



**EUROOPAN UNIONIN
NEUVOSTO**

**Bryssel, 15. maaliskuuta 2002 (25.03)
(OR. en)**

5969/1/02

REV 1

LIMITE

SIS 7

COMIX 79

ILMOITUS

Lähettäjä:	Puheenjohtaja
Vastaanottaja:	SIS-työryhmä (EU–Islanti–Norja-sekakomitea)
Ed. asiak. nro:	5968/02 SIS 6 COMIX 77 12156/01 JAI 99 14790/01 SIS 107 COMIX 767 14094/01 SIS 100 COMIX 742 6164/5/01 REV 5 SIS 11 COMIX 114
Asia:	Terrorismin vastaiseen toimintasuunnitelmaan liittyvät SIS-vaatimukset

Oikeus- ja sisäasioiden neuvosto päätti terrorismin vastaisia toimia koskeneen 20.9.2001 pidetyn istuntonsa päätelmissä tarkastella terrorismin torjunnan puitteissa mahdollisuutta antaa SIS-järjestelmän käyttöoikeus muille valtion yksiköille (päätelmä 13), korosti turvallisuus- ja tiedustelupalvelujen merkittävää asemaa terrorismin torjunnassa (päätelmä 14) ja kehotti SIS-järjestelmään osallistuvia valtioita tallentamaan järjestelmään järjestelmällisemmin Schengenin sopimuksen soveltamisesta tehdyn yleissopimuksen 95, 96 ja 99 artiklan mukaisia ilmoituksia (päätelmä 27). Neuvosto myös "kehotti komissiota tekemään ehdotuksia myönnettyjä viisumeja koskevan tietojenvaihtoverkoston perustamiseksi" (päätelmä 26).

Näin ollen tässä asiakirjassa on lueteltu seuraavat vaatimukset, jotta niitä voidaan käsitellä erikseen yhteisymmärryksen saavuttamiseksi mahdollisimman pian ja niiden täytäntöönpanemiseksi pikaisesti.

99 artiklan mukaisten ilmoitusten syöttämistä koskevien menettelyjen yksinkertaistaminen

Schengenin yleissopimuksen 99 artiklan mukaisten ilmoitusten tehokkaamman käytön edistämiseksi 20.9.2001 kokoontuneen neuvoston pyynnön mukaisesti vaikuttaa olevan hyödyllistä ja perusteltua korvata 99 artiklan mukaisten ilmoitusten tallentamista koskevat, Schengenin säännöstyössä (yleissopimuksen 99 artiklassa ja SIRENE-käsikirjassa) vahvistetut menettelyt järjestelmällä, jossa yksinkertaistetaan neuvottelumenettelyä.

Koska vaikuttaa olevan hyödyllistä pitää voimassa valtioiden velvoite neuvotella toistensa kanssa ennen 99 artiklan ja etenkin 99 artiklan 3 kohdan mukaisen ilmoituksen tallentamista, ei ole tarpeen muuttaa Schengenin yleissopimuksen määräyksiä, vaan ainoastaan tarkistaa SIRENE-käsikirjassa esitettyjä menettelyjä.

Tämä vaatimus täytetään siis SIRENE-käsikirjaa muuttavan säädöksen avulla.

Parhaillaan tutkitaan, voitaisiinko (epäiltyjä) terroristeja koskevat ilmoitukset tehdä yhtä helposti 99 artiklan 2 kohdan mukaisesti, jolloin "tällainen ilmoitus voidaan tehdä [...] yleisen turvallisuuden uhkien ehkäisemiseksi" ilman, että edellytetään 99 artiklan 3 kohdassa esitettyä neuvottelujärjestelmää.

SIS-järjestelmän käyttöoikeuden antaminen turvallisuus- ja tiedustelupalveluille (lomake 15)

Neuvosto myös kehotti jäsenvaltioita tiedottamaan toisilleen kansallisesti hyväksytyistä, terrorismin torjuntaan tarkoitetuista käytännön toimista. Keskeisessä asemassa ovat lentokenttien valvonta, rajatarkastukset, moottoriteiden valvonta ja Euroopan unionin ulkorajoilla tehty tarkastukset. Lisäksi neuvosto antoi terrorismityöryhmän tehtäväksi laatia yhteistyössä Europolin kanssa luettelo kyseisistä toimista sekä kehittää varoitus- ja väliintulojärjestelmiä rajojen yli ulottuvien terroritoimien varalta.

Turvallisuus- ja tiedustelupalveluilla on useissa jäsenvaltioissa lakisääteinen tai määritelty vastuu torjua terrorismia ja useat niistä jakavat tämän vastuun poliisiviranomaisten kanssa.

"Valtionturvallisuudesta vastaavien toimivaltaisten viranomaisten" tehtävät tunnustetaan jo Schengenin yleissopimuksen 99 artiklan 3 kohdassa, jossa määrätään niiden pyynnöstä tehdyistä ilmoituksista. Puheenjohtajavaltio Belgia korosti Coreperille antamassaan selvityksessä (14193/01 SIS 101 COMIX 745), että olisi tärkeää määrittää, mitä tarkoitetaan "valtionturvallisuudesta vastaavilla toimivaltaisilla viranomaisilla"

Koska tällaista määritelmää ei ole, näitä ehdotuksia on tarkoitus soveltaa sellaisiin yksikköihin, jotka niitä koskevan kansallisen lainsäädännön mukaisesti vastaavat terrorismin torjumisesta.

Jos päästään periaatteelliseen yhteisymmärrykseen SIS-järjestelmän käyttöoikeuden antamisesta näille viranomaisille, kyseisessä säädöksessä on määriteltävä yksityiskohtaisesti:

- mitkä yksiköt otetaan mukaan: yksiköt, jotka vastaavat terrorismin torjumisesta
- minkälaisen tietojen käyttöoikeus niillä on: kaikki SIS:in tiedot, mukaan lukien ilmoituksiin liitetyt lisätiedot (ks. jäljempänä)
- mihin tarkoituksiin ne voivat käyttää tietoja: tiedottamistarkoituksiin terrorisminvastaisen toiminnan kansalliseksi ja kansainväliseksi koordinoimiseksi, ja
- mitä tietosuojatakuita on annettava: henkilöstön pätevyys, ...

Rajoitetun pääsyn terroristitietokanta (lomake 8C)

Kuten SIS-järjestelmän käyttöoikeuden antamista turvallisuus- ja tiedustelupalveluille koskeva ehdotuskin, myös rajoitetun pääsyn terroristitietokannan perustamista koskeva ehdotus on nähtävä osana 11. syyskuuta 2001 jälkeen kehitettyä kokonaisstrategiaa, jossa edellytetään poliisiviranomaisten ja tiedustelupalvelujen välisen yhteistyön tehostamista ja olemassa olevien välineiden mahdollisuuksien maksimointia. SIS tunnustetaan tehokkaaksi ja vahvaksi keinoksi välittää tietoa nopeasti ja turvallisesti [operatiiviselle tasolle], joten se sopii hyvin arkaluonteisten tietojen välittämiseen. Kullakin jäsenvaltiolla on poliisiorganisaatiossa erityisyksiköt/-osastot, joiden tehtävänä on terrorismin torjuminen. Tarkoituksena on, että tällaisiin yksikköihin kuuluvilla poliiseilla olisi oikeus käyttää terrorismista epäiltyjä koskevaa lisätietolähdettä, jota ei saatettaisi laajalti kaikkien rikollisuuden torjunnasta vastaavien viranomaisten käyttöön.

Yleisesti ottaen päästiin kuitenkin yhteisymmärrykseen siitä, että SIS ei saisi koostua useasta tietokannasta, joihin on erilaiset käyttöoikeudet.

Toisaalta oltiin yhtä mieltä siitä, että olisi voitava lisätä (ei-pakollisia), terrorismin torjuntaan liittyviä tietoja 99 artiklan mukaisiin ilmoituksiin (vrt. vaatimus "tiettyjen etsintäkuulutettuja henkilöitä tai esineitä koskevien tietojen lisäämisestä").

Myönnettyjä viisumeja koskeva tietojenvaihtoverkosto (lomake 8D)

Neuvosto kehotti 20. syyskuuta antamassaan päätelmässä 26 komissiota tekemään ehdotuksia myönnettyjä viisumeja koskevan tietojenvaihtoverkoston perustamiseksi.

Vaikka tällaisen verkoston perustamisperiaate onkin kiistaton, asianomaiset työryhmät pohtivat edelleen, miten se toteutetaan, eikä ole vielä olemassa yhteisymmärrystä SIS-järjestelmän käytöstä tällaiseen vaihtoon.

Koska komissio tekee toteutettavuustutkimuksen SIS II-järjestelmän teknisestä täytäntöönpanosta, se pyytää, että kyseisessä teknisessä tutkimuksessa tutkitaan myös, onko mahdollista käyttää SIS-järjestelmää tällaiseen tietojenvaihtoverkoston.

Sen tähden olisi harkittava, onko SIS-järjestelmä soveltuva väline myönnettyjä (ja evättyjä) viisumeja koskevan suuren tietomäärän (tallentamiseen ja) vaihtamiseen ottaen huomioon, kenen käyttöön kyseiset tiedot on saatettava. Tältä osin olisi tutkittava, voitaisiinko SIS:in tietojen vaihtoon käytettyjä teknisiä viestintävälineitä käyttää viisumeja koskevien tietojen vaihtamiseen ilman, että on tarpeen tallentaa kyseisiä tietoja SIS-tietokantaan.

Lopullinen lausunto voidaan antaa vasta sen jälkeen, kun asianomaiset työryhmät ovat tehneet asiaa koskevan päätöksen.

=====