvendelse på som nærmere angivet i bilag I-A til associeringsaftalen. Der opkræves ikke told på import af disse varer
 - b) alle de toldkontingenter, der er fastlagt i bilag I-A til associeringsaftalen, suspenderes, og de varer, der er omfattet af disse kontingenter, kan importeres til Unionen fra Ukraine uden told.
2. Anvendelsen af kapitel V og artikel 24 i forordning (EU) 2015/478 suspenderes midlertidigt for så vidt angår import med oprindelse i Ukraine.

Artikel 2
Betingelser for retten til præferenceordninger

De i artikel 1, stk. 1, omhandlede præferenceordninger er underlagt følgende betingelser:

- a) at oprindelsesreglerne for varer og de dertil knyttede procedurer som fastsat i associeringsaftalen overholdes
- b) at Ukraine afstår fra at indføre ny told eller nye afgifter med tilsvarende virkning og nye kvantitative restriktioner eller foranstaltninger med tilsvarende virkning for import med oprindelse i Unionen, fra at forhøje eksisterende told- eller afgiftssatser og fra at indføre andre restriktioner for handelen med Unionen, herunder diskriminerende interne administrative foranstaltninger, medmindre dette er klart begrundet i lyset af krigen, og
- c) at Ukraine respekterer de demokratiske principper, menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder samt retsstatsprincippet såvel som fortsatte og vedvarende bestræbelser med henblik på bekæmpelse af korruption og ulovlige aktiviteter som fastsat i associeringsaftalens artikel 2, 3 og 22.

Artikel 3
Midlertidig suspension

1. Skønner Kommissionen, at der foreligger tilstrækkelige beviser på, at Ukraine ikke overholder betingelserne i artikel 2, kan den ved hjælp af en gennemførelsesretsakt helt eller delvis suspendere de i artikel 1, stk. 1, fastsatte præferenceordninger. Denne gennemførelsesretsakt vedtages efter undersøgelsesproceduren, jf. artikel 5, stk. 3.
2. Hvis en medlemsstat anmoder Kommissionen om at suspendere en eller flere af præferenceordningerne på grundlag af, at Ukraine ikke overholder betingelserne i artikel 2, litra b), afgiver Kommissionen inden for fire måneder efter at have modtaget anmodningen en begrundet udtalelse om, hvorvidt påstanden om Ukraines manglende overholdelse er underbygget. Hvis Kommissionen konkluderer, at

påstanden er underbygget, indleder Kommissionen den procedure, der er omhandlet i denne artikels stk. 1.

Artikel 4 *Beskyttelsesforanstaltninger*

1. Hvis en vare, der er omfattet af artikel 1, stk. 1, med oprindelse i Ukraine importeres på betingelser, der har en negativ indvirkning på EU-markedet eller markedet i en eller flere medlemsstater for samme eller direkte konkurrerende varer, kan Kommissionen indføre enhver nødvendig foranstaltning ved hjælp af en gennemførelsesretsakt. Denne gennemførelsesretsakt vedtages efter undersøgelsesproceduren, jf. artikel 5, stk. 3.

Disse foranstaltninger kan indføres, så længe det er nødvendigt for at modvirke de negative virkninger for EU-markedet eller markedet i en eller flere medlemsstater for samme eller direkte konkurrerende varer.

2. Kommissionen overvåger regelmæssigt virkningerne af denne forordning under hensyntagen til oplysningerne om eksport, import, priser på EU-markedet eller markedet i en eller flere medlemsstater og EU-produktion af de varer, der er omfattet af de handelsliberaliserende foranstaltninger i henhold til artikel 1, stk. 1, litra b).

Kommissionen underretter medlemsstaterne om resultaterne af den regelmæssige overvågning hver anden måned fra denne forordnings ikrafttræden.

3. Kommissionen foretager en vurdering af situationen på EU-markedet eller markedet i en eller flere medlemsstater for samme eller direkte konkurrerende varer med henblik på at indføre foranstaltninger i overensstemmelse med stk. 1. Denne vurdering skal iværksættes:

- a) efter en behørigt begrundet anmodning fra en medlemsstat, der indeholder tilstrækkelige umiddelbare beviser, som den pågældende medlemsstat med rimelighed har adgang til i henhold til stk. 4, for, at importen har en negativ indvirkning på markedet som omhandlet i stk. 1, eller
- b) på Kommissionens eget initiativ, når det er åbenbart for den, at der foreligger tilstrækkelige umiddelbare beviser for, at importen har en negativ indvirkning på markedet som omhandlet i stk. 1.

Den vurdering, der er omhandlet i første afsnit, skal være afsluttet senest fire måneder efter iværksættelsen.

4. I gennemførelsen af vurderingen i henhold til stk. 3 tager Kommissionen hensyn til alle relevante markedsudviklinger, herunder den pågældende imports indvirkning på situationen på EU-markedet eller markedet i en eller flere medlemsstater for samme eller direkte konkurrerende varer. Denne vurdering skal omfatte faktorer som:

- a) hastigheden og størrelsen af stigningen i importen fra Ukraine af den pågældende vare i absolutte og relative tal
- b) den pågældende imports indvirkning på produktionen og priserne i Unionen eller i en eller flere medlemsstater under hensyntagen til udviklingen i importen fra andre kilder.

Denne liste er ikke udtømmende, og der kan også tages hensyn til andre relevante faktorer.

5. Under kritiske omstændigheder, hvor en forsinkelse kunne forvolde skade, som ville være vanskelig at afhjælpe, kan Kommissionen midlertidigt indføre enhver nødvendig foranstaltning ved hjælp af en gennemførelsesretsakt. Sådanne foranstaltninger kan kun indføres efter en behørigt begrundet anmodning fra en medlemsstat i henhold til denne artikels stk. 3, litra a), og skal vedtages senest 21 dage efter modtagelse af anmodningen. Gennemførelsesretsakten vedtages efter rådgivningsproceduren, jf. artikel 5, stk. 4. Varigheden af en midlertidig beskyttelsesforanstaltning må ikke overstige 120 dage.
6. Hvis Kommissionen som følge af den i stk. 3 omhandlede vurdering finder, at EU-markedet eller markedet i en eller flere medlemsstater for samme eller direkte konkurrerende varer er blevet påvirket negativt, og agter at indføre en endelig foranstaltning i medfør af stk. 1, offentliggør den en meddelelse i Den Europæiske Unions Tidende om indførelse af sådanne foranstaltninger. Meddelelsen skal indeholde et sammendrag af de vigtigste resultater af vurderingen og angive den frist, inden for hvilken interesserede parter kan fremsætte deres synspunkter skriftligt. En sådan frist må ikke være længere end 10 dage fra offentliggørelsen af meddelelsen.
7. Hvis den kumulerede import for æg, fjerkræ eller sukker siden den 1. januar 2024 i perioden fra den 6. juni til den 31. december 2024 når op på det respektive aritmetiske gennemsnit af de importmængder, der er registreret i 2022 og 2023, skal Kommissionen senest 21 dage efter at have underrettet det udvalg for beskyttelsesforanstaltninger, der er nedsat ved artikel 3, stk. 1, i forordning (EU) 2015/478:
 - (a) genindføre det tilsvarende toldkontingent, der er suspenderet ved artikel 1, stk. 1, litra b), for den pågældende vare, indtil den 31. december 2024 og
 - (b) fra den 1. januar 2025 indføre enten et toldkontingent svarende til fem tolvte dele af det aritmetiske gennemsnit eller det tilsvarende toldkontingent, der er suspenderet ved artikel 1, stk. 1, litra b), alt efter hvad der er højest.Hvis den kumulerede import for æg, fjerkræ eller sukker siden den 1. januar 2025 i perioden fra den 1. januar til den 5. juni 2025 når op på fem tolvte dele af det respektive aritmetiske gennemsnit af de importmængder, der er registreret i 2022 og 2023, genindfører Kommissionen inden for 21 dage og efter at have underrettet udvalget for beskyttelsesforanstaltninger det tilsvarende toldkontingent, der er suspenderet ved artikel 1, stk. 1, litra b), for den pågældende vare.

I dette stykke forstås ved udtrykkene æg, fjerkræ og sukker alle varer, der er omfattet af toldkontingenterne i tillægget til bilag I-A til associeringsaftalen for henholdsvis æg og albuminer, fjerkrækød og tilberedt fjerkrækød samt sukker, og det aritmetiske gennemsnit beregnes ved at dividere summen af importmængderne i 2022 og 2023 med to.
8. Hvis Kommissionen indfører en foranstaltning i medfør af stk. 1, 5 eller 7 til genindførelse af et toldkontingent, der er suspenderet ved artikel 1, stk. 1, litra b), skal den mængde, der importeres i løbet af det kalenderår, hvor Kommissionen indfører foranstaltningen, tages i betragtning i forbindelse med forvaltningen af det pågældende toldkontingent.

Artikel 5
Udvalgsprocedure

1. Kommissionen bistås af det Toldkodeksudvalg, der er nedsat ved artikel 285, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013⁷ for så vidt angår artikel 3, stk. 1, i nærværende forordning. Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011.
2. Kommissionen bistås af det udvalg for beskyttelsesforanstaltninger, der er nedsat ved artikel 3, stk. 1, i forordning (EU) 2015/478 for så vidt angår artikel 4, stk. 1, i nærværende forordning. Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011.
3. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse.
4. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 4 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse.

Artikel 6
Vurdering af gennemførelsen af de handelsliberaliserende foranstaltninger

Kommissionens årlige rapport om gennemførelsen af det vidtgående og brede frihandelsområde skal indeholde en detaljeret vurdering af gennemførelsen af de handelsliberaliserende foranstaltninger, der er fastsat ved denne forordning, og skal, hvor det er relevant, omfatte en vurdering af de sociale virkninger af de pågældende foranstaltninger i Ukraine og i Unionen. Oplysninger om import af varer i henhold til artikel 1, stk. 1, litra b), gøres tilgængelige via Kommissionens websted og ajourføres hver måned.

Artikel 7
Ikrafttræden og anvendelse

Denne forordning træder i kraft den 6. juni 2024.

Denne forordning finder anvendelse indtil den 5. juni 2025.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 269 af 10.10.2013, s. 1).

**FINANSIERINGSOVERSIGT TIL FORSLAG, SOM ALENE INDVIRKER PÅ
BUDGETTETS INDTÆGTSSIDE**

1. FORSLAGETS BETEGNELSE:

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om midlertidig handelsliberalisering som supplement til de handelsmæssige indrømmelser for ukrainske varer i henhold til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side.

2. BUDGETPOSTER

Kapitel 12, artikel 120

Budgetteret beløb for 2024: **24 620 400 000 EUR**

3. FINANSIELLE VIRKNINGER

☐ Forslaget har ingen finansielle virkninger

☒ Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har følgende finansielle virkninger for indtægterne:

Budgetpost	Indtægt	Periode: del af 2024 – del af 2025* (i mio. EUR, 1 decimal)
Artikel 120, kapitel 12 ⁸	<i>Virkninger for EU's egne indtægter</i>	33,4
I alt		

*Etårig periode fra forordningens ikrafttræden

Beregningerne er baseret på importmængder for 2021 af de varer, der er omfattet af den foreslåede forordning, ud over det årlige toldfrie kontingent (dvs. 40 toldkontingenter).

På grundlag af ovenstående beregninger anslås tabet af traditionelle egne indtægter som følge af den foreslåede forordning til 44,5mio. EUR (bruttobeløb inkl. opkrævningsomkostninger) x 0,75 = 33,4 mio. EUR for den pågældende periode.

4. FORHOLDSREGLER MOD SVIG

Med henblik på at forebygge svig bør retten til de handelsforanstaltninger, der indføres ved den foreslåede forordning, være betinget af, at Ukraine overholder alle de relevante

⁸ Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (landbrugsafgifter, sukkerafgifter, told) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 25 %.

betingelser for at opnå fordele i medfør af associeringsaftalen, herunder oprindelsesreglerne for de pågældende varer og de dertil knyttede procedurer, og at Ukraine indgår i et tæt administrativt samarbejde med Unionen som fastsat i associeringsaftalen.