



Bryssel, 23. helmikuuta 2026
(OR. en)

5985/26

LIMITE

CORLX 123
CFSP/PESC 175
RELEX 147
COEST 100
FIN 201

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOASETUS Ukrainan tilanteen johdosta tiettyihin henkilöihin, yhteisöihin ja elimiin kohdistettavista rajoittavista toimenpiteistä annetun asetuksen (EU) N:o 208/2014 täytäntöönpanosta

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOASETUS (EU) 2026/...,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

**Ukrainan tilanteen johdosta tiettyihin henkilöihin, yhteisöihin
ja elimiin kohdistettavista rajoittavista toimenpiteistä annetun
asetuksen (EU) N:o 208/2014 täytäntöönpanosta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon Ukrainan tilanteen johdosta tiettyihin henkilöihin, yhteisöihin ja elimiin kohdistettavista rajoittavista toimenpiteistä 5 päivänä maaliskuuta 2014 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 208/2014¹ ja erityisesti sen 14 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan ehdotuksen,

¹ EUVL L 66, 6.3.2014, s. 1. <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/208/oj>.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Neuvosto hyväksyi 5 päivänä maaliskuuta 2014 asetuksen (EU) N:o 208/2014.
- (2) Neuvoston tekemän uudelleentarkastelun perusteella asetuksen (EU) N:o 208/2014 liitteen I tiedot, jotka koskevat oikeutta puolustukseen ja oikeutta tehokkaaseen oikeussuojaan, olisi saatettava ajan tasalle.
- (3) Asetus (EU) N:o 208/2014 olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan asetuksen (EU) N:o 208/2014 liite I tämän asetuksen liitteen mukaisesti.

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty ...ssa/ssä ... päivänä ...kuuta ...

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

LIITE

Korvataan asetuksen (EU) N:o 208/2014 liitteessä I olevassa jaksossa ”B. Oikeus puolustukseen ja oikeus tehokkaaseen oikeussuojaan” otsikon ”Puolustusta koskevan oikeuden ja tehokasta oikeussuojaa koskevan oikeuden soveltaminen kunkin luetteloon merkityn henkilön kohdalla” alla olevat Vitalii Yuriyovych Zakharchenkoa, Viktor Ivanovych Ratushniakia ja Serhiy Vitalyovych Kurchenkoa koskevat tiedot seuraavasti:

”2. **Vitalii Yuriyovych Zakharchenko**

Julkisten varojen tai julkisen omaisuuden väärinkäyttöä koskevat rikosoikeudelliset menettelyt ovat vielä kesken.

Neuvoston asiakirja-aineistossa olevien tietojen perusteella Zakharchenkon kohdalla on kunnioitettu oikeutta puolustukseen ja oikeutta tehokkaaseen oikeussuojaan, myös perusoikeutta saada asiansa käsiteltyksi kohtuullisen ajan kuluessa riippumattomassa ja puolueettomassa tuomioistuimessa, niissä rikosoikeudellisissa menettelyissä, joihin neuvosto tukeutuu. Tästä ovat osoituksena erityisesti tutkintatuomarin 19. huhtikuuta 2021 antamat päätökset, joissa Zakharchenko määrätään tutkintavankeuteen, sekä 10. elokuuta 2021 päivätty Kiovan Petšerskin piirituomioistuimen tuomio, jossa annetaan lupa suorittaa erityinen esitutkinta rikosoikeudellisessa menettelyssä nro 4201600000002929.

Kyseisissä tutkintatuomareiden päätöksissä vahvistetaan Zakharchenkon olevan epäillyn asemassa ja korostetaan, että epäilty pakoilee tutkintaa välttääkseen rikosoikeudellisen vastuun.

Lisäksi neuvosto on tietoinen siitä, että Ukrainan viranomaiset ovat toteuttaneet toimenpiteitä Zakharchenkon etsimiseksi. Tutkintaelin päätti 12. helmikuuta 2020 merkitä Zakharchenkon kansainvälisten etsintäkuulutettujen luetteloon ja toimitti Ukrainan kansallisen poliisin kansainvälisen poliisiyhteistyön osastolle pyynnön tehdä merkintä Interpolin tietokantaan. Lisäksi Ukraina lähetti 11. toukokuuta 2021 Venäjän federaatiolle kansainvälistä oikeusapua koskevan pyynnön Zakharchenkon olinpaikan selvittämiseksi; Venäjä hylkäsi pyynnön 31. elokuuta 2021.

Neuvoston tietojen mukaan esitutkinta rikosoikeudellisessa menettelyssä nro 4201600000002929 päättyi 9. helmikuuta 2022 ja sen jälkeen, kun Ukrainan rikosprosessilain edellytykset olivat täyttyneet, yleisen syyttäjän virasto lähetti 5. elokuuta 2022 syytekirjelmän Kiovan kaupungin Petšerskin piirituomioistuimeen tapauksen käsittelyä varten. Lisäksi Kiovan Sviatoshynskyin piirituomioistuin hyväksyi 2. toukokuuta 2023 syyttäjän pyynnön ja järjesti oikeudenkäynnin osana erityistä vastaajan poissa ollessa toteutettavaa oikeudenkäyntimenettelyä (in absentia), koska syytetty ei ollut paikalla. Neuvostolle ilmoitettiin, että tuomioistuinkäsittelyt ovat käynnissä ja että vuodelle 2024 oli suunniteltu 12 käsittelyä ja vuodelle 2025 14 tuomioistuinkäsittelyä. Osaa kyseisistä tuomioistuinkäsittelyistä ei järjestetty esimerkiksi siksi, että Zakharchenkon vasta nimetyllä puolustusasianajajalla olisi tilaisuus tutustua asiaan liittyvään aineistoon, ja ohjushyökkäyksen tuomioistuinrakennuksessa aiheuttaman sähkökatkoksen vuoksi. Samalla tuomioistuin tutkii asiakirjoja, jotka ovat todisteena asiassa.

Ukrainan viranomaisten toimittamien tietojen mukaan Zakharchenko ei ole käyttänyt puolustusasianajajaa rikosoikeudellisissa menettelyissä Ukrainassa vaan hänen etuansa on ajanut hänelle määrätty oikeusavustaja. Oikeutta puolustukseen ja oikeutta tehokkaaseen oikeussuojaan ei voida katsoa loukatun olosuhteissa, joissa puolustus ei käytä kyseisiä oikeuksia.

Euroopan ihmisoikeustuomioistuimen oikeuskäytännön mukaisesti neuvosto katsoo, että jaksot, joiden aikana Zakharchenko on pakoillut tutkintaa, on jätettävä huomiotta laskettaessa ajanjaksoa, joka katsotaan merkitykselliseksi sen arvioimisessa, onko oikeutta oikeudenkäyntiin kohtuullisen ajan kuluessa noudatettu. Neuvosto katsoo näin ollen, että edellä kuvatut Zakharchenkosta johtuneet olosuhteet ovat vaikuttaneet merkittävästi tutkinnan keston.

6. Viktor Ivanovych Ratushniak

Julkisten varojen tai julkisen omaisuuden väärinkäyttöä koskevat rikosoikeudelliset menettelyt ovat vielä kesken.

Neuvoston asiakirja-aineistossa olevien tietojen perusteella Ratushniakin kohdalla on kunnioitettu oikeutta puolustukseen ja oikeutta tehokkaaseen oikeussuojaan, myös perusoikeutta saada asiansa käsitellyksi kohtuullisen ajan kuluessa riippumattomassa ja puolueettomassa tuomioistuimessa, niissä rikosoikeudellisissa menettelyissä, joihin neuvosto tukeutuu. Tästä ovat osoituksena erityisesti tutkintatuomarin 19. huhtikuuta 2021 antamat päätökset, joissa Ratushniak määrätään tutkintavankeuteen, sekä 10. elokuuta 2021 päivätty Kiovan Petšerskin piirituomioistuimen tuomio, jossa annetaan lupa suorittaa erityinen esitutkinta rikosoikeudellisessa menettelyssä nro 42016000000002929.

Kyseisissä tutkintatuomareiden päätöksissä vahvistetaan Ratushniakin olevan epäillyn asemassa ja korostetaan, että epäilty pakoilee tutkintaa välttääkseen rikosoikeudellisen vastuun.

Neuvosto on tietoinen siitä, että Ukrainan viranomaiset ovat toteuttaneet toimenpiteitä Ratushniakin etsimiseksi. Tutkintaelin päätti 12. helmikuuta 2020 merkitä Ratushniakin kansainvälisten etsintäkuulutettujen luetteloon ja toimitti Ukrainan kansallisen poliisin kansainvälisen poliisiyhteistyön osastolle pyynnön tehdä Interpolin tietokantaan merkintä. Lisäksi Ukraina lähetti 11. toukokuuta 2021 Venäjän federaatiolle kansainvälistä oikeusapua koskevan pyynnön Ratushniakin olinpaikan selvittämiseksi; Venäjä hylkäsi pyynnön 31. elokuuta 2021.

Neuvoston tietojen mukaan esitutkinta rikosoikeudellisessa menettelyssä nro 4201600000002929 päättyi 9. helmikuuta 2022 ja sen jälkeen, kun Ukrainan rikosprosessilain edellytykset olivat täyttyneet, yleisen syyttäjän virasto lähetti 5. elokuuta 2022 syytekirjelmän Kiovan kaupungin Petšerskin piirituomioistuimeen tapauksen käsittelyä varten. Lisäksi Kiovan Sviatoshynskyn piirituomioistuin hyväksyi 2. toukokuuta 2023 syyttäjän pyynnön ja järjesti oikeudenkäynnin osana erityistä vastaajan poissa ollessa toteutettavaa oikeudenkäyntimenettelyä (in absentia), koska syytetty ei ollut paikalla. Neuvostolle ilmoitettiin, että tuomioistuinkäsittelyt ovat käynnissä ja että vuodelle 2024 oli suunniteltu 12 käsittelyä ja vuodelle 2025 14 tuomioistuinkäsittelyä. Osaa kyseisistä tuomioistuinkäsittelyistä ei järjestetty esimerkiksi ohjushyökkäyksen tuomioistuinrakennuksessa aiheuttaman sähkökatkoksen vuoksi. Samalla tuomioistuin tutkii asiakirjoja, jotka ovat todisteena asiassa.

Ukrainan viranomaisten toimittamien tietojen mukaan Ratushniak ei ole käyttänyt puolustusasianajajaa rikosoikeudellisissa menettelyissä Ukrainassa vaan hänen etuansa on ajanut hänelle määrätty oikeusavustaja. Oikeutta puolustukseen ja oikeutta tehokkaaseen oikeussuojaan ei voida katsoa loukatun olosuhteissa, joissa puolustus ei käytä kyseisiä oikeuksia.

Euroopan ihmisoikeustuomioistuimen oikeuskäytännön mukaisesti neuvosto katsoo, että jaksot, joiden aikana Ratushniak on pakoillut tutkintaa, on jätettävä huomiotta laskettaessa ajanjaksoa, joka katsotaan merkitykselliseksi sen arvioimisessa, onko oikeutta oikeudenkäyntiin kohtuullisen ajan kuluessa noudatettu. Neuvosto katsoo näin ollen, että edellä kuvatut Ratushniakista johtuneet olosuhteet ovat vaikuttaneet merkittävästi tutkinnan keston.

12. Serhiy Vitalyovych Kurchenko

Julkisten varojen tai julkisen omaisuuden väärinkäyttöä koskevat rikosoikeudelliset menettelyt ovat vielä kesken.

Neuvoston asiakirja-aineistossa olevien tietojen perusteella Kurchenkon kohdalla on kunnioitettu oikeutta puolustukseen ja oikeutta tehokkaaseen oikeussuojaan, myös perusoikeutta saada asiansa käsiteltyksi kohtuullisen ajan kuluessa riippumattomassa ja puolueettomassa tuomioistuimessa, niissä rikosoikeudellisissa menettelyissä, joihin neuvosto tukeutuu. Tästä on osoituksena erityisesti se, että puolustukselle ilmoitettiin rikosoikeudellista menettelyä nro 42016000000003393 koskevan esitutkinnan valmistumisesta 28. maaliskuuta 2019 ja sille annettiin pääsy aineistoon siihen tutustumista varten. Lisäksi Ukrainan kansallinen korruptiontorjuntavirasto antoi 11. lokakuuta 2021 Kurchenkon puolustusasianajajille tiedoksi esitutkinnan valmistumisen ja pääsyn esitutkinta-aineistoon siihen tutustumista varten. Neuvosto sai tiedon siitä, että Ukrainan kansallinen korruptiontorjuntavirasto esitti pyynnön määrääjän vahvistamiseksi puolustuksen suorittamalle tarkastelulle, jotta voidaan puuttua viivästykseen, joka aiheutuu puolustuksen tarkastellessa esitutkinta-aineistoa. Neuvosto sai tiedoksi, että korruptiontorjunta-asioita käsittelevä erityistuomioistuin asetti 27. kesäkuuta 2022 päivätyssä päätöksessään määrääjän, jonka mukaan puolustuksella oli 1. päivään joulukuuta 2022 mahdollisuus saattaa tutustumisprosessi päätökseen, minkä jälkeen katsotaan, että se on käyttänyt oikeuttaan saada tutustua aineistoon. Korruptiontorjunnan erityissyöttäjänvirasto lähetti 7. joulukuuta 2022 Ukrainan korruptiontorjunta-asioita käsittelevälle erityistuomioistuimelle syytekirjelmän tapauksen käsittelyä varten. Tuomioistuin järjesti 30. maaliskuuta 2023 alustavan istunnon ja päätti järjestää oikeudenkäynnin. Tuomioistuin hyväksyi samana päivänä myös syyttäjän pyynnön toteuttaa erityinen vastaajan poissa ollessa toteutettava oikeudenkäyntimenettely (in absentia) syytettyä vastaan. Neuvostolle ilmoitettiin, että tuomioistuinkäsittelyt ovat käynnissä ja että tuomioistuin tutkii syyttäjän kirjallisia todisteita. Kurchenkon puolustusasianajaja osallistuu oikeudenkäyntiin.

Rikosoikeudellisen menettelyn nro 12014160020000076 osalta Odessan muutoksenhakutuomioistuin hyväksyi 18. syyskuuta 2020 tekemällään päätöksellä syyttäjän valituksen ja määräsi Kurchenkon tutkintavankeuteen ehkäisevänä toimenpiteenä. Tuomioistuin totesi myös, että Kurchenko lähti Ukrainasta vuonna 2014 eikä hänen sijaintipaikkaansa voida vahvistaa. Tuomioistuin totesi, että Kurchenko pakoilee esitutkintaelimiä välttääkseen rikosoikeudellisen vastuun. Kyivskyin alueen Odessan kaupungin piirituomioistuin antoi 20. joulukuuta 2021 luvan erityiseen esitutkintaan syytetyn poissa ollessa. Lisäksi Kyivskyin alueen Odessan kaupungin piirituomioistuin hylkäsi 20. lokakuuta 2021 Kurchenkon asianajajien valituksen, jolla pyrittiin kumoamaan syyttäjän 27. heinäkuuta 2021 antama esitutkinnan keskeyttämistä koskeva päätös.

Neuvosto on tietoinen siitä, että Ukrainan viranomaiset ovat toteuttaneet toimenpiteitä Kurchenkon etsimiseksi. Odessan alueen kansallisen poliisin pääosasto toimitti 13. toukokuuta 2021 Interpolin ja Europolin Ukrainan osastolle pyynnön julkaista Kurchenkoa koskeva Interpolin julkaisema kansainvälinen etsintäkuulutus; pyyntöä käsitellään. Neuvostolle ilmoitettiin, että Ukrainan viranomaiset lähettivät 29. huhtikuuta 2020 Venäjän federaatiolle kansainvälistä oikeusapua koskevan pyynnön, joka palautettiin 28. heinäkuuta 2020 ilman täytäntöönpanoa.

Neuvostolle ilmoitettiin, että esitutkinta rikosoikeudellisessa menettelyssä nro 12014160020000076 päättyi 6. toukokuuta 2022 ja että Odessan alueen syyttäjänvirasto lähetti 1. elokuuta 2022 syytekirjelmän Odessan Prymorskyin piirituomioistuimeen tapauksen käsittelyä varten. Tuomioistuin hyväksyi 18. huhtikuuta 2023 syyttäjän pyynnön toteuttaa erityinen vastaajan poissa ollessa toteutettava oikeudenkäyntimenettely (in absentia) syytettyä vastaan. Neuvostolle ilmoitettiin, että tuomioistuinkäsittelyt ovat käynnissä ja että vuosille 2024 ja 2025 oli suunniteltu useita käsittelypäiviä. Esimerkiksi 25. tammikuuta 2024 pidetyssä tuomioistuinkäsittelyssä syytetyn puolustus jätti tuomarin jääväämistä koskevan hakemuksen, joka käsiteltiin 21. maaliskuuta 2024 ja hylättiin. Myöskään 22. toukokuuta 2024 pidettäväksi suunniteltua istuntoa ei järjestetty, koska puolustusasianajaja jätti tuomarin jääväämistä koskevan hakemuksen, joka käsiteltiin 3. huhtikuuta 2025 ja hylättiin. Neuvostolle ilmoitettiin myös, että tuomioistuin tutkii syyttäjän kirjallisia todisteita.

Kurchenkon puolustusasianajaja osallistuu jokaiseen tuomioistuinkäsittelyyn.

Euroopan ihmisoikeustuomioistuimen oikeuskäytännön mukaisesti neuvosto katsoo, että jaksot, joiden aikana Kurchenko on pakoillut tutkintaa, on jätettävä huomiotta laskettaessa ajanjaksoa, joka katsotaan merkitykselliseksi sen arvioimisessa, onko oikeutta oikeudenkäyntiin kohtuullisen ajan kuluessa noudatettu. Neuvosto katsoo näin ollen, että Odessan muutoksenhakutuomioistuimen päätöksessä kuvatut Kurchenkosta johtuneet olosuhteet sekä kansainvälistä oikeusapua koskevan pyynnön toteuttamatta jättäminen ovat vaikuttaneet merkittävästi tutkinnan keston.”.