



Брюксел, 23 февруари 2026 г.  
(OR. en)

5985/26

LIMITE

CORLX 123  
CFSP/PESC 175  
RELEX 147  
COEST 100  
FIN 201

### **ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ**

---

Относно: РЕГЛАМЕНТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за прилагане на Регламент (ЕС) № 208/2014 относно ограничителни мерки, насочени срещу определени лица, образувания и органи с оглед на положението в Украйна

---

**РЕГЛАМЕНТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2026/... НА СЪВЕТА**

от ...

**за прилагане на Регламент (ЕС) № 208/2014  
относно ограничителни мерки, насочени срещу определени лица,  
образувания и органи с оглед на положението в Украйна**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 208/2014 на Съвета от 5 март 2014 г. относно ограничителни мерки, насочени срещу определени лица, образувания и органи с оглед на положението в Украйна<sup>1</sup>, и по-специално член 14, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност,

---

<sup>1</sup> ОВ L 66, 6.3.2014 г., стр. 1. ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/208/oj>.

като има предвид, че:

- (1) На 5 март 2014 г. Съветът прие Регламент (ЕС) № 208/2014.
- (2) Въз основа на преглед от Съвета информацията в приложение I към Регламент (ЕС) № 208/2014 относно правото на защита и правото на ефективна съдебна защита следва да бъде актуализирана.
- (3) Регламент (ЕС) № 208/2014 следва да бъде съответно изменен,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

*Член 1*

Приложение I към Регламент (ЕС) № 208/2014 се изменя в съответствие с приложението към настоящия регламент.

*Член 2*

Настоящият регламент влиза в сила в деня след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в ... на

*За Съвета*

*Председател*

## ПРИЛОЖЕНИЕ

В приложение I към Регламент (ЕС) № 208/2014, в раздел Б. („Право на защита и право на ефективна съдебна защита“), в частта относно „Упражняване на правата на защитата и правото на ефективна съдебна защита по отношение на всяко от включените в списъка лица“ информацията относно Vitalii Yuriyovych Zakharchenko, Viktor Ivanovych Ratushniak и Serhiy Vitaliyovych Kurchenko се заменя със следното:

### **„2. Vitalii Yuriyovych Zakharchenko**

Наказателното производство за присвояване на публични финансови средства или активи все още продължава.

Информацията в преписката на Съвета показва, че правото на защита и правото на ефективна съдебна защита на г-н Zakharchenko, включително основното право на справедливо и публично разглеждане на неговото дело в разумен срок от независим и безпристрастен съд, са били спазени в хода на наказателното производство, на което Съветът се е позовал. За това свидетелстват по-специално решението на съдия-следователя от 19 април 2021 г., с което се постановява мярка за неотклонение за задържане под стража срещу г-н Zakharchenko, и съдебното решение на Печерския районен съд в гр. Киев от 10 август 2021 г., с което се разрешава провеждането на специално досъдебно разследване по наказателно производство № 42016000000002929. Тези решения на съдиите-следователи потвърждават качеството на заподозрян на г-н Zakharchenko и подчертават факта, че заподозреният се укрива от разследването, за да избегне наказателна отговорност.

Освен това Съветът разполага с информация, че украинските власти са предприели мерки за издирване на г-н Zakharchenko. На 12 февруари 2020 г. разследващият орган решава да включи г-н Zakharchenko в списъка на лицата, обявени за международно издирване, и препраща до отдела за международно полицейско сътрудничество на националната полиция на Украйна искане за вписване в базата данни на Интерпол. Освен това на 11 май 2021 г. Украйна изпраща до Руската федерация искане за международна правна помощ, за да се установи местонахождението на г-н Zakharchenko, което е отхвърлено от Русия на 31 август 2021 г.

Съветът разполага с информация, че на 9 февруари 2022 г. е приключило досъдебното разследване по наказателно производство № 4201600000002929, а на 5 август 2022 г., след изпълнение на изискванията на Наказателнопроцесуалния кодекс на Украйна, Главната прокуратура е изпратила обвинителен акт до Печерския районен съд в гр. Киев за разглеждане на делото по същество. Освен това на 2 май 2023 г. Святошинският районен съд в гр. Киев е уважил искането на прокурора и е насрочил делото в рамките на специално съдебно производство (задочно) в отсъствието на обвиняемия. Съветът беше информиран, че съдебните заседания продължават, като дванадесет съдебни заседания са били насрочени за 2024 г. и четиринадесет съдебни заседания за 2025 г. Някои от тези съдебни заседания не са проведени по причини, които включват предоставянето на възможност на новоназначения защитник на г-н Zakharchenko да се запознае с материалите по делото и прекъсването на електрозахранването в сградата на съда след ракетно нападение. Успоредно с това съдът разглежда документи, които представляват доказателства във връзка с делото.

От информацията, предоставена от украинските власти, е видно, че г-н Zakharchenko не е ползвал адвокат в наказателното производство в Украйна, но неговите интереси са били представлявани от служебно назначен защитник. Нарушение на правото на защита и правото на ефективна съдебна защита не може да се установи при обстоятелства, при които защитата не упражнява тези права.

В съответствие с практиката на Европейския съд по правата на човека Съветът счита, че периодите, през които г-н Zakharchenko се укрива от разследването, трябва да бъдат изключени от изчисляването на срока, който има значение за оценката на спазването на правото на съдебен процес в разумен срок. Поради това Съветът счита, че изложените по-горе обстоятелства, които се дължат на г-н Zakharchenko, са допринесли в значителна степен за продължителността на разследването.

## 6. Viktor Ivanovych Ratushniak

Наказателното производство за присвояване на публични финансови средства или активи все още продължава.

От информацията в преписката на Съвета е видно, че правото на защита и правото на ефективна съдебна защита на г-н Ratushniak, включително основното право на разглеждане на неговото дело в разумен срок от независим и безпристрастен съд, са били спазени в наказателното производство, на което се е позовал Съветът. За това свидетелстват по-специално решението на съдия-следователя от 19 април 2021 г., с което се постановява мярка за неотклонение задържане под стража на г-н Ratushniak, и съдебното решение на Печерския районен съд в гр. Киев от 10 август 2021 г., с което се разрешава провеждането на специално досъдебно разследване по наказателно производство № 42016000000002929. Тези решения на съдиите-следователи потвърждават качеството на заподозрян на г-н Ratushniak и подчертават факта, че заподозреният се укрива от разследването, за да избегне наказателната отговорност.

Съветът разполага с информация, че украинските власти са предприели мерки за издирването на г-н Ratushniak. На 12 февруари 2020 г. разследващият орган решава да включи г-н Ratushniak в списъка на лицата, обявени за международно издирване, и препраща до отдела за международно полицейско сътрудничество на националната полиция на Украйна искане за вписване в базата данни на Интерпол. Освен това на 11 май 2021 г. Украйна изпраща искане до Руската федерация за международна правна помощ за установяване на местонахождението на г-н Ratushniak, което е отхвърлено от Русия на 31 август 2021 г.

Съветът разполага с информация, че на 9 февруари 2022 г. е приключило досъдебното разследване по наказателно производство № 4201600000002929, а на 5 август 2022 г., след изпълнение на изискванията на Наказателнопроцесуалния кодекс на Украйна, Главната прокуратура е изпратила обвинителен акт до Печерския районен съд в гр. Киев за разглеждане на делото по същество. Освен това на 2 май 2023 г. Святошинският районен съд в гр. Киев е уважил искането на прокурора и е насрочил делото в рамките на специалното съдебно производство (задочно) в отсъствието на обвиняемия . Съветът беше информиран, че съдебните заседания продължават, като дванадесет съдебни заседания са били насрочени за 2024 г. и четиринадесет съдебни заседания за 2025 г. Някои от тези съдебни заседания не са проведени поради причини, включващи прекъсването на електрозахранването в сградата на съда след ракетно нападение. Успоредно с това съдът разглежда документи, които представляват доказателства във връзка с делото.

От информацията, предоставена от украинските власти, е видно, че г-н Ratushniak не е ползвал адвокат в наказателното производство в Украйна, но неговите интереси са били представлявани от служебно назначен защитник. Нарушение на правото на защита и правото на ефективна съдебна защита не може да се установи при обстоятелства, при които защитата не упражнява тези права.

В съответствие с практиката на Европейския съд по правата на човека Съветът счита, че периодите, през които г-н Ratushniak се укрива от разследването, трябва да бъдат изключени от изчисляването на срока, който има значение за оценката на спазването на правото на съдебен процес в разумен срок. Поради това Съветът счита, че изложените по-горе обстоятелства, които се дължат на г-н Ratushniak, са допринесли в значителна степен за продължителността на разследването.

## 12. Serhiy Vitalyovych Kurchenko

Наказателното производство за присвояване на публични финансови средства или активи все още продължава.

От информацията в преписката на Съвета е видно, че правото на защита и правото на ефективна съдебна защита на г-н Kurchenko, включително основното право на разглеждане на неговото дело в разумен срок от независим и безпристрастен съд, са били спазени в наказателното производство, на което се е позовал Съветът. За това свидетелства по-специално фактът, че на 28 март 2019 г. защитата е уведомена за приключването на досъдебното разследване по наказателно производство № 4201600000003393 и ѝ е предоставен достъп за запознаване с материалите. На 11 октомври 2021 г. Националното антикорупционно бюро на Украйна информира допълнително защитниците на г-н Kurchenko за приключване на досъдебното разследване и предоставяне на достъп за запознаване с материалите от него. Съветът е получил информация, че Националното антикорупционно бюро на Украйна е внесло искане за определяне на срок за запознаване с материалите от страна на защитата, за да се преодолее забавянето ѝ при запознаването с материалите от досъдебното разследване. Съветът беше информиран, че в решението си от 27 юни 2022 г. Висшият съд за борба с корупцията на Украйна е определил срок до 1 декември 2022 г., в който защитата да завърши процеса на запознаване с материалите, след което да се счита, че тя е упражнила правото си на достъп до материалите. На 7 декември 2022 г. Специализираната прокуратура за борба с корупцията изпраща обвинителен акт на Върховния съд за борба с корупцията на Украйна за разглеждане на делото по същество. На 30 март 2023 г. съдът провежда разпоредително заседание и решава да насрочи делото. На същата дата съдът уважава и искането на прокурора за провеждане на специално съдебно производство (задочно) срещу обвиняемия. Съветът беше информиран, че съдебните заседания са в ход и писмените доказателства на обвинението се разглеждат от съда. Защитникът на г-н Kurchenko участва в процеса.

По отношение на наказателно производство № 12014160020000076 с решението си от 18 септември 2020 г. Апелативният съд на гр. Одеса уважава жалбата на прокурора и налага мярка за неотклонение задържане под стража на г-н Kurchenko. Съдът посочва също, че г-н Kurchenko е напуснал Украйна през 2014 г. и че местонахождението му не може да бъде установено. Съдът заключава, че г-н Kurchenko се укрива от органите за досъдебно разследване, за да избегне наказателна отговорност. На 20 декември 2021 г. Киевският районен съд в гр. Одеса дава разрешение за провеждане на специално задочно досъдебно разследване. Освен това на 20 октомври 2021 г. Киевският районен съд в гр. Одеса отхвърля жалбата на адвокатите на г-н Kurchenko за отмяна на разпореждането на прокурора от 27 юли 2021 г. за спиране на досъдебното разследване.

Съветът разполага с информация, че украинските власти са предприели мерки за издирването на г-н Kurchenko. На 13 май 2021 г. Главното управление на националната полиция на Одеска област препраща на Украинското бюро на Интерпол и Европол искането за издаване на червена бюлетина за г-н Kurchenko, като искането се разглежда. Съветът беше информиран, че на 29 април 2020 г. украинските власти са изпратили до Руската федерация искане за международна правна помощ, което е върнато на 28 юли 2020 г., без да бъде изпълнено.

Съветът беше информиран, че на 6 май 2022 г. е приключило досъдебното разследване по наказателно производство № 12014160020000076, а на 1 август 2022 г. Районната прокуратура на гр. Одеса е изпратила обвинителен акт до Приморски районен съд в гр. Одеса за разглеждане на делото по същество. На 18 април 2023 г. съдът е уважил искането на прокурора за провеждане на специално съдебно производство (задочно) срещу обвиняемия. Съветът беше информиран, че съдебните заседания продължават с няколко дати, насрочени за 2024 г. и 2025 г. Например в съдебното заседание на 25 януари 2024 г. защитникът на обвиняемия е подал молба за отвод на съдията, която е разгледана на 21 март 2024 г. и е отхвърлена. Друго заседание на 22 май 2024 г. не се провежда поради молбата на защитника за отвод на съдията, която е разгледана на 3 април 2025 г. и е отхвърлена. Съветът беше информиран също така, че писмените доказателства за обвинението се разглеждат от съда.

Защитникът на г-н Kurchenko участва във всяко съдебно заседание.

В съответствие с практиката на Европейския съд по правата на човека Съветът счита, че периодите, през които г-н Kurchenko се укрива от разследването, трябва да бъдат изключени от изчисляването на срока, който има значение за оценката на спазването на правото на съдебен процес в разумен срок. Поради това Съветът счита, че описаните в решението на Апелативния съд на гр. Одеса обстоятелства, които се дължат на г-н Kurchenko, както и неизпълнението на искането за международна правна помощ са допринесли значително за продължителността на разследването.“