

Brusel 12. února 2025
(OR. en)

5985/25

INST 33
POLGEN 4
AG 11

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	12. února 2025
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2025) 45 final
Předmět:	SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ Pracovní program Komise na rok 2025 Společná cesta do budoucna: odvážnější, jednodušší a rychlejší Unie

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2025) 45 final.

Příloha: COM(2025) 45 final



EVROPSKÁ
KOMISE

Ve Štrasburku dne 11.2.2025
COM(2025) 45 final

**SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU
HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ**

Pracovní program Komise na rok 2025

Společná cesta do budoucna: odvážnější, jednodušší a rychlejší Unie

„Největší výzvy naší éry – od bezpečnosti přes změnu klimatu až po konkurenceschopnost – lze vyřešit pouze společným postupem. Proto jsem přesvědčena, že Evropa si musí zvolit svou nejlepší možnost: Unii.“ – předsedkyně Evropské komise Ursula von der Leyenová, 18. července 2024.

1. Na cestě k silné a jednotné Evropě

V době vysoké nestability a velkých očekávání ze strany Evropanů budou rozhodnutí, která naše Unie v tomto roce učiní, pravděpodobně utvářet Evropu pro řadu nadcházejících desetiletí. Tento stav je odrazem nestabilních situací a nejistot, s nimiž se Evropa potýká a které mnozí voliči v rekordním počtu vyjádřili při volbách do Evropského parlamentu v červnu loňského roku. Jasně ukazuje rozsah generačních výzev, před nimiž stojíme. Naznačuje však rovněž, jak může **odvážnější, jednodušší a rychlejší** Unie, která využívá své velikosti, síly a hodnot, skutečně změnit životy lidí, a to nejen podporou, kterou jim poskytuje dnes, ale i vybudováním větší prosperity a zdravější budoucnosti pro další generace.

Tento pracovní program vzniká na pozadí řady **vzájemně souvisejících výzev**. Je třeba posílit konkurenceschopnost evropského hospodářství tváří v tvář rostoucí hospodářské konkurenci a ohrožení řádu založeného na pravidlech. Evropské podniky dnes čelí problémům, jako jsou nekalá konkurence, vysoké náklady na energie, nedostatek pracovních sil a dovedností a překážky v přístupu ke kapitálu, a k dosažení dlouhodobého cíle Evropy stát se do roku 2050 prvním klimaticky neutrálním kontinentem musíme odstranit strukturální brzdy konkurenceschopnosti EU. Podniky a občané také požadují pravidla, jejichž dodržování bude jednodušší, a opatření, která umožní rychlejší uskutečňování změn.

Geopolitická nestabilita a ruská agresivní válka proti Ukrajině výrazně změnily bezpečnostní situaci v Evropě. Nelegální migrace je i nadále problémem, který vyvolává obavy. Lidé potřebují mít důvěru, že jejich vlády a instituce tuto situaci účinně zvládnou, a zároveň uznávají nutnost řešit nedostatek kvalifikovaných pracovníků také prostřednictvím pracovní migrace. Změna klimatu má zřetelný a stále závažnější dopad na každodenní život občanů a podniků v celé Evropě, na což upozorňují četné extrémní povětrnostní jevy, které náš kontinent postihly v posledních letech. Je třeba posílit naši společnost a neustále udržovat naši kvalitu života – od potravinové a energetické bezpečnosti až po přírodní prostředí. Základní hodnoty naší Unie včetně naší demokracie jsou terčem útoků, přičemž existují jasné důkazy o kampaních spojených se zahraničním vměšováním.

To vše znovu potvrzuje skutečnost, že výzvy, kterým Evropa čelí, jsou příliš rozsáhlé na to, aby je řešily jednotlivé státy. Naše příležitosti jsou příliš velké na to, abychom se jich chopili sami. Pouze **silná a jednotná Unie** může zajistit, že Evropa bude i nadále zajišťovat výsledky doma a prosazovat svůj vliv a zájmy ve světě. Tato jednota chrání naše evropské hodnoty, podporuje demokracii, solidaritu a rovnost a zajišťuje sociálně spravedlivý kontinent, kde nikdo nezůstává opomenut.

Uvedené skutečnosti jsou hnací silou tohoto prvního pracovního programu Komise pro nový sbor komisařů. Na základě **politických směrů a pověřovacích dopisů**, které předsedkyně Ursula von der Leyenová zaslala všem členům sboru komisařů, nastiňuje pracovní program

hlavní iniciativy, které Komise uskuteční v prvním roce svého funkčního období. Zaměřuje se na odvážná opatření k posílení naší **bezpečnosti, prosperity a demokracie** a na řešení otázek, které jsou pro Evropany nejdůležitější. Odráží občany i podniky vyjádřenou nutnost **zrychlit a zjednodušit** způsob, jakým Evropa jedná a komunikuje, a zajistit, aby naše návrhy měly co nejrychlejší dopad v podobě podpory lidí a posílení našeho sociálně tržního hospodářství.

Potřeba navýšit investice v oblasti našich priorit bude průřezovým aspektem celé činnosti sboru komisařů a návrh nového dlouhodobého rozpočtu určí rámec pro dosažení tohoto cíle. Uskutečníme kroky, které nás připraví na rozšířenou Unii, a zintenzivníme snahu podpořit kandidátské země v průběhu procesu jejich přistoupení založeného na výsledcích. Konflikty a nepokoje v dnešním světě také zvýšily povědomí o tom, že **větší Unie znamená silnější Unii**, která zajistí, aby náš kontinent byl bezpečnější a náš trh konkurenceschopnější, a pevněji ukotví evropskou demokracii.

2. Zjednodušení pravidel a účinné provádění

EU již dlouho představuje centrum průmyslu a inovací spojené s charakteristickým sociálně tržním hospodářstvím. Doprovodné sdělení k tomuto pracovnímu programu stanoví **vizi a nástroje agendy provádění a zjednodušování**, které mají přispět ke zvýšení konkurenceschopnosti, prosperity a odolnosti v EU. Vytvořením pevného partnerství s podniky a zúčastněnými stranami prověříme koncepci a uplatňování našich právních předpisů s cílem zjednodušit pravidla a provádět politiky účinněji. To bude přínosem především pro malé a střední podniky.

Tento pracovní program představuje první soubor souhrnných (tzv. omnibus) návrhů, které zjednodušují různé právní předpisy, spolu s rekordním počtem iniciativ, jež obsahují výrazný prvek zjednodušení. Přispějí k dosažení cíle, kterým je snížit administrativní zátěž nejméně o 25 % a v případě malých a středních podniků nejméně o 35 %. Pracovní program také zahrnuje roční plán hodnocení a kontrol účelnosti, které mají zajistit kontinuitu zjednodušování a snižování zátěže.

Souhrnné návrhy přijaté v následných krocích se budou zabývat prioritními odvětvími, na která upozornily zúčastněné strany a která zmiňuje Draghiho zpráva. Návrhy soustředí úsilí na zajištění soudržnosti, budování dynamiky, a tím i na dosažení maximálního zjednodušení na základě řešení důsledků vzájemného působení různých právních předpisů. Komise zejména navrhne zefektivnění a zjednodušení **podávání zpráv o udržitelnosti, náležitá péče v oblasti udržitelnosti a taxonomie** a vytvoří **novou kategorii malých podniků se střední tržní kapitalizací**, které se budou týkat upravené požadavky. Další opatření usnadní provádění **programu InvestEU a Evropského fondu pro strategické investice**, mimo jiné zjednodušením podávání zpráv a posílením investic.

Urychlíme náš přechod k digitálnímu regulačnímu prostředí, navrhujeme odstranění **neefektivních požadavků na papírové formáty** v právních předpisech týkajících se výrobků a budeme utvářet synergie a jednotnost v oblasti **ochrany údajů a pravidel kybernetické bezpečnosti**. **Zjednodušující opatření týkající se společné zemědělské politiky** a dalších

oblastí politiky, které mají vliv na zemědělce, se zaměří i na zdroje složitosti a nadměrné administrativní zátěže pro vnitrostátní správní orgány a zemědělce. Budeme zkoumat další návrhy na zjednodušení, včetně možného souhrnného návrhu v oblasti obrany, abychom pomohli dosáhnout investičních cílů, které budou stanoveny v bílé knize, a umožnili rozkvet inovativních společností.

Vedle souhrnných návrhů se další iniciativy věnují zjednodušení právních předpisů s cílem zefektivnit udělování povolení, schvalování a požadavky na podávání zpráv a usnadnit investice v Evropě. To zahrnuje například **akt o akcelérátoru dekarbonizace průmyslu**, který podpoří energeticky náročná odvětví.

Roční plán hodnocení a kontrol účelnosti nám umožní kriticky posoudit možnosti zjednodušení, konsolidace a kodifikace *acquis* EU a nalézt příležitosti ke snížení nákladů v rámci zátěžových testů. Hodnocení programů a fondů víceletého finančního rámce také nabídne příležitost posoudit možnosti snížení zátěže spojené s finančními programy EU.

Kromě zjednodušení je pro správné fungování **právních předpisů a politik EU zásadní jejich účinné provádění**. Komise bude spolupracovat s Evropským parlamentem, Radou, orgány členských států na všech úrovních a se zúčastněnými stranami při řešení otázky tzv. „gold-platingu“, při zjednodušování pravidel a účinnějším provádění politik. To bude vyžadovat, aby **se všechny instituce aktivně zapojily do ambiciózního programu provádění a zjednodušování**.

V zájmu upevnění pocitu **společné odpovědnosti všech orgánů** při lepším provádění pravidel a politik budou všichni komisaři a komisařky předkládat příslušnému výboru Evropského parlamentu a Radě v příslušném složení výroční zprávu o pokroku v oblasti prosazování a provádění.

Ústředním prvkem přístupu Komise k úspěšnému provádění pravidel EU bude **aktivní spolupráce se zúčastněnými stranami a odborníky z praxe**. Pravidelné **dialogy o provádění**, které povedou komisaři a komisařky se zúčastněnými stranami, nabídnou příležitost posoudit pokrok, určit oblasti vyžadující pozornost a získat zpětnou vazbu týkající se přínosných i nefunkčních postupů.

V případech, kdy preventivní opatření a spolupráce s členskými státy nebudou stačit k tomu, aby se zabránilo porušení práva EU, bude Komise i nadále **neústupně zahajovat řízení o nesplnění povinnosti**. Vzhledem k více než 1 500 probíhajícím řízením o nesplnění povinnosti má tato činnost i nadále zásadní význam pro zajištění jednotného uplatňování a prosazování práva EU ve všech členských státech.

3. Naplňování našeho plánu silné a jednotné Evropy

3.1. Nový plán pro udržitelnou prosperitu a konkurenceschopnost Evropy

Evropa je dlouhodobě centrem průmyslu, inovací a podnikání a pyšní se špičkovými vědci a univerzitami, prosperujícími malými podniky a stabilním právním rámcem. Celosvětový závod o dosažení klimatické neutrality a vedoucí postavení v oblasti rozvíjejících se

technologií, které budou formovat světovou ekonomiku v nadcházejících desetiletích, však představuje významnou výzvu. Konkurenceschopnost Evropy nadále omezují strukturální problémy, neboť podniky čelí nestabilnímu globálnímu prostředí, které se vyznačuje nekalou konkurencí, křehkými dodavatelskými řetězci, rostoucími náklady na energii, nedostatkem pracovních sil a kvalifikovaných pracovníků a omezeným přístupem ke kapitálu. Pomocí v boji proti těmto překážkám je **Kompas konkurenceschopnosti**, který bude v průběhu celého funkčního období řídit naše úsilí o zvýšení konkurenceschopnosti Evropy, jež je pro tuto Komisi hlavní prioritou.

Ústředním prvkem naší budoucí konkurenceschopnosti bude evropský jednotný trh. Jednotný trh, který patří k největším úspěchům EU, napomáhá hospodářskému růstu a usnadňuje každodenní život evropských podniků a spotřebitelů. Ve **Strategii pro jednotný trh** představíme novou horizontální strategii k dosažení modernizovaného jednotného trhu. Strategie vytyčí jasnou cestu k dalšímu usnadnění přeshraničního poskytování služeb a dodávek zboží. Rovněž se zaměří na úplné provedení stávajících pravidel a na odstranění překážek, aby zvýšila potenciál konkurenceschopných podniků z EU. Silný jednotný trh rovněž vyžaduje spravedlivou a účinnou mobilitu pracovních sil v celé Unii. Včasné a postupné začlenění kandidátských zemí do segmentů jednotného trhu zároveň posílí evropské hodnotové řetězce a usnadní proces konvergence.

Zaměříme se zejména na nové a rostoucí podniky, abychom řešili problémy, které ovlivňují **startupy a scaleupy v EU**, včetně přístupu k financování a infrastruktury, vstupu na nové trhy, získávání dat a oslovování potřebných talentů. Tato práce připraví půdu pro inovační akt, který Komise navrhne v pozdější fázi svého funkčního období. S cílem podpořit inovativní společnosti, aby mohly investovat a působit na jednotném trhu, aniž by musely čelit 27 různým právním režimům, bude Komise usilovat o vytvoření 28. právního režimu, který zjednoduší platná pravidla a sníží náklady na neúspěch, včetně všech příslušných aspektů práva obchodních společností, insolvenčního, pracovního a daňového práva.

Jádrem našeho plánu spolupráce v oblasti dekarbonizace, udržitelnosti a konkurenceschopnosti je **Dohoda o čistém průmyslu**. Tato iniciativa nastíní naše neodkladné krátkodobé strategie určené k podpoře a vytvoření optimálních podmínek pro průmysl, aby mohl znovu získat konkurenceschopnost a zároveň uskutečňoval dekarbonizaci. Pomůže Evropě dosáhnout cílů Zelené dohody pro Evropu a současně zlepšit přístup k cenově dostupné energii, vytvoří rozhodující trhy, podpoří poptávku a nabídku oběhových materiálů, výrobků a služeb a rovněž posílí hospodářskou bezpečnost. Spolu s iniciativou předložíme akční plán, který Evropě zajistí cenově dostupnější energii, aby bylo možné Dohodu o čistém průmyslu realizovat. Vypracujeme také nový rámec státní podpory, abychom urychlili zavádění energie z obnovitelných zdrojů, posílili dekarbonizaci průmyslu a zajistili dostatečné výrobní kapacity pro čisté technologie. Podpoříme také investice do čisté energie, mimo jiné uvolněním potenciálu soukromého kapitálu.

Toto úsilí bude spojeno s komplexním souborem opatření v oblasti energetické integrace, která budou řešit evropskou potřebu modernizované a digitalizované síťové infrastruktury se zvláštním zaměřením na elektrickou síť. Opatření budou zkoumat metody dekarbonizace

evropských systémů vytápění a chlazení a zapojí občany a komunity jako klíčové účastníky transformace energetiky. Přijmeme také **plán na ukončení dovozu energie z Ruska**, abychom dále snížili naši závislost a v plném rozsahu ukončili veškerý dovoz energie z Ruska. Komise rovněž předloží Jaderný ukázkový program 2025 a představí strategický plán týkající se Evropské průmyslové aliance pro malé modulární reaktory na podporu rychlejšího budování těchto reaktorů.

Součástí Dohody o čistém průmyslu bude také zajištění větší oběhovosti a udržitelnosti klíčových průmyslových odvětví v Evropě a zároveň usnadnění administrativy a snížení nákladů na dodržování předpisů s cílem zvýšit konkurenceschopnost. Balíček týkající se chemického průmyslu podpoří konkurenceschopnost chemického průmyslu EU a zajistí jednodušší režim registrace, hodnocení a povolování chemických látek a vyjasní otázku „věčných chemikálií“. **Cílená revize pravidel EU pro chemické látky (nařízení REACH)** přispěje ke zjednodušení pravidel pro chemický průmysl, aniž by byla ohrožena bezpečnost a ochrana životního prostředí.

Aby se usnadnil tolik potřebný přístup k investicím a možnostem financování, poskytne **unie úspor a investic** základní plán opatření k vytvoření skutečného vnitřního trhu s kapitálem, který pomůže finančním institucím dosáhnout potřebného rozsahu a zvýšit konkurenceschopnost na světovém trhu a zároveň významně přispěje k uspokojení bezprecedentních potřeb financování v EU. Jeho součástí bude **přezkum rámce pro sekuritizaci**, jehož úkolem bude stimulovat soukromé financování a dále posílit konkurenceschopnost. Pomocí **nástroje pro koordinaci konkurenceschopnosti**, který doplní evropský semestr, také sladíme reformy a investice, a to jak soukromé, tak veřejné, na vnitrostátní a unijní úrovni, abychom mohli lépe naplňovat politické priority.

Dohoda o čistém průmyslu půjde rovněž ruku v ruce s navrhovaným **cílem snížit do roku 2040 emise o 90 %**, který má být zakotven v našem **evropském právním rámci pro klima**. Před zasedáním konference **COP30** v brazilském Belému v listopadu 2025 stanovíme naši globální vizi v oblasti klimatu a energetiky.

Komise se bude snažit využít **evropské vědy o živé přírodě** k podpoře inovací v oblasti biotechnologie, sdružování zdrojů, překonávání regulačních překážek, využití plného potenciálu dat a umělé inteligence a k podpoře zavádění biotechnologií. Na základě tohoto know-how bude mít prosperující bioekonomika klíčový význam pro udržení vedoucího postavení EU v průmyslu a pro zajištění odolnosti našich průmyslových odvětví vůči výzvám spojeným se změnou klimatu, úbytkem biologické rozmanitosti a znečištěním. **Strategie bioekonomiky** bude podporovat oběhovější a udržitelnější výrobu a využívání a spotřebu biologických zdrojů pro oblast potravin, materiálů, energetiky a služeb.

Základem prosperující ekonomiky a silného průmyslu bude dobře fungující a udržitelný dopravní systém, který obstojí v budoucnosti a umožní bezproblémovou přepravu výrobků napříč jednotlivými druhy dopravy a bez ohledu na hranice. Komise předloží **Investiční plán pro udržitelnou dopravu**, který bude strategickým rámcem pro podporu výroby a distribuce udržitelných paliv v dopravě. Plán bude zahrnovat opatření na podporu urychleného zavádění

dobíjecí a čerpací infrastruktury a specializovaná zelená obchodní a investiční partnerství se třetími zeměmi v oblasti obnovitelných a nízkouhlíkových paliv v dopravě.

Nejdůležitějším předpokladem prosperující digitální ekonomiky je spolehlivá a vysokokapacitní digitální infrastruktura. **Akt o digitálních sítích** proto vytvoří příležitosti pro přeshraniční provoz sítí a poskytování služeb, zvýší konkurenceschopnost odvětví a zlepší koordinaci spektra.

Vedle lepšího přístupu k datům, podpořeného aktem pro rozvoj cloudu a umělé inteligence, budeme také usilovat o co nejlepší využití příležitostí, které nabízí umělá inteligence. To bude cílem akčního plánu pro kontinent umělé inteligence, který zahrne **továrny na umělou inteligenci, jež podpoří konkurenceschopné ekosystémy umělé inteligence v Evropě**, jakož i **Strategii pro využívání umělé inteligence. Kvantová strategie EU**, po níž bude následovat akt o kvantové technologii, nám umožní udržet si přední celosvětové postavení v tomto kriticky důležitém odvětví, ochránit strategická aktiva, zájmy, autonomii a bezpečnost a vyhnout se situaci strategické závislosti na zdrojích ze třetích zemí. Strategie přispěje k budování našich vlastních kapacit pro výzkum a vývoj kvantových technologií a pro výrobu zařízení a systémů založených na těchto technologiích.

Evropská podnikatelská peněženka nám umožní zjednodušit podnikatelskou výměnu mezi podniky navzájem a mezi podniky a veřejnou správou. Vedle usnadnění bezpečné výměny dat by podnikatelská peněženka otevřela nové obchodní příležitosti poskytovatelům služeb vytvářejících důvěru.

Činnosti v kosmickém prostoru jsou pro naši propojenou ekonomiku zásadní, včetně inovativních služeb, jako je monitorování životního prostředí a klimatu. Abychom vytvořili rámec EU upravující chování evropských subjektů působících v kosmickém prostoru a zajistili stabilní, předvídatelné a konkurenceschopné podnikatelské prostředí, předložíme **akt o kosmu**. Ten se bude zabývat i narůstajícím problémem kosmického odpadu a dopadem činností v kosmickém prostoru na životní prostředí. Podnikneme rovněž kroky k lepšímu využití přínosů, které nabízí kosmická ekonomika.

3.2. Nová éra evropské obrany a bezpečnosti

Geopolitické události poslední doby znovu upozorňují na nutnost chránit evropskou bezpečnost, aby byl zaručen mír, stabilita a prosperita našich ekonomik a společností. **Posílení krizové připravenosti a obranyschopnosti Evropy proto představuje naléhavý problém**, neboť EU a její členské státy stojí tváří v tvář vícerozměrným, komplexním a přeshraničním hrozbám a krizím. Ruská agresivní válka proti Ukrajině představuje existenční hrozbu pro evropskou bezpečnost a naše podpora Ukrajiny musí pokračovat nezmenšenou měrou. Evropa musí mít prostředky na svou obranu a ochranu a na odstrašení potenciálních protivníků – nesmíme podstupovat riziko nepřipravenosti nebo přílišné závislosti na jiných. Musíme **vybudovat skutečnou evropskou obrannou unii** s konkurenceschopným obranným průmyslem. Evropa musí investovat více, lépe, společně a evropsky. Budeme **úzce spolupracovat s NATO** a dalšími blízkými partnery a zvýšíme investice do posílení naší obranné průmyslové základny a infrastruktury dvojího užití. Společně s vysokou

představitelkou předložíme **bílou knihu o budoucnosti evropské obrany**, abychom zahájili rozsáhlou konzultaci o zřízení rámce Unie pro potřeby investic do obrany a kritických obranných schopností, jakož i o možnostech financování.

Ať již jde o otázky bezpečnosti a ekonomické stability nebo klimatu, technologie a veřejného zdraví, na krizi již nemůžeme jednoduše reagovat až v okamžiku, kdy nastanou. Musíme zajistit, aby byla Evropa schopna krizi lépe předvídat, předcházet jim a připravit se na ně. Vzhledem k tomu, že se objevují nové globální hrozby a nejistoty, často hybridní povahy, bude **Strategie unie připravenosti** sloužit jako základ pro silnější, lépe připravenou a odolnější Unii, přičemž bude vycházet ze zvláštní zprávy, kterou vypracoval Sauli Niinistö. Strategii doplní úsilí o **podporu lékařských protipatření zaměřených na hrozby pro veřejné zdraví** a **Strategie EU pro vytváření zásob**, jejichž cílem bude zlepšit naši připravenost a reakci na přeshraniční hrozby. Díky **aktu o kriticky důležitých léčivých přípravcích** snížíme závislost v oblasti kriticky důležitých léčivých přípravků a složek, které dodává pouze několik výrobců nebo zemí.

Nová evropská strategie vnitřní bezpečnosti, která bude řešit stále složitější a přeshraniční bezpečnostní hrozby, jimž Evropa čelí, představí komplexní soubor opatření, která umožní předvídat hrozby a posílit odolnost a schopnosti EU předcházet novým i stávajícím trestným činům a hrozbám a reagovat na ně. **Směrnice o nedovoleném obchodování s palnými zbraněmi** stanoví společné trestněprávní normy týkající se nedovoleného obchodování s palnými zbraněmi, zatímco **nová pravidla týkající se prekursorů drog** sníží dostupnost prekursorů pro nedovolenou výrobu drog a zefektivní kontrolní opatření. Aby čelila měnícím se hrozbám, předloží Komise další návrhy na lepší ochranu a posílení odolnosti fyzické a digitální infrastruktury. V návaznosti na náš **Akční plán pro kybernetickou bezpečnost nemocnic a poskytovatelů zdravotní péče** přispějeme ke schopnosti předcházet kybernetickým bezpečnostním incidentům v této mimořádně citlivé oblasti. Učiníme také kroky s cílem lépe chránit naši **podmořskou infrastrukturu**, zejména **telekomunikační kabely**, které jsou zásadní součástí naší kritické digitální infrastruktury a jsou stále častěji vystaveny hybridním hrozbám.

Vízová politika EU má kromě své úlohy při podpoře mobility také významný geopolitický vliv. Budeme proto usilovat o prosazování zájmů EU v rámci naší vízové politiky ve stále složitějším globálním prostředí.

Zintenzivníme úsilí o **provádění Paktu o migraci a azylu**. To vyžaduje koordinované a účinné kroky k zajištění důrazného a spravedlivého přístupu, který zajistí bezpečnost hranic EU a rychlejší azylové řízení a řízení o navrácení a zároveň se bude zabývat základními příčinami migrace a zaručí ochranu základních práv. Toto úsilí si vyžádá také úzkou a trvalou spolupráci prostřednictvím komplexních partnerství s východními a jižními sousedy, která pomůže předcházet nelegální migraci. Související první pětiletá **Evropská strategie pro migraci a azyl** stanoví strategický a výhledový rámec pro další práci v rámci paktu a bude vycházet z komplexních vnitrostátních strategií členských států EU v oblasti migrace a azylu. Současně musíme bojovat proti sítím převaděčů, a zabránit tak dalším ztrátám na životech. Potřebujeme také důslednější a účinnější postupy navrácení pro osoby bez legálního práva

pobytu v EU, které doplní práci s našimi partnery ze třetích zemí v oblasti posílení zpětného přebírání osob. Jako doplněk k Paktu představíme **nový společný přístup k navracení osob** spolu s novým legislativním rámcem, který urychlí a zjednoduší proces navracení, a zároveň budeme spolupracovat s partnery ze třetích zemí při posilování zpětného přebírání osob. Tento nový přístup také plně využije potenciál digitalizace.

3.3. Podpora lidí, posílení našich společností a našeho sociálního modelu

Jedinečný a **vysoce ceněný sociální model** Evropy je základním kamenem společnosti a zároveň konkurenční výhodou. Nedávné krize jej však podrobily náročné zkoušce, neboť ovlivnily životní náklady, bydlení a nerovnosti. Tento stav se dále zhoršuje v důsledku rychlých technologických posunů, demografické změny a probíhajících odvětvových transformací. Klíčovým tématem této Komise proto bude **posílení sociální spravedlnosti**. Zachováním našeho sociálního modelu a zajištěním spravedlnosti v transformující se ekonomice můžeme podpořit prosperitu a využít příležitostí, které nabízí ekologická a digitální transformace.

Zásady evropského pilíře sociálních práv jsou od roku 2017 vodítkem úsilí o řešení společných výzev v oblasti zaměstnanosti, dovedností a sociálních otázek. Tyto zásady byly převedeny do podoby konkrétních opatření prostřednictvím zvláštního akčního plánu s hlavními cíli do roku 2030. Klíčové je upřednostnit pokračující provádění, a proto zintenzivníme úsilí za pomoci **nového akčního plánu pro provádění evropského pilíře sociálních práv**.

Abychom zajistili spravedlivou čistou, digitální a sociální transformaci, uzavřeme společně s evropskými odborovými svazy a zaměstnavateli nový Pakt pro sociální dialog, jak jsme se zavázali na summitu sociálních partnerů ve Val Duchesse a v Tripartitním prohlášení v zájmu úspěšného evropského sociálního dialogu. Zároveň budeme pokračovat v konzultacích se sociálními partnery o všech otázkách, které jsou z jejich hlediska významné. Tato Komise je rovněž odhodlána dále posilovat účast mládeže a zajišťovat, aby se do tvorby politik začleňoval pohled mladých lidí. Prostřednictvím řady dialogů o politice s mladými lidmi a dalších iniciativ budou poznatky mladých lidí přispívat k utváření politik EU.

Abychom co nejlépe využili evropská kulturní a tvůrčí odvětví, která patří k nejdynamičtějším a nejkonkurenceschopnějším odvětvím naší ekonomiky, vybudujeme rámec pro využití četných aspektů naší kultury a kulturního dědictví.

V transformujícím se světě musíme zajistit, aby všichni pracovníci získali potřebné vzdělání a odbornou přípravu. **Unie dovedností** se bude zabývat otázkou nedostatku dovedností a pracovních sil a zajistí, aby naše podniky měly přístup ke kvalifikovaným pracovním silám, které potřebují pro zvýšení své produktivity a konkurenceschopnosti. Zajistí také, aby naše systémy vzdělávání a odborné přípravy disponovaly správnými nástroji pro přípravu Evropanů všech generací na rychle se měnící budoucnost, a to prostřednictvím kvalitního a inkluzivního vzdělávání, odborné přípravy a celoživotního učení. Zároveň se budeme snažit zajistit **kvalitní pracovní místa** s důstojnými pracovními podmínkami, vysokými standardy bezpečnosti a ochrany zdraví a kolektivním vyjednáváním.

Spotřebitelé hrají v našem sociálně tržním hospodářství zásadní úlohu, jelikož přispívají k udržitelnému růstu a ke konkurenceschopnějšímu jednotnému trhu. Nedávné průlomové právní předpisy, jako je nařízení o digitálních službách a nařízení o digitálních trzích, měly pozitivní dopad na ochranu spotřebitele. Musíme však pokračovat v práci s cílem odstraňovat nedostatky, chránit zranitelné spotřebitele a zajišťovat vymáhání předpisů. **Příští agenda pro spotřebitele na období 2025–2030** bude zahrnovat nový **akční plán pro spotřebitele na jednotném trhu**, který zajistí vyvážený přístup chránící spotřebitele bez nadměrného zatěžování podniků byrokracií.

3.4. Zachování naší kvality života: zemědělství, potravinové zabezpečení, voda a příroda

Evropa potřebuje jisté a cenově dostupné dodávky kvalitních potravin z místních zdrojů, které se produkují sociálně a ekologicky udržitelným způsobem, nabízejí zemědělcům spravedlivý a dostatečný příjem, zajišťují dlouhodobou konkurenceschopnost evropského zemědělství a respektují a chrání naše přírodní prostředí.

Na základě výsledků strategického dialogu o budoucnosti zemědělství EU zajistí **Vize pro zemědělství a potraviny** stabilní rámec pro zemědělce a nastíní plán pro klíčové strategické návrhy. Vize také nabídne dlouhodobý výhled pro podnikatelské subjekty, včetně zemědělců, rybářů, malých a středních podniků a dalších účastníků potravinového řetězce.

Oceány a moře hrají důležitou úlohu z hlediska prosperity, udržitelnosti a bezpečnosti Evropy, mimo jiné díky své jedinečné schopnosti regulovat klima jakožto největší úložiště uhlíku na planetě. Opatření na ochranu našich oceánů mají zásadní význam jak dnes, tak pro budoucí generace. **Pakt pro oceány** vytvoří jednotný referenční rámec pro všechny politiky týkající se oceánů a stanoví komplexní přístup k oceánům ve všech jejich aspektech.

Udržitelné hospodaření s vodou je jednou z největších výzev, kterým čelíme v souvislosti s dopady změny klimatu. Povodně a sucha se stávají normou, jak ukazují tragické události, které v posledních letech postihly Evropu. V oblasti **vodohospodářské odolnosti** budeme uplatňovat přístup „od pramene až po moře“ a zohledníme velmi rozdílné problémy v našich regionech a odvětvích, abychom zajistili řádné hospodaření s vodními zdroji, řešili nedostatek a znečištění vody a zvýšili konkurenceschopnost našeho vodohospodářského odvětví.

3.5. Ochrana naší demokracie, prosazování našich hodnot

Demokracie, právní stát a základní práva jsou úhelnými kameny Evropské unie. V dnešním roztržštěném a polarizovaném světě je však nelze mít za samozřejmost. Je naší společnou odpovědností soustavně **bránit, chránit a podporovat naše základní hodnoty**. Z toho důvodu Komise prohloubí a zintenzivní svou práci s cílem čelit výzvám, před nimiž se ocitá náš demokratický systém, prosazovat právní stát ve všech členských státech a budovat inkluzivní společnost, která každému člověku umožní plně rozvinout svůj potenciál. V tomto ohledu bude Komise pokračovat ve spolupráci s členskými státy v oblasti právního státu a bude dále rozvíjet monitorovací výroční zprávu o právním státu tak, aby začleňovala aspekty jednotného trhu.

Demokracie v Evropské unii i v celém světě jsou vystaveny útokům v podobě rostoucího extremismu, hrozeb vůči novinářům, vměšování do voleb, šíření manipulací s informacemi a různých forem hybridních hrozeb. Situaci dále zhoršuje digitalizace, která umožňuje šířit dezinformace nebývalou rychlostí. **Štít pro demokracii** bude usilovat o řešení problému měnící se povahy hrozeb pro naši demokracii a volební procesy. Při ochraně našich demokratických systémů a institucí hrají důležitou úlohu organizace občanské společnosti a tato Komise zintenzivní svou činnost v oblasti **podpory, ochrany a posilování postavení občanské společnosti**.

Evropa dosáhla historického pokroku v oblasti rovnosti žen a mužů, od transparentnosti odměňování a vyváženosti zastoupení žen a mužů ve správních radách společností až po rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem a odpovídající minimální mzdou. Je však třeba učinit ještě více. **Plán pro práva žen** před nadcházejícím Mezinárodním dnem žen v roce 2025 stanoví náš trvalý závazek v podobě práv a zásad.

Diskriminace na základě pohlaví, zdravotního postižení, sexuální orientace nebo rasy nemá v naší společnosti místo, pro mnoho lidí v Evropě je však každodenní realitou. Budeme prosazovat rovnost napříč politikami a představíme nové strategie týkající se **LGBTIQ osob a boje proti rasismu**.

3.6. Globální Evropa: využití naší síly a našich partnerství

V celosvětovém kontextu, kde se mezinárodní řád založený na pravidlech dostává pod stále větší tlak, **musí být EU při prosazování svých strategických zájmů asertivnější**. To zahrnuje obranu naší obchodní a hospodářské otevřenosti, která je pro evropskou prosperitu zásadní, jakož i zajištění komplexní nabídky EU v digitálním prostředí. Naší hlavní prioritou bude stát po boku Ukrajiny tak dlouho, jak bude nutné, a usilovat o její svobodu tváří v tvář ruské agresivní válce. Tohoto cíle dosáhneme zejména tím, že budeme pokračovat v nastoupené cestě ke stabilní a bezpečné budoucnosti Ukrajiny jako součásti rozšířené Unie.

V současné době se přepisuje budoucnost regionu Blízkého východu a severní Afriky. EU musí k tomuto procesu přispět a je i nadále odhodlána usilovat o spravedlivý, komplexní a trvalý mír na **Blízkém východě** založený na dvoustátním řešení. V tomto směru bude naše práce pokračovat. EU musí rovněž posílit spolupráci s Libanonem, Jordánskem, Irákem, Egyptem a spolupráci v oblasti Rudého moře a navázat na pokrok, kterého již bylo dosaženo v rámci strategického partnerství mezi EU a zeměmi Perského zálivu. Musíme navázat nové partnerství se Sýrií a přehodnotit strategii vůči Íránu.

Cílem **Paktu pro Středomoří** bude posílit spolupráci v regionu a podpořit partnerství vzájemně prospěšné pro země na obou pobřežích Středozemního moře. V rámci této činnosti budou na základě společných zájmů a hodnot hlavním bodem pozornosti lidé a udržitelné investice, hospodářská stabilita, tvorba pracovních míst, energetika, udržitelné řízení zdrojů, konektivita, bezpečnost a migrace a mobilita.

Stejně tak je zapotřebí nový strategický přístup k **černomořskému** regionu, který má zvýšit jeho stabilitu a odolnost.

S Indií, která je klíčovým partnerem v Asii, budeme pracovat na nové **strategické agendě EU–Indie**. V návaznosti na návštěvu sboru komisařů v Indii na začátku funkčního období nabídne tato nová agenda komplexní přístup k určení oblastí společného strategického zájmu a iniciativ, které pomohou tyto zájmy zajistit, v souladu se společnými prioritami.

Tím, že strategii Global Gateway posuneme ze zahajovací fáze do fáze dalšího rozvoje prostřednictvím mobilizace soukromých finančních prostředků pro udržitelné investice v partnerských zemích, hodláme posílit naši strategickou investiční kapacitu v partnerských zemích, zejména určením konkrétních politických opatření, která lze na úrovni EU použít k odstranění překážek udržitelného financování v zemích s nízkými a středními příjmy. Kromě toho v širším politickém kontextu posoudíme, jak nejlépe řešit otázku nestability zemí a souvisejících podmínek v rámci současných rozpočtových možností prostřednictvím sladění politik a mobilizace všech relevantních stávajících nástrojů.

3.7. Společné dosahování výsledků a příprava naší Unie na budoucnost

V posledních pěti letech Unie nastoupila cestu ambiciózní transformace a zároveň překonávala generační krize od pandemie COVID-19 až po ruskou agresivní válku proti Ukrajině a následné hospodářské dopady. EU přijala průlomové právní předpisy s cílem dosáhnout pokroku souběžné transformace a posílit naši odolnost. Nyní je nezbytné upřednostnit jejich provádění a zajistit, aby byla Unie finančně i institucionálně připravena na budoucnost, a to na základě posíleného vztahu s orgány EU.

Komise předloží nový **dlouhodobý rozpočet EU** (víceletý finanční rámec). Ten bude lépe sladěn s prioritami a cíli EU a bude pružně cílit na oblasti, v nichž je činnost EU nejpotřebnější. Jeho fungování bude jednodušší, bude mít větší dopad a lépe využije náš rozpočet k podnícení dalšího vnitrostátního, soukromého a institucionálního financování.

Jednadvacet let po největší vlně rozšíření a s vizí posílení Unie prostřednictvím procesu přistoupení založeného na výsledcích musíme zajistit, abychom byli na větší Unii připraveni. Díky zkušenostem z předchozích rozšíření je nyní EU lépe schopna zajistit, aby byla katalyzátorem pokroku a aby se současně s rozšiřováním také prohlubovala. **Přezkumy politik před rozšířením** budou dále posuzovat důsledky a dopady rozšíření na všechny politiky EU, určovat mezery v politikách, specifikovat opatření, která změní výzvy v příležitosti, a zkoumat možnosti, jak zlepšit správu EU a schopnost rychle jednat, aby tak bylo zaručeno, že naše politiky budou schopny účinně fungovat i nadále v rámci větší Unie.

Tato Komise **posílí své vztahy s Parlamentem a Radou** a zajistí transparentnost, odpovědnost a lepší komunikaci a tok informací. Všichni komisaři a komisařky budou přítomni v Evropském parlamentu, budou jednat s členskými státy a budou se účastnit příslušných zasedání Rady. Ve spolupráci s Parlamentem urychleně provedeme revizi naší rámcové dohody a zároveň posílíme spolupráci týkající se usnesení přijatých Parlamentem, která vyzývají k předkládání legislativních návrhů na základě článku 225 Smlouvy o fungování Evropské unie, a budeme řádně odůvodňovat použití článku 122 Smlouvy za výjimečných a mimořádných okolností.

4. Přezkum návrhů čekajících na schválení Evropským parlamentem a Radou

Komise pečlivě přezkoumala všechny návrhy, které na začátku jejího funkčního období čekaly na přijetí Evropským parlamentem a Radou, a posoudila, **zda by tyto návrhy měly být zachovány, pozměněny nebo staženy** s ohledem na politické priority stanovené pro nové funkční období a na vyhlídky přijetí návrhů v blízké budoucnosti. Komise přitom pečlivě zvážila stanoviska, která vyjádřily Evropský parlament a Rada.

Na základě tohoto posouzení hodlá Komise stáhnout 37 projednávaných návrhů, které jsou uvedeny v příloze IV spolu s vysvětlením důvodů pro stažení. Díky tomu budou moci Evropský parlament a Rada sdělit svá stanoviska dříve, nežli Komise rozhodne, zda k zamýšlenému stažení přistoupí.

Zbývající projednávané návrhy uvádí příloha III.

5. Závěr

Začátek funkčního období této Komise je obdobím velkých globálních otřesů. Je to však také čas velkých příležitostí k utváření Evropy zítřka. Tento pracovní program zahajuje plánované kroky k **dosažení ambiciózních politických cílů a priorit**, které jsme si pro funkční období stanovili. Předkládá klíčové strategie, akční plány a legislativní iniciativy, které budou **základem pro další práci** v tomto období s cílem naplnit naši ambici vybudovat silnou, bezpečnou a prosperující Evropu.

Iniciativy, které předložíme, nám spolu s potřebným **odhodláním a jednotou** pomohou zvládnout výzvy, před nimiž stojíme. Naše Unie opakovaně ukázala, čeho může dosáhnout, jedná-li společně. Tato Komise bude úzce spolupracovat s orgány EU, národními a regionálními vládami, soukromým sektorem, sociálními partnery, občany a občanskou společností. Spojením sil posílíme naši Unii a zajistíme, aby jednala tam, kde přináší přidanou hodnotu, a naplňovala přání evropských občanů, podniků a zúčastněných stran.