



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 7 februari 2022
(OR. fr)

5926/22

LIMITE

IPCR 16
AG 14
RELEX 129
JAI 131
PROCIV 8
CSDP/PSDC 50
COCON 12
COTER 33
HYBRID 9
SAN 64
MI 82
CYBER 38

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Vergroten van de paraatheid, de responscapaciteit en de bestendigheid ten aanzien van toekomstige crises - oriënterende nota

Met het oog op de voorbereiding van de RAZ gaat hierbij voor de delegaties een oriënterende nota over het vergroten van de paraatheid, de responscapaciteit en de bestendigheid ten aanzien van toekomstige crises.

**FRANS VOORZITTERSCHAP VAN DE RAAD VAN DE EUROPESE
UNIE****RAZ van 22 februari 2022 – Vergroten van de paraatheid, de responscapaciteit en de
bestendigheid ten aanzien van toekomstige crises****Oriënterende nota**

De Raad nam op 23 november 2021 conclusies aan over het vergroten van de paraatheid, de respons-capaciteit en de bestendigheid ten aanzien van toekomstige crises¹.

De Europese Raad van 16 december 2021² gaf in zijn conclusies aan dat crisisbeheersing en weerbaarheid "een belangrijke horizontale politieke prioriteit voor EU zijn". Verder riep de Europese Raad op tot enerzijds het versterken van de crisisrespons en -paraatheid van de EU volgens een alle risico's omvattende aanpak en anderzijds het opbouwen en monitoren van weerbaarheidsmaatregelen, alsook het aanpakken van domeinen waar we kwetsbaar zijn. De Europese Raad verzocht de Raad de werkzaamheden voort te zetten.

Na het Sloveense voorzitterschap is er een ad-hocgroep opgericht om deze werkzaamheden te monitoren. Zij heeft op 4 februari 2022 voor het eerst vergaderd. Het voorzitterschap heeft een vragenlijst rondgestuurd over de drie aspecten die tijdens het Sloveense voorzitterschap door de Raad in kaart zijn gebracht: i) paraatheid; ii) crisisrespons; iii) weerbaarheid ten opzichte van toekomstige crises. Het zal een samenvatting opstellen van de reacties van de lidstaten, die gebruikt zal worden voor het vervolg van de werkzaamheden in de groep.

¹ [Conclusies van de Raad van 23 november 2021 – doc. 14276/21.](#)

² [Conclusies van de Europese Raad van 16 december 2021 – EUCO 22/21.](#)

De bespreking in de Raad Algemene Zaken is bedoeld om politieke richtsnoeren te geven over de belangrijkste onderwerpen.

1. Wat de paraatheid betreft, beschikken alle lidstaten in beginsel, op nationaal of regionaal niveau, over crisisbeheersingsplannen.

In haar mededeling van 15 juni 2021 over de lessen die uit de crisis kunnen worden getrokken, kondigde de Commissie aan een jaarlijks verslag over de mate van paraatheid op te stellen dat zich niet zou beperken tot gezondheidsbedreigingen, maar op alle mogelijke bedreigingen zou ingaan (chemische, biologische en radiologische aanvallen, seismische schokken, technologische of milieurampen, algemene black-out).

Op Europees niveau zou het met name over twee kwesties kunnen gaan: de ontwikkeling van paraatheidsplannen voor verschillende soorten crises; de opbouw van strategische reserves die verder gaan dan wat reeds is voorzien in RescEU of HERA.

2. Wat crisisbeheersing betreft, wordt in punt 15 van de conclusies van de Raad van 23 november 2021 gesteld dat *"de IPCR-regeling een flexibel en nuttig instrument is gebleken voor het aanpakken van onmiddellijke uitdagingen in tijden van crisis. Om ervoor te zorgen dat het crisisresponsmechanisme van de Raad geschikt blijft voor het beoogde doel, zal de Raad uiterlijk in juni 2022 evalueren of de IPCR-regeling moet worden verbeterd of versterkt, met name op het gebied van anticipatie en paraatheid, rekening houdend met de lessen uit de IPCR-activeringen voor de migratiecrisis en de COVID-19-pandemie, eerdere crisisbeheersingsoefeningen en relevante ervaringen op lidstaatniveau waarmee in de besprekingen in de Raad rekening moet worden gehouden."*

In dit verband moet worden gewezen op de belangrijke rol van bepaalde organisaties, zoals het Coördinatiecentrum voor respons in noodsituaties (ERCC), dat vooral een operationele coördinatiefunctie vervult ter ondersteuning van de IPCR-regeling.

Tijdens de werkzaamheden van de komende weken moet worden nagedacht over mogelijke verbeteringen van de werking van de IPCR-regeling in de bredere context van crisisbeheersing op Europees niveau.

3. Tot slot zijn er op het gebied van veerkracht diverse werkzaamheden aan de gang.

Op wetgevingsniveau zijn trialogen gaande over drie belangrijke teksten: de richtlijn inzake de veerkracht van kritieke entiteiten, de richtlijn betreffende digitale operationele veerkracht voor de financiële sector (DORA) en de richtlijn betreffende maatregelen voor een hoog gezamenlijk niveau van cyberbeveiliging in de Unie (NIS 2).

De Commissie werkt aan een dashboard inzake veerkracht. De Uniedoelstellingen inzake rampbestendigheid worden ook ontwikkeld in overeenstemming met de wetgeving inzake civiele bescherming, op basis van verschillende mogelijke scenario's. Daarnaast is een Europees kennisnetwerk op het gebied van civiele bescherming opgericht.

4. De ministers wordt derhalve vriendelijk verzocht de volgende vragen te beantwoorden:
- Welke prioritaire maatregelen moeten volgens u worden genomen om de paraatheid van de Europese Unie op het gebied van crisisbeheersing te versterken?
 - Hoe beoordeelt u de werking van de IPCR-regeling? Welke verbeteringen zouden er moeten worden aangebracht?
 - Bent u van mening dat de op Europees niveau verrichte werkzaamheden op het gebied van weerbaarheid toereikend zijn? Welke aanvullende maatregelen moeten eventueel worden overwogen, met name op het gebied van cyberrisico's?
