



Bruxelles, 7. veljače 2022.
(OR. fr)

5926/22

LIMITE

IPCR 16
AG 14
RELEX 129
JAI 131
PROCIV 8
CSDP/PSDC 50
COCON 12
COTER 33
HYBRID 9
SAN 64
MI 82
CYBER 38

NAPOMENA

Od:	Predsjedništvo
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Predmet:	Unapređivanje pripravnosti, sposobnosti za odgovor i otpornosti na buduće krize – napomena za usmjeravanje rasprave

Radi pripreme sastanka Vijeća za opće poslove za delegacije se u prilogu nalazi napomena za usmjeravanje rasprave o unapređivanju pripravnosti, sposobnosti za odgovor i otpornosti na buduće krize.



FRANCUSKO PREDSEDANJE VIJEĆEM EUROPSKE UNIJE

Sastanak Vijeća za opće poslove 22. veljače 2022. – Unapređivanje pripravnosti, sposobnosti za odgovor i otpornosti na buduće krize**Napomena za usmjeravanje rasprave**

Vijeće je 23. studenoga 2021. usvojilo Zaključke Vijeća o unapređivanju pripravnosti, sposobnosti za odgovor i otpornosti na buduće krize¹.

Europsko vijeće u zaključcima od 16. prosinca 2021.² navelo je da su upravljanje krizama i otpornost „jedan od najvažnijih međusektorskih političkih prioriteta Unije”. Osim toga, pozvalo je na jačanje odgovora i pripravnosti EU-a na krize u okviru pristupa koji obuhvaća „sve opasnosti” i, s druge strane, na jačanje i osiguravanje praćenja mjera za otpornost, kao i bavljenje područjima u kojima imamo slabosti. Pozvalo je Vijeće da nastavi s radom.

Nadovezujući se na slovensko predsjedanje osnovana je *ad hoc* skupina za praćenje tog rada. Njezin prvi sastanak održan je 4. veljače 2022. Predsjedništvo je poslalo upitnik o trima aspektima utvrđenima u radu Vijeća tijekom slovenskog predsjedanja: i. pripremi, ii. odgovoru na krize, iii. otpornosti na buduće krize. Pripremit će sažetak odgovora država članica, čime će se doprinijeti nastavku rada u okviru skupine.

¹ [Zaključci Vijeća od 23. studenoga 2021., dok. 14276/21.](#)

² [Zaključci Europskog vijeća od 16. prosinca 2021., EUCO 22/21.](#)

Svrha je rasprave na sastanku Vijeća za opće poslove pružiti političke smjernice o najvažnijim temama.

1. Kad je riječ o pripravnosti, sve države članice u načelu imaju, na nacionalnoj ili regionalnoj razini, planove za upravljanje krizama.

Komisija je u komunikaciji od 15. lipnja 2021. o poukama koje treba izvući iz krize najavila pripremu godišnjeg izvješća o stanju pripravnosti koje obuhvaća sve prijetnje, a ne samo prijetnje zdravlju (kemijski, biološki i radiološki napadi, potresi, tehnološke ili ekološke katastrofe te pad elektroenergetskog sustava).

Na europskoj razini mogla bi se osobito pojaviti dva pitanja: izrada planova pripravnosti za različite vrste kriza i uspostava strateških rezervi koje nadilaze ono što je već predviđeno u okviru sustava RescEU ili HERA-e.

2. Kad je riječ o upravljanju krizama, u točki 15. zaključaka Vijeća od 23. studenoga 2021. navodi se sljedeće: „Aranžmani za IPCR pokazali su se fleksibilnim i korisnim instrumentima za rješavanje neposrednih izazova u kriznim situacijama. Kako bi se osiguralo da mehanizam Vijeća za odgovor na krizu i dalje odgovara svojoj svrsi, Vijeće će do lipnja 2022. preispitati treba li aranžmane za IPCR poboljšati ili ojačati, posebno u području predviđanja i pripravnosti, uzimajući u obzir pouke stečene tijekom aktivacije IPCR-a u okviru migracijske krize i pandemije bolesti COVID-19, kao i prethodne vježbe upravljanja krizama te relevantna iskustva na razini država članica koja treba uzeti u obzir u raspravama u okviru Vijeća.”

U tom kontekstu valja spomenuti važnu ulogu određenih struktura, kao što je Koordinacijski centar za odgovor na hitne situacije (ERCC), koji ima operativnu koordinacijsku funkciju za potporu IPCR-u.

Rad koji će se odvijati sljedećih tjedana trebao bi omogućiti razmatranje mogućih poboljšanja u funkcioniranju aranžmana za IPCR u širem kontekstu upravljanja krizama na europskoj razini.

3. Naposljetku, što se tiče otpornosti, u tijeku su razne aktivnosti.

Na zakonodavnoj razini u tijeku su trijalozni o trima važnim tekstovima: Direktivi o otpornosti kritičnih subjekata, Uredbi o digitalnoj operativnoj otpornosti za financijski sektor (DORA) i Direktivi o mjerama za visoku zajedničku razinu kibersigurnosti u cijeloj Europskoj uniji (SRI 2).

Komisija priprema pregled pokazatelja otpornosti. Ciljevi Unije u pogledu otpornosti na katastrofe razvijaju se i u skladu sa zakonodavstvom o civilnoj zaštiti, na temelju različitih scenarija do kojih bi moglo doći. Osim toga, pokrenuta je i europska mreža znanja u području civilne zaštite.

4. S obzirom na navedeno ministri i ministrice pozivaju se da odgovore na sljedeća pitanja:

- Prema vašem mišljenju koje prioritetne mjere treba poduzeti kako bi se unaprijedila pripravnost Europske unije za upravljanje krizama?
- Kako ocjenjujete funkcioniranje IPCR-a? Na koji bi ga način trebalo poboljšati?
- Smatrate li da se na europskoj razini dostatno radi na otpornosti? Koje bi dodatne mjere, prema potrebi, trebalo razmotriti, osobito u području kiberrizika?
