



Brüsszel, 2022. február 7.
(OR. fr)

5926/22

LIMITE

IPCR 16
AG 14
RELEX 129
JAI 131
PROCIV 8
CSDP/PSDC 50
COCON 12
COTER 33
HYBRID 9
SAN 64
MI 82
CYBER 38

FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	A jövőbeli válságok vonatkozásában a felkészültség, a reagálási képesség és a reziliencia megerősítése – Vitaindító feljegyzés

Az Általános Ügyek Tanácsának (ÁüT) előkészítése céljából mellékelten továbbítjuk a delegációknak a jövőbeli válságok vonatkozásában a felkészültség, a reagálási képesség és a reziliencia megerősítéséről szóló vitaindító feljegyzést.



AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSÁNAK FRANCIA ELNÖKSÉGE

Az ÁüT 2022. február 22-i ülése: A jövőbeli válságok vonatkozásában a felkészültség, a reagálási képesség és a reziliencia megerősítése

Vitaindító feljegyzés

A Tanács 2021. november 23-án következtetéseket fogadott el a jövőbeli válságok vonatkozásában a felkészültség, a reagálási képesség és a reziliencia megerősítéséről¹.

Az Európai Tanács a 2021. december 16-i következtetéseiben² kijelentette, hogy a válságkezelés és a reziliencia „az Unió számára fontos átfogó politikai prioritás”. Emellett szorgalmazta egyrészt az EU válságokra való reagálásának és felkészültségének az összes veszélyre kiterjedő megközelítés keretében való erősítését, másrészt pedig a reziliencia kiépítését és nyomon követését, valamint azon területek kezelését, amelyeken veszélyeknek vagyunk kitéve. Felkérte továbbá a Tanácsot, hogy folytassa a munkát.

Még a szlovén elnökség alatt egy *ad hoc* csoportot hoztak létre e munka nyomon követésére. A csoport 2022. február 4-én tartotta első ülését. Az elnökség kérdőívet küldött a tagállamok számára a szlovén elnökség alatt végzett tanácsi munka során azonosított három területről: i. felkészültség; ii. válságkezelés; iii. reziliencia a jövőbeli válságokkal szemben. Az elnökség összefoglalót fog készíteni a tagállamok válaszairól, amellyel hozzájárul a csoportban folytatott munkához.

¹ [A Tanács 2021. november 23-i következtetése –14276/21.](#)

² [Az Európai Tanács 2021. december 16-i következtetése –EUCO 22/21.](#)

Az Általános Ügyek Tanácsában folytatandó megbeszélés célja, hogy politikai iránymutatást nyújtson a legfontosabb kérdésekkel kapcsolatban.

1. Ami a felkészültséget illeti, elvben valamennyi tagállam rendelkezik – nemzeti vagy regionális szintű – válságkezelési tervekkel.

A Bizottság a válság tanulságairól szóló, 2021. június 15-i közleményében bejelentette, hogy évente felkészültségi jelentést fog készíteni, amelyben az egészségügyi szükséghelyzetek mellett ki fog térni más forgatókönyvekre is (vegyi, biológiai vagy radiológiai támadások, szeizmikus sokkok, technológiai vagy környezeti katasztrófák, kiterjedt áramkimaradások).

Európai szinten különösen két kérdéssel lehetne foglalkozni: ezek közül az egyik a felkészültségi tervek kidolgozása különböző típusú válságokra, a másik pedig stratégiai tartalékok kiépítése a rescEU és a HERA keretében előirányzottakon túl.

2. Ami a válságkezelést illeti, a 2021. november 23-i tanácsi következtetések 15. pontja kimondja, hogy *„Az IPCR rugalmas és hasznos eszköznek bizonyult a válság idején felmerülő azonnali kihívások kezeléséhez. Annak biztosítása érdekében, hogy a Tanács válságelhárítási mechanizmusa továbbra is megfeleljen a célnak, a Tanács 2022 júniusáig felülvizsgálja, hogy szükség van-e az IPCR javítására vagy megerősítésére, különösen az előrejelzés és a felkészültség területén, és ennek keretében figyelembe fogja venni az IPCR-nek a migrációs válság és a Covid19-világjárvány esetében történt aktiválásai során szerzett tapasztalatokat, csakúgy, mint a korábbi válságkezelési gyakorlatok alapján levont tanulságokat és a tagállami szintű idevágó tapasztalatokat, amelyeket figyelembe kell venni a Tanácsban folyó megbeszélések alkalmával”*.

Ebben az összefüggésben érdemes megemlíteni bizonyos struktúrák, például a Veszélyhelyzet-reagálási Koordinációs Központ (ERCC) fontos szerepét, amely mindenekelőtt operatív koordinációs funkciót biztosít az IPCR támogatására.

Az elkövetkező hetekben végzendő munka keretében meg kell teremteni annak lehetőségét, hogy megvizsgáljuk: az európai szintű válságkezelés tágabb összefüggésében miként lehetne javítani az IPCR működését.

3. Végezetül, a rezilienciával kapcsolatban több síkon is folyik a munka.

Jogalkotási szinten három fontos szövegről zajlanak háromoldalú egyeztetések: a kritikus fontosságú szervezetek rezilienciájáról szóló irányelvről, a pénzügyi ágazat digitális működési rezilienciájáról szóló rendeletről („DORA”), valamint az Unió egész területén magas szintű kiberbiztonságot biztosító intézkedésekről szóló irányelvről (NIS 2 irányelv).

A Bizottság eredménytáblát dolgoz ki a rezilienciára vonatkozóan. Az uniós katasztrófavédelmi rezilienciacélok kidolgozása szintén folyamatban van a polgári védelmi jogszabályokkal összhangban, különböző elképzelhető forgatókönyvek alapján. Emellett elindult az uniós polgári védelmi tudáshálózat.

4. A fentiek fényében felkérjük a minisztereket, hogy válaszolják meg az alábbi kérdéseket:

- Ön szerint melyek azok a kiemelt intézkedések, amelyeket meg kell hozni az Európai Unió válságkezelési felkészültségének megerősítése érdekében?
- Hogyan értékeli az uniós politikai szintű integrált válságelhárítási mechanizmus (IPCR) működését? Milyen javításokra van szükség az IPCR tekintetében?
- Elegendőnek tartja-e az európai szinten a rezilienciával kapcsolatban végzett munkát? Adott esetben milyen további intézkedéseket kellene fontolóra venni, különösen a kiberkockázat tekintetében?