



Брюксел, 7 февруари 2022 г.
(OR. fr)

5926/22

LIMITE

IPCR 16
AG 14
RELEX 129
JAI 131
PROCIV 8
CSDP/PSDC 50
COCON 12
COTER 33
HYBRID 9
SAN 64
MI 82
CYBER 38

БЕЛЕЖКА

От: Председателството
До: Комитета на постоянните представители/Съвета

Относно: Повишаване на готовността, способността за реагиране и устойчивостта при бъдещи кризи – бележка с насоки

С оглед на подготовката на Съвета по общи въпроси приложено се изпраща на делегациите бележка с насоки относно повишаването на готовността, способността за реагиране и устойчивостта при бъдещи кризи.



ФРЕНСКО ПРЕДСЕДАТЕЛСТВО НА СЪВЕТА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

Заседание на Съвета по общи въпроси на 22 февруари 2022 г. – Повишаване на готовността, способността за реагиране и устойчивостта при бъдещи кризи

Бележка с насоки

На 23 ноември 2021 г. Съветът прие заключения относно повишаването на готовността, способността за реагиране и устойчивостта при бъдещи кризи¹.

На заседанието си от 16 декември 2021 г.² Европейският съвет посочи в заключенията си, че управлението на кризи и устойчивостта представляват „важен хоризонтален политически приоритет на Съюза“. Наред с това Европейският съвет призова за укрепване на реакцията и готовността на ЕС при кризи чрез подход, обхващащ всички опасности, от една страна, и за изграждане и мониторинг на устойчивостта и отделяне на специално внимание на областите, в които сме изложени на риск, от друга. Европейският съвет прикани Съвета да продължи работата.

Впоследствие в рамките на мандата на словенското председателство беше сформирана *ad hoc* работна група, която да предприеме последващи действия в тази област. Първото заседание на работната група се проведе на 4 февруари 2022 г. Председателството разпространи въпросник, обхващащ трите направления на работата на Съвета по време на словенското председателство: i) готовност; ii) реакция при кризи; iii) устойчивост при бъдещи кризи. Председателството ще обобщи отговорите на държавите членки като принос към работата в рамките на работната група.

¹ [Заклучения на Съвета от 23 ноември 2021 г. – док. 14276/21](#)

² [Заклучения на Европейския съвет от 16 декември 2021 г. – док. EUCO 22/21](#)

Предвиденото обсъждане в рамките на Съвета по общи въпроси има за цел да предостави политически насоки по най-важните въпроси.

1. Що се отнася до готовността, всички държави членки по принцип разполагат с планове за управление на кризи на национално или регионално равнище.

В съобщението си от 15 юни 2021 г. относно първите поуки, извлечени от пандемията от COVID-19, Комисията обяви изготвянето на годишен доклад за състоянието на подготвеността, който ще обхваща всички заплахи, а не само заплахите, свързани със здравето (химически, биологични, радиологични, силни земетресения, екологични или технологични бедствия или широкомащабно прекъсване на електроснабдяването).

На европейско равнище могат да бъдат разгледани по-специално два въпроса: разработването на планове за готовност за различни видове кризи; изграждането на стратегически резерви, освен вече предвидените в рамките на rescEU или HERA.

2. Що се отнася до управлението на кризи, в точка 15 от заключенията на Съвета от 23 ноември 2021 г. се посочва, че „IPCR се доказаха като гъвкав и полезен инструмент за справяне с непосредствените предизвикателства по време на криза. С цел да се гарантира, че механизмът на Съвета за реакция при кризи продължава да бъде пригоден за целта, до юни 2022 г. Съветът ще преразгледа IPCC с оглед на необходимостта от подобряване или укрепване на договореностите, по-специално в областта на предвиждането и готовността, като се вземат предвид поуките, извлечени при активирането на IPCC в контекста на кризите с миграцията и пандемията от COVID-19, както и при предишни учения за управление на кризи, и съответният опит на равнището на държавите членки, които да бъдат взети предвид при обсъжданията в Съвета.“

В този контекст следва да се спомене важната роля на някои структури, като например Координационния център за реагиране при извънредни ситуации (ERCC), който по-специално изпълнява оперативна координираща функция в подкрепа на IPCC.

Работата през следващите седмици трябва да позволи обмислянето на възможни подобрения във функционирането на IPCC в по-широкия контекст на управлението на кризи на европейско равнище.

3. И накрая, по отношение на устойчивостта са предприети различни дейности.

На законодателно равнище се провеждат тристранни срещи по три важни текста: директивата относно издръжливостта на критичните субекти, директивата относно оперативната устойчивост на цифровите технологии за финансовия сектор (DORA) и директивата относно мерки за високо общо ниво на киберсигурност в Съюза (МИС2).

От своя страна Комисията подготвя набор от показатели за устойчивост. Освен това в съответствие със законодателството на Съюза в областта на гражданската защита се набелязват цели на Съюза за устойчивост при бедствия въз основа на различни възможни сценарии. Беше създадена и Мрежа на Съюза за знания в областта на гражданската защита.

4. В контекста на изложеното по-горе министрите се приканват да отговорят на следните въпроси:

- Какви приоритетни действия смятате, че трябва да се предприемат за повишаване на готовността на Европейския съюз за управление на кризи?
- Как оценявате функционирането на IPCR? Какви подобрения е необходимо да се внесат?
- Смятате ли, че осъществяваната на европейско равнище работа по отношение на устойчивостта е достатъчна? Какви допълнителни действия следва да се предвидят при необходимост, по-специално за преодоляване на киберрисковете?