



Bryssel den 23 februari 2026  
(OR. en)

5985/26

LIMITE

CORLX 123  
CFSP/PESC 175  
RELEX 147  
COEST 100  
FIN 201

#### LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

---

Ärende: RÅDETS GENOMFÖRANDEFÖRORDNING om genomförande av förordning (EU) nr 208/2014 om restriktiva åtgärder mot vissa personer, enheter och organ med hänsyn till situationen i Ukraina

---

# RÅDETS GENOMFÖRANDEFÖRORDNING (EU) 2026/...

av den ...

**om genomförande av förordning (EU) nr 208/2014  
om restriktiva åtgärder mot vissa personer, enheter  
och organ med hänsyn till situationen i Ukraina**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) nr 208/2014 av den 5 mars 2014 om restriktiva åtgärder mot vissa personer, enheter och organ med hänsyn till situationen i Ukraina<sup>1</sup>, särskilt artikel 14.1,

med beaktande av förslaget från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, och

---

<sup>1</sup> EUT L 66, 6.3.2014, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/208/oj>.

av följande skäl:

- (1) Den 5 mars 2014 antog rådet förordning (EU) nr 208/2014.
- (2) På grundval av en översyn gjord av rådet bör informationen i bilaga I till förordning (EU) nr 208/2014 om rätten till försvar och rätten till ett effektivt rättsligt skydd uppdateras.
- (3) Förordning (EU) nr 208/2014 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

*Artikel 1*

Bilaga I till förordning (EU) nr 208/2014 ska ändras i enlighet med bilagan till den här förordningen.

*Artikel 2*

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i ... den ...

*På rådets vägnar*

*[...]*

*Ordförande*

## BILAGA

I bilaga I till förordning (EU) nr 208/2014, avsnitt ”B. Rätten till försvar och rätten till ett effektivt rättsligt skydd”, under rubriken ”Tillämpning av rätten till försvar och rätten till ett effektivt rättsligt skydd för varje person som är uppförd på förteckningen”, ska uppgifterna om Vitalii Yuriyovych Zakharchenko, Viktor Ivanovych Ratushniak och Serhiy Vitalyovych Kurchenko ersättas med följande:

### ”2. **Vitalii Yuriyovych Zakharchenko**

Det straffrättsliga förfarandet avseende förskingring av offentliga medel eller tillgångar pågår fortfarande.

Uppgifter i rådets ärendeakt visar att man har respekterat Vitalii Yuriyovych Zakharchenkos rätt till försvar och till ett effektivt rättsligt skydd, inbegripet den grundläggande rätten att få sitt ärende prövat inom skälig tid av en oavhängig och opartisk domstol, i samband med de straffrättsliga förfaranden som rådet har grundat sig på. Detta framgår särskilt av undersökningsdomarens beslut av den 19 april 2021 om frihetsberövande av Vitalii Yuriyovych Zakharchenko samt av domen från domstolen för distriktet Petchersk i Kiev av den 10 augusti 2021 om tillstånd att genomföra en särskild förundersökning i brottmål nr 4201600000002929. Undersökningsdomarna fastställer i sina beslut att Vitalii Yuriyovych Zakharchenko betraktas som misstänkt och understryker att den misstänkte gömmer sig från utredningen för att undgå straffrättsligt ansvar.

Rådet har dessutom information om att de ukrainska myndigheterna vidtagit åtgärder för att eftersöka Vitalii Yuriyovych Zakharchenko. Den 12 februari 2020 beslutade utredningsorganet att föra upp Vitalii Yuriyovych Zakharchenko på den internationella förteckningen över efterlysta personer och vidarebefordrade en begäran till avdelningen för internationellt polissamarbete vid Ukrainas nationella polis för införande i Interpols databas. Den 11 maj 2021 skickade Ukraina dessutom en begäran om internationellt rättsligt bistånd till Ryska federationen för att kunna fastställa var Vitalii Yuriyovych Zakharchenko befinner sig, vilken Ryssland avslog den 31 augusti 2021.

Rådet har uppgifter om att förundersökningen i brottmål nr 4201600000002929 avslutades den 9 februari 2022 och att den allmänna åklagarmyndigheten den 5 augusti 2022, efter det att kraven i Ukrainas straffprocesslag uppfyllts, översände en åtalsakt till domstolen för distriktet Petchersk i staden Kiev för prövning i sak. Den 2 maj 2023 biföll domstolen för distriktet Svjatosjynskij i Kiev dessutom åklagarens begäran och ordnade en rättegång som en del av det särskilda rättsliga förfarandet (in absentia) i avsaknad av den tilltalade. Rådet informerades om att domstolsförhandlingarna pågår och att tolv domstolsförhandlingar planerades äga rum under 2024 och att fjorton domstolsförhandlingar planerades äga rum under 2025. Vissa av dessa domstolsförhandlingar ägde inte rum, bland annat för att ge Vitalii Yuriyovych Zakharchenkos nyligen utsedda försvarsadvokat möjlighet att bekanta sig med materialet i målet och på grund av ett strömavbrott i domstolsbyggnaden efter en robotattack. Parallellt med detta prövar domstolen handlingar som utgör bevisning i målet.

Enligt de uppgifter som lämnats av de ukrainska myndigheterna har Vitalii Yuriyovych Zakharchenko inte anlitat någon försvarsadvokat i det straffrättsliga förfarandet i Ukraina, men en tilldelad försvarsadvokat har företrätt hans intressen. Det går inte att fastställa att rätten till försvar och till ett effektivt rättsligt skydd har kränkts i de fall då försvaret inte utövar dessa rättigheter.

I enlighet med rättspraxis från Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna anser rådet att de perioder under vilka Vitalii Yuriyovych Zakharchenko har undvikit utredningen måste undantas vid beräkningen av den period som är relevant för bedömningen av huruvida man har respekterat rätten till en rättegång inom skälig tid. Rådet anser därför att de omständigheter som beskrivs ovan avseende Vitalii Yuriyovych Zakharchenko i hög grad har bidragit till utredningens längd.

## 6. Viktor Ivanovych Ratushniak

Det straffrättsliga förfarandet avseende förskingring av offentliga medel eller tillgångar pågår fortfarande.

Uppgifter i rådets ärendeakt visar att man har respekterat Viktor Ivanovych Ratushniaks rätt till försvar och till ett effektivt rättsligt skydd, inbegripet den grundläggande rätten att få sitt ärende prövat inom skälig tid av en oavhängig och opartisk domstol, i samband med de straffrättsliga förfaranden som rådet har grundat sig på. Detta framgår särskilt av undersökningsdomarens beslut av den 19 april 2021 om frihetsberövande av Viktor Ivanovych Ratushniak samt av domen från domstolen för distriktet Petchersk i Kiev av den 10 augusti 2021 om tillstånd att genomföra en särskild förundersökning i brottmål nr 42016000000002929. Undersökningsdomarna fastställer i sina beslut att Viktor Ivanovych Ratushniak betraktas som misstänkt och understryker att den misstänkte gömmer sig från utredningen för att undgå straffrättsligt ansvar.

Rådet har information om att de ukrainska myndigheterna vidtagit åtgärder för att eftersöka Viktor Ivanovych Ratushniak. Den 12 februari 2020 beslutade utredningsorganet att föra upp Viktor Ivanovych Ratushniak på den internationella förteckningen över efterlysta personer och vidarebefordrade en begäran till avdelningen för internationellt polissamarbete vid Ukrainas nationella polis avseende införande i Interpols databas. Den 11 maj 2021 skickade Ukraina dessutom en begäran om internationellt rättsligt bistånd till Ryska federationen för att kunna fastställa var Viktor Ivanovych Ratushniak befinner sig, vilken Ryssland avslog den 31 augusti 2021.

Rådet har uppgifter om att förundersökningen i brottmål nr 4201600000002929 avslutades den 9 februari 2022 och att den allmänna åklagarmyndigheten den 5 augusti 2022, efter det att kraven i Ukrainas straffprocesslag uppfyllts, översände en åtalsakt till domstolen för distriktet Petchersk i staden Kiev för prövning i sak. Den 2 maj 2023 biföll domstolen för distriktet Svjatosjynskij i Kiev dessutom åklagarens begäran och ordnade en rättegång som en del av det särskilda rättsliga förfarandet (in absentia) i avsaknad av den tilltalade. Rådet informerades om att domstolsförhandlingarna pågår och att tolv domstolsförhandlingar planerades äga rum under 2024 och att fjorton domstolsförhandlingar planerades äga rum under 2025. Vissa av dessa domstolsförhandlingar ägde inte rum, bland annat på grund av ett strömavbrott i domstolsbyggnaden efter en robotattack. Parallellt med detta prövar domstolen handlingar som utgör bevisning i målet.

Enligt de uppgifter som lämnats av de ukrainska myndigheterna har Viktor Ivanovych Ratushniak inte anlitat någon försvarsadvokat i det straffrättsliga förfarandet i Ukraina, men en tilldelad försvarsadvokat har företrätt hans intressen. Det går inte att fastställa att rätten till försvar och till ett effektivt rättsligt skydd har kränkts i de fall då försvaret inte utövar dessa rättigheter.

I enlighet med rättspraxis från Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna anser rådet att de perioder under vilka Viktor Ivanovych Ratushniak har undvikit utredningen måste undantas vid beräkningen av den period som är relevant för bedömningen av huruvida man har respekterat rätten till en rättegång inom skäligen tid. Rådet anser därför att de omständigheter som beskrivs ovan avseende Viktor Ivanovych Ratushniak i hög grad har bidragit till utredningens längd.

## 12. Serhiy Vitalyovych Kurchenko

Det straffrättsliga förfarandet avseende förskingring av offentliga medel eller tillgångar pågår fortfarande.

Uppgifter i rådets ärendeakt visar att man har respekterat Serhiy Vitalyovych Kurchenkos rätt till försvar och till ett effektivt rättsligt skydd, inbegripet den grundläggande rätten att få sitt ärende prövat inom skälig tid av en oavhängig och opartisk domstol, i samband med de straffrättsliga förfaranden som rådet har grundat sig på. Detta framgår framför allt av det faktum att försvaret informerades om att förundersökningen i brottmål nr 4201600000003393 slutförts den 28 mars 2019 och gavs tillgång till materialet för att sätta sig in i det. Den 11 oktober 2021 underrättade dessutom Ukrainas nationella byrå för korruptionsbekämpning Serhiy Vitalyovych Kurchenkos försvarsadvokater om att förundersökningen slutförts och gav dem tillgång till materialet i förundersökningen för att sätta sig in i det. Rådet fick information om att Ukrainas nationella byrå för korruptionsbekämpning framfört en begäran om fastställande av en tidsfrist för förvarets granskning i syfte att ta itu med försvarets dröjsmål med att granska materialet i förundersökningen. Rådet informerades om att Ukrainas domstol för korruptionsbekämpning i sitt beslut av den 27 juni 2022 fastställde en tidsfrist till och med den 1 december 2022 för försvaret för att sätta sig in i ärendet, varefter det anses ha utövat sin rätt att få tillgång till materialet. Den 7 december 2022 översände den specialiserade åklagarmyndigheten för korruptionsbekämpning en åtalsakt till Ukrainas domstol för korruptionsbekämpning för prövning i sak. Den 30 mars 2023 höll domstolen en förberedande förhandling och beslutade att ordna en rättegång. Samma dag beviljade domstolen även åklagarens begäran om att genomföra ett särskilt domstolsförfarande (in absentia) mot den tilltalade. Rådet informerades om att domstolsförhandlingarna pågår och att åklagarens skriftliga bevisning håller på att granskas av domstolen. Serhiy Vitalyovych Kurchenkos försvarsadvokat deltar i rättegången.

I samband med brottmål nr 12014160020000076 biföll appellationsdomstolen i Odessa i sitt beslut av den 18 september 2020 åklagarens överklagande och beslutade om en preventiv åtgärd i form av häktning av Serhiy Vitalyovych Kurchenko. Domstolen konstaterade även att Serhiy Vitalyovych Kurchenko lämnat Ukraina 2014 och att det inte kunde fastställas var han uppehöll sig. Domstolen fastslog att Serhiy Vitalyovych Kurchenko undanhåller sig förundersökningsorganen i syfte att undgå straffrättsligt ansvar. Den 20 december 2021 beviljade domstolen i distriktet Kyjivskij i staden Odessa tillstånd att genomföra en särskild förundersökning i den tilltalades utemål. Domstolen i distriktet Kyjivskij i staden Odessa avtog den 20 oktober 2021 vidare Serhiy Vitalyovych Kurchenkos advokaters överklagande för att ogiltigförklara åklagarmyndighetens beslut av den 27 juli 2021 om avbrytande av förundersökningen.

Rådet har information om att de ukrainska myndigheterna har vidtagit åtgärder för att söka efter Serhiy Vitalyovych Kurchenko. Den 13 maj 2021 vidarebefordrade huvudavdelningen vid den nationella polisen i länet Odessa en begäran till Interpols och Europols kontor i Ukraina om att utfärda en efterlysning (Red Notice) av Serhiy Vitalyovych Kurchenko, vilken är under behandling. Rådet informerades om att de ukrainska myndigheterna den 29 april 2020 skickade en begäran om internationellt rättsligt bistånd till Ryska federationen, som skickades tillbaka den 28 juli 2020 utan att ha verkställts.

Rådet informerades om att förundersökningen i brottmål nr 12014160020000076 avslutades den 6 maj 2022 och att åklagarmyndigheten i länet Odessa den 1 augusti 2022 översände en åtalsakt till domstolen i distriktet Prymorskyj i staden Odessa för prövning i sak. Den 18 april 2023 beviljade domstolen åklagarens begäran om att genomföra ett särskilt domstolsförfarande (in absentia) mot den tilltalade. Rådet informerades om att domstolsförhandlingarna pågår, med flera planerade datum under 2024 och 2025. Till exempel lämnade den tilltalades försvarsadvokat vid domstolsförhandlingen den 25 januari 2024 in en jävsinvändning mot domaren, som behandlades den 21 mars 2024 och avslogs. En annan förhandling den 22 maj 2024 ägde inte rum på grund av försvararsadvokatens jävsinvändning mot domaren, som behandlades den 3 april 2025 och avslogs. Rådet informerades också om att åklagarens skriftliga bevisning håller på att granskas av domstolen.

Serhiy Vitalyovych Kurchenkos försvarsadvokat deltar i varje domstolsförhandling.

I enlighet med rättspraxis från Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna anser rådet att de perioder under vilka Serhiy Vitalyovych Kurchenko har undvikit utredningen måste undantas vid beräkningen av den period som är relevant för bedömningen av huruvida man har respekterat rätten till en rättegång inom skälig tid. Rådet anser därför att de omständigheter som beskrivs i domen från appellationsdomstolen i Odessa och som tillskrivits Serhiy Vitalyovych Kurchenko samt underlåtenheten att verkställa framställningen om internationellt rättsligt bistånd i betydande grad har bidragit till utredningens längd.”