



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 7. helmikuuta 2022  
(OR. fr)

5926/22

**LIMITE**

IPCR 16  
AG 14  
RELEX 129  
JAI 131  
PROCIV 8  
CSDP/PSDC 50  
COCON 12  
COTER 33  
HYBRID 9  
SAN 64  
MI 82  
CYBER 38

## **ILMOITUS**

---

Lähettäjä: Puheenjohtajavaltio

Vastaanottaja: Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto

---

Asia: Varautumisen, toimintakyvyn ja selviytymiskyvyn vahvistaminen tulevien kriisien varalta – Valmisteluasiakirja

---

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä yleisten asioiden neuvoston valmistelua varten valmisteluasiakirja, joka koskee varautumisen, toimintakyvyn ja selviytymiskyvyn vahvistamista tulevien kriisien varalta.

**EUROOPPA-NEUVOSTON PUHEENJOHTAJAMAA RANSKA****Yleisten asioiden neuvosto 22. helmikuuta 2022 – Varautumisen, toimintakyvyn ja selviytymiskyvyn vahvistaminen tulevien kriisien varalta****Valmisteluasiakirja**

Neuvosto hyväksyi 23. marraskuuta 2021 päätelmät varautumisen, toimintakyvyn ja selviytymiskyvyn vahvistamiseksi tulevien kriisien varalta<sup>1</sup>.

Joulukuun 16. päivänä 2021 kokoontunut Eurooppa-neuvosto<sup>2</sup> totesi päätelmissään, että kriisinhallinta ja selviytymiskyky ovat "merkittävä unionin monialainen poliittinen prioriteetti". Lisäksi se vaati toisaalta vahvistamaan EU:n kriisitoimia ja valmiutta kaikki uhat kattavassa

lähestymistavassa ja toisaalta kehittämään selviytymiskykyä parantavia toimenpiteitä ja huolehtimaan niiden seurannasta sekä puuttumaan aloihin, joilla

olemme alttiita uhkille. Se pyysi neuvostoa viemään asian käsittelyä eteenpäin.

Slovenian puheenjohtajakauden jälkeen perustettiin väliaikainen työryhmä seuraamaan tätä työtä. Se piti ensimmäisen kokouksensa 4. helmikuuta 2022. Puheenjohtajavaltio on toimittanut kyselyn neuvoston Slovenian puheenjohtajakaudella tekemässä työssä määritellyistä kolmesta osa-alueesta: i) varautuminen; ii) kriisinhallinta; iii) selviytymiskyky tulevien kriisien varalta. Se laatii jäsenvaltioiden vastauksista yhteenvedon, jota hyödynnetään työryhmässä tehtävässä työssä.

---

<sup>1</sup> [Neuvoston päätelmät 23. marraskuuta 2021 - asiak. 14276/21.](#)

<sup>2</sup> [Eurooppa-neuvoston päätelmät 16. joulukuuta 2021 – asiak. EUCO 22/21.](#)

Yleisten asioiden neuvostossa käytävän keskustelun tarkoituksena on antaa poliittista ohjausta tärkeimmissä aiheissa.

1. Varautumisen osalta kaikilla jäsenvaltioilla on periaatteessa kansallisen tai alueellisen tason kriisinhallintasuunnitelmat.

Komissio ilmoitti kriisistä saaduista kokemuksista 15. kesäkuuta 2021 antamassaan tiedonannossa aikovansa laatia vuosittain valmiustasoa koskevan kertomuksen, jossa käsitellään pelkkien terveysuhkien lisäksi kaikentyyppisiä uhkia (kemialliset, biologiset ja säteilyhyökkäykset, seismiset häiriöt, teknologia- tai ympäristökatastrofit ja sähkökatkokset).

EU:n tasolla voidaan tuoda esille erityisesti seuraavat kaksi kysymystä:  
varautumissuunnitelmien laatiminen eri tyyppisten kriisien varalta; strategisten reservien luominen rescEU:n tai HERAn puitteissa jo suunnitellun lisäksi.

2. Kriisinhallinnan osalta 23. marraskuuta 2021 annettujen neuvoston päätelmien 15 kohdassa todetaan seuraavaa: *"IPCR-järjestelyt ovat osoittautuneet joustavaksi ja hyödylliseksi välineeksi kriisiaikojen välittömiin haasteisiin vastaamisessa. Neuvoston kriisinhallintamekanismin tarkoituksenmukaisuuden varmistamiseksi jatkossakin neuvosto tarkistaa kesäkuuhun 2022 mennessä, onko IPCR-järjestelyjä parannettava tai vahvistettava, erityisesti ennakoinnin ja varautumisen aloilla, ottaen huomioon ICPR-järjestelyjen aktiivinnista muuttoliikekriisin ja covid-19-pandemian yhteydessä saadut kokemukset sekä aiemmat kriisinhallintaharjoitukset ja jäsenvaltioiden tasolla saadut asiaankuuluvat kokemukset, jotka on otettava huomioon neuvoston keskusteluissa."*

Tässä yhteydessä on syytä mainita tiettyjen rakenteiden, kuten EU:n hätäavun koordinoitikeskuksen (ERCC), tärkeä rooli. ERCC huolehtii erityisesti operatiivisesta koordinoinnista IPCR:n tukena.

Tulevina viikkoina tehtävän työn avulla olisi voitava tarkastella parannuksia, joita IPCR-järjestelyjen toimintaan on mahdollisesti tehtävä osana Euroopan tason laajempaa kriisinhallintaa.

3. Selviytymiskyvyn alalla on käynnissä useita toimia.

Lainsäädäntötasolla käynnissä ovat kolmikantaneuvottelut kolmesta tärkeästä asiakirjasta: kriittisten toimijoiden häiriönsietokykyä koskevasta direktiivistä, finanssialan digitaalista häiriönsietokykyä koskevasta direktiivistä (DORA) ja direktiivistä, joka koskee toimenpiteitä yhteisen korkean kyberturvaston varmistamiseksi Euroopan unionissa (SRI 2).

Komissio puolestaan valmistelee parhaillaan selviytymiskykyä kuvaavaa tulostaulua. Myös katastrofivalmiutta ja -palautuvuutta koskevia unionin tavoitteita ollaan kehittämässä pelastuspalvelulainsäädännön mukaisesti mahdollisten skenaarioiden pohjalta. Lisäksi on perustettu unionin pelastuspalvelun osaamisverkosto.

4. Ministereitä pyydetään edellä esitetyn perusteella vastaamaan seuraaviin kysymyksiin:

- Mitkä ovat mielestänne ensisijaiset toimet Euroopan unionin kriisinhallintavalmiuden vahvistamiseksi?
- Mikä on arvionne IPCR-järjestelyjen toiminnasta? Mitä parannuksia niihin olisi tehtävä?
- Onko EU:n tasolla tehty selviytymiskykyä koskeva työ mielestänne riittävää? Mitä mahdollisia lisätoimia olisi harkittava erityisesti kyberriskien varalta?

---