



Bruxelles, den 23. februar 2026
(OR. en)

5985/26

LIMITE

CORLX 123
CFSP/PESC 175
RELEX 147
COEST 100
FIN 201

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS GENNEMFØRELSESFORORDNING om gennemførelse af forordning (EU) nr. 208/2014 om restriktive foranstaltninger over for visse personer, enheder og organer på baggrund af situationen i Ukraine

RÅDETS GENNEMFØRELSESFORORDNING (EU) 2026/...

af ...

**om gennemførelse af forordning (EU) nr. 208/2014
om restriktive foranstaltninger over for visse personer, enheder
og organer på baggrund af situationen i Ukraine**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets forordning (EU) nr. 208/2014 af 5. marts 2014 om restriktive foranstaltninger over for visse personer, enheder og organer på baggrund af situationen i Ukraine¹, særlig artikel 14, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, og

ud fra følgende betragtninger:

¹ EUT L 66 af 6.3.2014, s. 1. ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/208/oj>.

- (1) Den 5. marts 2014 vedtog Rådet forordning (EU) nr. 208/2014.
- (2) På grundlag af Rådets gennemgang bør oplysningerne i bilag I til forordning (EU) nr. 208/2014 om retten til et forsvar og retten til en effektiv retsbeskyttelse ajourføres.
- (3) Forordning (EU) nr. 208/2014 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Bilag I til forordning (EU) nr. 208/2014 ændres som angivet i bilaget til nærværende forordning.

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i ..., den ...

På Rådets vegne

Formand

BILAG

I bilag I til forordning (EU) nr. 208/2014, afdeling B (Ret til et forsvar og ret til en effektiv retsbeskyttelse"), under overskriften "Anvendelse af retten til et forsvar og retten til en effektiv retsbeskyttelse på hver af personerne på listen", affattes oplysningerne vedrørende Vitalii Yuriyovych Zakharchenko, Viktor Ivanovych Ratushniak og Serhiy Vitalyovych Kurchenko således:

"2. Vitalii Yuriyovych Zakharchenko

Straffesagen vedrørende uretmæssig tilegnelse af offentlige midler eller aktiver er stadig i gang.

Oplysningerne i Rådets sagsakter viser, at retten til et forsvar og retten til en effektiv retsbeskyttelse for Vitalii Yuriyovych Zakharchenko, herunder den grundlæggende ret til en retfærdig og offentlig rettergang inden en rimelig frist for en uafhængig og upartisk domstol, der forudgående er oprettet ved lov, er overholdt i de straffesager, som Rådet har lagt til grund. Dette fremgår navnlig af undersøgelsesdommerens afgørelser af 19. april 2021 om varetægtsfængsling af Vitalii Yuriyovych Zakharchenko samt afgørelsen af 10. august 2021 fra distriktsdomstolen i Petschersk-distriktet i Kyiv om at tillade en særlig efterforskning forud for retssagen i straffesag nr. 42016000000002929. Disse afgørelser fra undersøgelsesdommerne bekræfter, at Vitalii Yuriyovych Zakharchenko er mistænkt, og fremhæver, at den mistænkte skjuler sig for efterforskningen for at undgå strafansvar.

Rådet har desuden oplysninger om, at de ukrainske myndigheder har truffet foranstaltninger til at eftersøge Vitalii Yuriyovych Zakharchenko. Den 12. februar 2020 besluttede efterforskningsorganet at opføre Vitalii Yuriyovych Zakharchenko på listen over internationalt eftersøgte og videresendte en anmodning til afdelingen for internationalt politisamarbejde hos Ukraines nationale politi med henblik på indførelse i INTERPOL's database. Den 11. maj 2021 sendte Ukraine desuden en anmodning til Den Russiske Føderation om international retshjælp med henblik på at fastslå Vitalii Yuriyovych Zakharchenkos opholdssted; Rusland afslog anmodningen den 31. august 2021.

Rådet har oplysninger om, at efterforskningen forud for retssagen i straffesag nr. 4201600000002929 blev afsluttet den 9. februar 2022, og at anklagemyndigheden, efter at kravene i Ukraines strafferetsplejelov var opfyldt, den 5. august 2022 fremsendte et anklageskrift til distriktsdomstolen i Petschersk-distriktet i byen Kyiv med henblik på en vurdering af sagens realitet. Desuden imødekom distriktsdomstolen i Svjatosjyn-distriktet i Kyiv den 2. maj 2023 anklagerens anmodning og berammede en retssag som led i de særlige retslige procedurer (in absentia) i fravær af den tiltalte. Rådet blev underrettet om, at retsmøderne er i gang, og at 12 retsmøder var berammet i 2024, og at 14 retsmøder var berammet i 2025. Nogle af disse retsmøder fandt ikke sted, herunder bl.a. for at give V. Y. Zakharchenkos nyudnævnte forsvarer mulighed for at gøre sig bekendt med materialet i sagen og som følge af en strømafbrydelse i retsbygningen efter et missilangreb. Sideløbende hermed undersøger domstolen dokumenter, der udgør beviser i forbindelse med sagen.

På grundlag af oplysningerne fra de ukrainske myndigheder har Vitalii Yuriyovych Zakharchenko ikke anmodet om en forsvarer i straffesagen i Ukraine, men en beskikket forsvarer har repræsenteret hans interesser. Det kan ikke konstateres, at der er sket krænkelse af retten til et forsvar eller retten til en effektiv retsbeskyttelse under de omstændigheder, hvor forsvaret ikke udøver disse rettigheder.

I overensstemmelse med Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols retspraksis er Rådet af den opfattelse, at de perioder, hvor Vitalii Yuriyovych Zakharchenko har unddraget sig efterforskningen, ikke skal indgå i beregningen af den periode, der er relevant for vurderingen af respekt for retten til en rettergang inden for en rimelig frist. Rådet er derfor af den opfattelse, at de omstændigheder, der er beskrevet ovenfor, og som kan tilregnes Vitalii Yuriyovych Zakharchenko, har bidraget væsentligt til efterforskningens varighed.

6. Viktor Ivanovych Ratushniak

Straffesagen vedrørende uretmæssig tilegnelse af offentlige midler eller aktiver er stadig i gang.

Oplysningerne i Rådets sagsakter viser, at retten til et forsvar og retten til en effektiv retsbeskyttelse for Viktor Ivanovych Ratushniak, herunder den grundlæggende ret til en retfærdig og offentlig rettergang inden en rimelig frist for en uafhængig og upartisk domstol, der forudgående er oprettet ved lov, er overholdt i de straffesager, som Rådet har lagt til grund. Dette fremgår navnlig af undersøgelsesdommerens afgørelser af 19. april 2021 om varetægtsfængsling af Viktor Ivanovych Ratushniak samt afgørelsen af 10. august 2021 fra distriktsdomstolen i Petschersk-distriktet i Kyiv om at tillade en særlig efterforskning forud for retssagen i straffesag nr. 42016000000002929. Disse afgørelser fra undersøgelsesdommerne bekræfter, at Viktor Ivanovych Ratushniak er mistænkt, og fremhæver, at den mistænkte skjuler sig for efterforskningen for at undgå strafansvar.

Rådet har oplysninger om, at de ukrainske myndigheder har truffet foranstaltninger til at eftersøge Viktor Ivanovych Ratushniak. Den 12. februar 2020 besluttede efterforskningsorganet at opføre Viktor Ivanovych Ratushniak på listen over internationalt eftersøgte og videresendte en anmodning til afdelingen for internationalt politisamarbejde hos Ukraines nationale politi med henblik på indførelse i INTERPOL's database. Den 11. maj 2021 sendte Ukraine desuden en anmodning til Den Russiske Føderation om international retshjælp med henblik på at fastslå Viktor Ivanovych Ratushniaks opholdssted; Rusland afslog anmodningen den 31. august 2021.

Rådet har oplysninger om, at efterforskningen forud for retssagen i straffesag nr. 4201600000002929 blev afsluttet den 9. februar 2022, og at anklagemyndigheden, efter at kravene i Ukraines strafferetsplejelov var opfyldt, den 5. august 2022 fremsendte et anklageskrift til distriktsdomstolen i Petschersk-distriktet i byen Kyiv med henblik på en vurdering af sagens realitet. Desuden imødekom distriktsdomstolen i Svjatosjyn-distriktet i Kyiv den 2. maj 2023 anklagerens anmodning og berammede en retssag som led i de særlige retslige procedurer (in absentia) i fravær af den tiltalte. Rådet blev underrettet om, at retsmøderne er i gang, og at 12 retsmøder var berammet i 2024, og at 14 retsmøder var berammet i 2025. Nogle af disse retsmøder fandt ikke sted, herunder bl.a. som følge af en strømafbrydelse i retsbygningen efter et missilangreb. Sideløbende hermed undersøger domstolen dokumenter, der udgør beviser i forbindelse med sagen.

På grundlag af oplysningerne fra de ukrainske myndigheder har Viktor Ivanovych Ratushniak ikke anmodet om en forsvarer i straffesagen i Ukraine, men en beskikket forsvarer har repræsenteret hans interesser. Det kan ikke konstateres, at der er sket krænkelse af retten til et forsvar eller retten til en effektiv retsbeskyttelse under de omstændigheder, hvor forsvaret ikke udøver disse rettigheder.

I overensstemmelse med Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols retspraksis er Rådet af den opfattelse, at de perioder, hvor Viktor Ivanovych Ratushniak har unddraget sig efterforskningen, ikke skal indgå i beregningen af den periode, der er relevant for vurderingen af respekt for retten til en rettergang inden for en rimelig frist. Rådet er derfor af den opfattelse, at de omstændigheder, der er beskrevet ovenfor, og som kan tilregnes Viktor Ivanovych Ratushniak, har bidraget væsentligt til efterforskningens varighed.

12. Serhiy Vitalyovych Kurchenko

Straffesagen vedrørende uretmæssig tilegnelse af offentlige midler eller aktiver er stadig i gang.

Oplysningerne i Rådets sagsakter viser, at retten til et forsvar og retten til en effektiv retsbeskyttelse for Serhiy Vitalyovych Kurchenko, herunder den grundlæggende ret til en retfærdig og offentlig rettergang inden en rimelig frist for en uafhængig og upartisk domstol, der forudgående er oprettet ved lov, er overholdt i de straffesager, som Rådet har lagt til grund. Dette fremgår navnlig af den kendsgerning, at forsvaret den 28. marts 2019 blev underrettet om, at efterforskningen forud for retssagen i straffesag nr. 4201600000003393 var afsluttet, og nu kunne gøre sig bekendt med materialet. Den 11. oktober 2021 underrettede Ukraines nationale kontor for bekæmpelse af korruption endvidere Serhiy Vitalyovych Kurchenkos forsvarsadvokater om, at efterforskningen forud for retssagen var afsluttet, og at de nu kunne gøre sig bekendt med materialet fra efterforskningen forud for retssagen. Rådet modtog oplysninger om, at Ukraines nationale kontor for bekæmpelse af korruption havde anmodet om en frist for forsvarets gennemgang af materialet fra efterforskningen forud for retssagen for at undgå forsinkelse. Rådet blev underrettet om, at Ukraines høje antikorrupsionsdomstol i sin afgørelse af 27. juni 2022 fastsatte en frist indtil den 1. december 2022 for forsvaret til at afslutte processen med at gøre sig bekendt med materialet, hvorefter forsvaret anses for at have udøvet sin ret til at have adgang til materialet. Den 7. december 2022 sendte den særlige anklagemyndighed for korruptionsbekæmpelse et anklageskrift til Ukraines høje antikorrupsionsdomstol med henblik på behandling af sagens realitet. Den 30. marts 2023 afholdt domstolen et indledende retsmøde og besluttede at beramme en retssag. Samme dag imødekom domstolen også anklagerens anmodning om at indlede særlige retslige procedurer (in absentia) over for den tiltalte. Rådet blev underrettet om, at retsmøderne er i gang, og at anklagemyndighedens skriftlige beviser er ved at blive behandlet af domstolen. Serhiy Vitalyovych Kurchenkos forsvarer deltager i retssagen.

I forbindelse med straffesag nr. 12014160020000076 gav Appelretten i Odesa anklagemyndigheden medhold ved afgørelse af 18. september 2020 og idømte Serhiy Vitalyovych Kurchenko en forebyggende foranstaltning i form af varetægtsfængsling. Retten fastslog endvidere, at Serhiy Vitalyovych Kurchenko havde forladt Ukraine i 2014, og at hans opholdssted ikke kunne fastslås. Retten konkluderede, at Serhiy Vitalyovych Kurchenko skjuler sig for de instanser, der står for efterforskningen forud for retssagen, for at undgå strafansvar. Den 20. december 2021 gav distriktsdomstolen i Kyivskiyi-distriktet i byen Odesa tilladelse til, at der kunne foretages en særlig efterforskning forud for retssagen in absentia. Endvidere afviste distriktsdomstolen i Kyivskiyi-distriktet i byen Odesa den 20. oktober 2021 Serhiy Vitalyovych Kurchenkos advokaters klage med henblik på annullation af anklagerens afgørelse af 27. juli 2021 om at indstille efterforskningen forud for retssagen.

Rådet har oplysninger om, at de ukrainske myndigheder har truffet foranstaltninger til at eftersøge Serhiy Vitalyovych Kurchenko. Den 13. maj 2021 videresendte det nationale politis hovedafdeling i regionen Odesa en anmodning til INTERPOL's og Europols ukrainske kontor om at offentliggøre et efterlysningsblad (rødt hjørne) vedrørende Serhiy Vitalyovych Kurchenko, som er under behandling. Rådet blev underrettet om, at de ukrainske myndigheder den 29. april 2020 sendte en anmodning til Den Russiske Føderation om international retshjælp; anmodningen blev returneret den 28. juli 2020 uden at være blevet efterkommet.

Rådet blev underrettet om, at efterforskningen forud for retssagen i straffesag nr. 12014160020000076 blev afsluttet den 6. maj 2022, og at anklagemyndigheden i Odesa den 1. august 2022 fremsendte et anklageskrift til distriktsdomstolen i Prymorskyi-distriktet i Odesa med henblik på en vurdering af sagens realitet. Den 18. april 2023 imødekom domstolen anklagerens anmodning om at indlede særlige retslige procedurer (in absentia) over for den tiltalte. Rådet blev underrettet om, at retsmøderne er i gang, og at der er fastsat adskillige datoer i 2024 og 2025. På retsmødet den 25. januar 2024 indgav den tiltaltes forsvarer f.eks. en anmodning om, at dommeren erklæres for inhabil, som blev behandlet den 21. marts 2024 og afvist. Endnu et retsmøde den 22. maj 2024 fandt ikke sted på grund af forsvarerens anmodning om, at dommeren erklæres for inhabil, som blev behandlet den 3. april 2025 og afvist. Rådet blev også underrettet om, at anklagemyndighedens skriftlige beviser er ved at blive behandlet af domstolen.

Serhiy Vitalyovych Kurchenkos forsvarer deltager i hvert retsmøde.

I overensstemmelse med Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols retspraksis er Rådet af den opfattelse, at de perioder, hvor Serhiy Vitalyovych Kurchenko har unddraget sig efterforskningen, ikke skal indgå i beregningen af den periode, der er relevant for vurderingen af respekt for retten til en rettergang inden for en rimelig frist. Rådet er derfor af den opfattelse, at de omstændigheder, der er beskrevet i afgørelsen fra Appelretten i Odesa, og som kan tilregnes Serhiy Vitalyovych Kurchenko, og den tidligere manglende imødekommelse af anmodningen om international retshjælp har bidraget væsentligt til efterforskningens varighed."