



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2021. gada 18. februārī
(OR. en)

5907/21

LIMITE

COSI 30
ENFOPOL 59
CRIMORG 17
ENFOCUSTOM 24
JAI 159

PIEZĪME

Sūtītājs:	prezidentvalsts
Saņēmējs:	delegācijas
Iep. dok. Nr.:	7704/17, 5119/2/21 REV 2
Temats:	Projekts – Padomes secinājumi par ES politikas cikla organizētas un smagas starptautiskas noziedzības jomā pastāvīgu turpināšanu: <i>EMPACT 2022+</i>



The Standing Committee on operational cooperation on internal security (COSI) agreed on 5 October 2010 to establish an EU Policy Cycle for organised and serious international crime (EU Policy cycle) and defined the different implementation steps¹. An initial and reduced EU Policy Cycle (2012-2013) was followed by two fully-fledged four-year EU Policy Cycles (2014-2017 and 2018-2021).

¹ 15358/10

At the end of the EU Policy Cycle/EMPACT², an independent evaluation is conducted that serves as an input for the next cycle. The last independent evaluation study was contracted out by the European Commission, to an independent external evaluator (Ernst & Young and RAND Europe). The final evaluation study was distributed to COSI delegates on 19 October 2020³.

The independent evaluation concluded that the EU Policy Cycle for organised and serious international crime/EMPACT 2018-2021 is relevant, effective, increasingly efficient, coherent and provides EU added value.

In order to further strengthen EMPACT, the independent evaluation also formulated several recommendations. Following discussions at COSI SG and COSI, as well as a written consultation, most of the recommendations were included in the implementation roadmap endorsed on 17 December 2020⁴.

One of the agreed recommendations is to make EMPACT a permanent instrument. Despite the fact that EMPACT is continuously growing and provides substantial operational results, it still remains a somewhat ‘humble project’ after 10 years of existence. Establishing EMPACT as a permanent EU cooperation instrument to fight organised and serious international crime has the potential to bring sustainability and increased visibility for EMPACT, which could lead to additional funding and increase the involvement of relevant stakeholders who may contribute to more successful joint operational results.

Pursuant to discussions at COSI and COSI SG and in line with delegations requests, the transformation of the EU Policy Cycle/EMPACT into a permanent EMPACT cycle will not drastically change the current procedure. EMPACT will continue to be a four-year cycle, with the same sequence of planning, implementation, monitoring and evaluation.

² European Multidisciplinary Platform against Criminal Threats

³ 11992/20 + ADD 1 EU RESTRICTED

⁴ 13686/2/20 REV 2

An additional important change outlined in the roadmap is the removal of the thematic Multi-Annual Strategic Plans (MASPs), that is to say the individual MASPs dedicated to the OAPs, and the establishment of one, ‘General MASP’ which will gather common horizontal strategic goals (CHSGs) for all OAPs. It will be designed during a workshop in June. These mandatory CHSGs will have to be implemented within each OAP. This approach will strengthen the consistency and coherence between the OAPs, as well as the multi-disciplinary and multi-agency approach. In order to ensure flexibility, the CHSGs could be tailored to the specific needs of the OAP and, if relevant, additional strategic goals could be added. In addition, some strategic elements currently included in thematic MASPs will be added to the OAPs.

Following the recommendation of the independent evaluation, delegations also agreed to replace the name ‘EU Policy cycle for organised and serious international crime’ with the sole acronym ‘EMPACT’, accompanied by an official logo, as outlined in the branding style guide. This change better reflects the overall objective of EMPACT and will simultaneously improve media communication.

Based on the above, the Presidency prepared this set of draft Council conclusions on the permanent continuation of the EU Policy Cycle for organised and serious international crime: EMPACT 2022+.

Delegations will find in the annex the draft Council conclusions on the continuation of the EU Policy Cycle: EMPACT 2022+, having been prepared at COSI SG level (5119/2/21 REV 2). COSI delegations are invited to approve this document for subsequent adoption by the Council in March.

Projekts – Padomes secinājumi par ES politikas cikla organizētas un smagas starptautiskas noziedzības jomā pastāvīgu turpināšanu: *EMPACT 2022+*

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ATGĀDINOT Padomes 2010. gada 8. un 9. novembra secinājumus par ES politikas cikla izveidi un īstenošanu organizētas un smagas starptautiskas noziedzības jomā (ES politikas cikls) ⁵, ar ko izveidoja daudzgadu ES politikas ciklu un skaidru metodiku, kā noteikt, īstenot un izvērtēt prioritātes cīņā pret organizēto un smagu starptautisku noziedzību,

ATGĀDINOT sākotnējo saīsināto ES politikas ciklu, kas tika īstenots laikposmā no 2012. līdz 2013. gadam un kam sekoja divi pilnvērtīgi ES politikas cikli laikposmā no 2014. līdz 2017. gadam ⁶ un laikposmā no 2018. līdz 2021. gadam ⁷,

ATZĪMĒJOT, ka saskaņā ar ES politikas cikla metodiku kā cikla ceturtais un pēdējais posms tika veikta rūpīga un neatkarīga izvērtēšana, kas kalpoja par ieguldījumu gaidāmajam *EMPACT* ⁸ ciklam,

ŅEMOT VĒRĀ izvērtējuma pētījuma galīgo ziņojumu, ko sagatavojis neatkarīgs ārējs vērtētājs sadarbībā ar padomdevēju grupu, kurā ir ES dalībvalstu pārstāvji un kura tika izveidota, lai sniegtu detalizētus un ekspertu padomus par ES politikas cikla īstenošanu. Izvērtējuma pētījums aptvēra laikposmu no 2017. gada marta līdz 2020. gada septembrim, to iesniedza Komisija, un *COSI* delegātiem tas tika izplatīts 2020. gada 19. oktobrī ⁹,

⁵ 15358/10.

⁶ 12095/13.

⁷ 7704/17.

⁸ *EMPACT*: Eiropas daudzdisciplīnu platforma pret noziedzības draudiem.

⁹ 11992/20.

ATZĪSTOT, ka neatkarīgā izvērtējumā ir secināts, ka ES politikas cikls/*EMPACT* sasniedz savus mērķus, uzlabojot sadarbību smagas un organizētās noziedzības apkarošanas jomā, ka tas ir sevi apliecinājis kā relevants, efektīvs un arvien iedarbīgāks un saskaņotāks un ka tas dalībvalstīm sniedz ES pievienoto vērtību, nodrošinot tām struktūras to sadarbības un ieguldījumu stiprināšanai, kā arī radot uzticēšanos starp attiecīgajām ieinteresētajām personām,

ATZĪMĒJOT, ka neatkarīgā izvērtējuma pētījuma ziņojumā ir ietverti vairāki ieteikumi un ieteicamas darbības, kuru mērķis ir ES politikas ciklu (*EMPACT 2022+*) padarīt efektīvāku, iedarbīgāku un racionālāku un līdzsvarot slogu, kas uzlikts dažādām ieinteresētajām personām,

APZINOTIES, ka ir jāturpina attīstīt *EMPACT* procesu, balstoties uz izvērtējuma rezultātiem un dalībvalstu, ES aģentūru, iestāžu un struktūru, kā arī attiecīgo trešo partneru gūto pieredzi ES politikas cikla/*EMPACT* īstenošanā, lai to padarītu iedarbīgāku un efektīvāku,

ATGĀDINOT, ka viens svarīgs ES politikas cikla/*EMPACT* efektivitātes elements ir dalībvalstu, iestāžu un struktūru, aģentūru un citu attiecīgu dalībnieku, tostarp vadošos amatos, aktīva iesaiste un apņemšanās, lai nodrošinātu reālu operatīvo īstenošanu, kam ir nepieciešami pietiekami cilvēkresursi un finanšu resursi, informētība un atzīšana,

UZSVEROT virzītāju un līdzvirzītāju svarīgo funkciju un nepieciešamību aktīvi turpināt pildīt minētās funkcijas,

APZINOTIES vajadzību palielināt *EMPACT* darbībām pieejamo budžetu un to, ka visiem iesaistītajiem dalībniekiem ir pēc iespējas labāk jāizmanto visas pieejamās finansējuma iespējas,

UZSVEROT integrēto pieeju ES iekšējai drošībai, kas ietver pasākumus, sākot no ārējo robežu kontroles, policijas, muitas, tiesu iestāžu sadarbības līdz informācijas pārvaldībai, inovācijai, apmācībai, novēršanai un iekšējās drošības ārējai dimensijai, kā arī attiecīgā gadījumā publiskā un privātā sektora partnerībām,

UZSVEROT ES politikas cikla/*EMPACT* daudzdisciplīnu un daudzagentūru pieeju, kurā ir iesaistītas dalībvalstu attiecīgas iestādes – saskaņā ar valsts tiesību aktiem –, ES iestādes un struktūras, aģentūras un citi attiecīgi dalībnieki. Būtiska ir pastiprināta sadarbība starp policiju, robežsardzi un krasta apsardzi, muitas, tiesu, administratīvām un nodokļu iestādēm, kā arī ar ES iestādēm, struktūrām, aģentūrām un attiecīgiem ES tīkliem. Īpaša uzmanība būtu jāpievērš partneriem, kas nav tiesībaizsardzības iestādes, tostarp citām publiskām iestādēm un privātajam sektoram, kā arī trešām valstīm un starptautiskām organizācijām,

UZSVEROT, cik svarīga ir efektīva koordinācija valsts līmenī starp attiecīgajām iestādēm, un uzsverot, ka vēl vairāk ir jāpalielina valsts *EMPACT* koordinatoru loma informācijas plūsmas nodrošināšanā starp iesaistītajām ieinteresētajām personām, attiecīgu dalībnieku funkciju nepārtrauktības nodrošināšanā, kā arī daudzagentūru un daudzdisciplīnu iesaistes nodrošināšanā,

ATZĪMĒJOT, ka valsts līmenī ir jāuzlabo lēmumu pieņemēju, tiesībaizsardzības jomas praktiķu un citu attiecīgu ieinteresēto personu informētība par *EMPACT*, jo tas arī palīdzētu labāk saskaņot *EMPACT* ar plānošanu valsts līmenī,

APZINOTIES, ka ir jāstiprina *EMPACT* identitāte un pamanāmība un komunikācija par *EMPACT*, lai uzsvērtu *EMPACT* ieguldījumu cīņā pret organizēto un smagu starptautisku noziedzību,

UZSVEROT iekšējās drošības ārējo dimensiju un to, cik svarīgi ir *EMPACT* operatīvajā īstenošanā turpināt attīstīt sadarbību ar attiecīgām trešām valstīm, starptautiskām organizācijām un partneriem, ņemot vērā ES ārējās darbības,

NORĀDOT uz noziedzības pieaugošo transversālo raksturu un nepieciešamību stiprināt sadarbību un koordināciju starp dažādām prioritāšu jomām,

ATZĪMĒJOT priekšrocības, ko sniegusi moderno tehnoloģiju izmantošana, kura savukārt ļauj uzlabot informācijas pārvaldību un atvieglo iespējamās svarīgākās norises cīņā pret organizēto un smagu noziedzību,

UZSVEROT vajadzību integrēt *EMPACT* attiecīgās politikās un stratēģijās, kā arī nodrošināt saskaņotību un izvairīties no dublēšanās, tostarp ar citiem operatīvajiem rīkiem,

UZSVEROT, ka būtu jāpanāk līdzsvars starp preventīviem un represīviem pasākumiem, lai novērstu organizētās un smagas starptautiskas noziedzības ES iekšējai drošībai radītos draudus,

ATZĪSTOT ieguvumus, kas rastos, *EMPACT* padarot par pastāvīgu un svarīgu ES instrumentu cīņā pret smagu un organizēto noziedzību, lai tādējādi palielinātu šā instrumenta ilgtspēju un pamanāmību, kā arī potenciāli palielinot finansējumu un attiecīgu ieinteresēto personu līdzdalību, vienlaikus ievērojot iedibināto un efektīvo procedūru, kuras pamatā ir četru gadu cikls, kas ietver plānošanu, īstenošanu, uzraudzību un izvērtēšanu,

Atzīstot ieguvumu, ko sniedz tematisko daudzgadu stratēģisko plānu (DSP) atcelšana un viena vispārēja DSP pieņemšana, lai noteiktu kopējos horizontālos stratēģiskos mērķus nolūkā samazināt administratīvo slogu un stiprināt operatīvo rīcības plānu (ORP) konsekvenci un saskaņotību. Atzīmējot nepieciešamību ORP iekļaut dažus tematisko DSP stratēģiskos elementus, vienlaikus saglabājot ORP operatīvo vērtību,

ATZĪSTOT ieguvumus, kas radīsies, aizstājot terminu "ES politikas cikls organizētas un smagas starptautiskas noziedzības jomā" ar vienīgo nosaukumu "*EMPACT*",

VIENOJAS

1. Aizstāt terminu "ES politikas cikls organizētas un smagas starptautiskas noziedzības jomā" ar vienīgo nosaukumu "*EMPACT*" (Eiropas daudzdisciplīnu platforma pret noziedzības draudiem);

2. Īstenot *EMPACT* kā pastāvīgu un svarīgu ES instrumentu strukturētai daudzdisciplīnu sadarbībai organizētās un smagas starptautiskas noziedzības apkarošanā, ko virza dalībvalstis un ko atbalsta ES iestādes, struktūras un aģentūras saskaņā ar savām attiecīgajām pilnvarām, un kas atbilstu četru gadu ciklam un sastāvētu no četriem posmiem, proti:
- i) Politikas izstrāde, pamatojoties uz Eiropas Savienības smagas un organizētās noziedzības draudu novērtējumu (ES *SOCTA*), kuram jāsniedz pilnīga un visaptveroša aina par noziedzības draudiem, kas ietekmē Eiropas Savienību. Ņemot vērā noziedzības strauji mainīgo raksturu, Eiropalam sadarbībā ar dalībvalstīm un attiecīgām ES aģentūrām būtu jā sagatavo vidusposma pārskats par jauniem un mainīgiem draudiem vai draudiem, kas tikko parādījušies, vienlaikus visā starpposma ziņojuma Padomei sagatavošanas gaitā pievēršot uzmanību saskaņotajām ES prioritātēm noziedzības apkarošanas jomā.
 - ii) Politikas noteikšana un lēmumu pieņemšana, ko veic, Padomei apzinot nedaudzas prioritātes. Turklāt ir jāizstrādā vispārējs daudzgadu stratēģisks plāns (DSP) ar kopīgiem horizontāliem stratēģiskajiem mērķiem (KHSM), lai panāktu daudzdisciplīnu, integrētu un integrālu pieeju (kurā ietverti gan preventīvi, gan represīvi pasākumi) to draudu efektīvai novēršanai, kuri ir noteikti par prioritāriem. ORP var iekļaut papildu stratēģiskos mērķus, kas pielāgoti konkrētām prioritārām vajadzībām.
 - iii) Ikgadējo ORP izstrāde, īstenošana un uzraudzība, kas jā saskaņo ar KHSM, kā noteikts vispārējā DSP, lai novērstu prioritāros apdraudējumus. Turklāt *COSI* veiks darbību rezultātu gan vidusposma, gan galīgo novērtējumu, lai novērtētu KHSM un papildu stratēģisko mērķu sasniegšanu, kas iekļauti ORP. Prioritātes un stratēģiskos mērķus var pārskatīt pēc jaunu un mainīgu draudu vai tādu draudu, kas tikko parādījušies, vidusposma pārskatīšanas.
 - iv) Katra *EMPACT* cikla beigās tiks veikts neatkarīgs izvērtējums, lai novērtētu *EMPACT* īstenošanu un tās iznākumu, kam sekos uz informāciju balstīts politikas lēmums, un tas kalpos par norādījumiem nākamajam *EMPACT* ciklam.

EMPACT operatīvais un pārvaldības satvars ir sīkāk izstrādāts *EMPACT* darba uzdevumā, ko apstiprinājusi *COSI*.

UZDOD *COSI*

3. Pamatojoties uz Politikas ieteikumu dokumentu, kuru, balstoties uz ES *SOCTA*, izstrādājusi prezidentvalsts un Komisija, un ņemot vērā citus stratēģiskus dokumentus, novērtējumus un politikas, sagatavot projektu Padomes secinājumiem, kuros nosaka ES prioritātes noziedzības apkarošanas jomā.
4. Pieņemt "vispārējo DSP" un gada ORP un koordinēt un uzraudzīt to īstenošanu. Īpaša uzmanība būtu jāpievērš operatīvajai īstenošanai un integrētai un integrālai daudzdisciplīnu pieejai noziedzības apkarošanai.
5. Vajadzības gadījumā pārskatīt attiecīgos *EMPACT* dokumentus, piemēram, *EMPACT* darba uzdevumu, ORP dokumentu paraugu vai attiecīgo dalībnieku sarakstu.
6. Uzraudzīt un censties nodrošināt, ka tiek sniegts adekvāts finansējums, lai efektīvi atbalstītu darbības, par kurām panākta vienošanās *EMPACT* ietvaros.
7. Izpētīt pasākumus, ar ko stiprināt komunikāciju par *EMPACT* un tās pamanāmību un identitāti, tostarp, publicējot un popularizējot operatīvos rezultātus (tostarp faktu lapas).
8. Balstoties uz vienotās rīcības dienas (VRD) definīciju, sniegt stratēģiskus norādījumus *EMPACT* ietvaros rīkoto VRD plānošanai un uzraudzīt rezultātus.
9. Veikt darbību rezultātu vidusposma un galīgo novērtējumu, lai novērtētu, kādā mērā sasniegti stratēģiskie mērķi, – nolūkā uzlabot operatīvo īstenošanu.

AICINA DALĪBVALSTIS

10. Ar *SOCTA* padomdevēju grupas starpniecību aktīvi turpināt sniegt ieguldījumu turpmākā *SOCTA* metodoloģijas izstrādē un censties pastāvīgi uzlabot kvalitatīvu datu sniegšanu *SOCTA* datu vākšanas ietvaros.
11. Ar attiecīgu ES aģentūru, iestāžu un struktūru ekspertu palīdzību izstrādāt vispārēju DSP ar KHSM, kā arī ORP katrai noziedzības apkarošanas prioritātei, nosakot vispiemērotāko pieeju konstatēto problēmu risināšanai.
12. Attiecīgās darbības, kuras izstrādātas *EMPACT* ietvaros, iestrādāt valsts plānos un piešķirt resursus kopīgas ES pieejas atbalstam.
13. Aktīvi atbalstīt visus *EMPACT* posmus, jo īpaši, uzņemoties virzītāja, līdzvirzītāja stratēģiskās koordinācijas lomu, rīcības vadītāja vai rīcības līdzvadītāja proaktīvās koordinācijas lomu un nodrošinot atbalstu ekspertiem un valstu *EMPACT* koordinatoriem savu uzdevumu izpildē, kopīgi cenšoties īstenot daudzdisciplīnu pieeju valsts līmenī un izveidot efektīvu koordināciju valsts līmenī.
14. Palīdzēt uzlabot informētību par *EMPACT*, jo īpaši valsts līmenī, un aktīvi strādāt pie ORP īstenošanas.
15. Izmantot visas pieejamās finansējuma iespējas attiecībā uz visiem iesaistītajiem dalībniekiem nolūkā nodrošināt, ka finansējums ir savlaicīgs un pieejams, lai operatīvās darbības varētu sākt agrīnā posmā.
16. Stiprināt un veicināt komunikāciju par *EMPACT* un ORP, to pamanāmību un identitāti, tostarp, publicējot un popularizējot operatīvos rezultātus (tostarp faktu lapas).
17. Veicināt visu attiecīgo ieinteresēto personu aktīvu iesaisti.
18. Aicināt attiecīgus ES tīklus savās darba programmās apņemt atbalstīt un stiprināt *EMPACT* instrumentu un ORP īstenošanu.

AICINA KOMISIJU

19. Ar attiecīgu ES aģentūru, iestāžu un struktūru ekspertu palīdzību atbalstīt dalībvalstis, tām izstrādājot vispārēju DSP ar KHSM, kā arī ORP katrai noziedzības apkarošanas prioritātei, nosakot vispiemērotāko pieeju konstatēto problēmu risināšanai.
20. Apsvērt iespēju palielināt finansējumu ORP un citu *EMPACT* darbību īstenošanai.
21. Integrēt un saistīt *EMPACT* instrumentu, kad vien tas ir lietderīgi, ar attiecīgām ES drošības politikām un spēju veidošanas programmām.
22. Aicināt attiecīgus ES tīklus, ko finansē Komisija, savās darba programmās apņemties atbalstīt un stiprināt *EMPACT* instrumentu un ORP īstenošanu.
23. Ņemot vērā iepriekšējo pieredzi un apspriežoties ar dalībvalstīm un ES aģentūrām *COSI* ietvaros, izstrādāt neatkarīgu izvērtējumu *EMPACT* īstenošanas novērtēšanai un tā rezultātus nosūtīt Padomei.

AICINA EIROPAS ĀRĒJĀS DARBĪBAS DIENESTU UN KOMISIJU

24. Veicināt informētību par *EMPACT* ES drošības dialogos ar trešām valstīm, kā arī kopējās drošības un aizsardzības politikas (KDAP) misijās un operācijās.
25. Atvieglināt, tostarp arī ar ES delegāciju, ES terorisma apkarošanas / drošības ekspertu un Eiropas migrācijas sadarbības koordinatoru starpniecību, trešo valstu līdzdalību *EMPACT* operatīvajā īstenošanā, attiecīgā gadījumā saskaņā ar konstatētajiem apdraudējumiem un vajadzībām.

AICINA ES AĢENTŪRAS

26. Ar Eiropolu vadībā un ciešā sadarbībā ar dalībvalstīm un attiecīgām ES aģentūrām sagatavot Eiropas Savienības smagas un organizētās noziedzības draudu novērtējumu (ES *SOCTA*), kuram jāsniedz pilnīga un visaptveroša aina par noziedzības draudiem, kas ietekmē Eiropas Savienību.
27. Atbalstīt dalībvalstu un ES iestāžu ekspertus vispārējās DSP, kā arī ORP izstrādē attiecībā uz prioritātēm noziedzības apkarošanas jomā saskaņā ar to pilnvarām.
28. Ar Eiropola starpniecību sniegt metodoloģisku, analītisku un administratīvu atbalstu vispārējās DSP un ORP, tostarp *SMART* mērķu un galveno darbības rādītāju (GDR), izstrādei.
29. Saskaņā ar savām attiecīgajām pilnvarām sniegt nepārtrauktu operatīvo un analītisko atbalstu operatīvajām darbībām, tostarp ar noziedzību saistītu personas datu apstrādei, kā arī sniegt īpašu atbalstu ORP, ziņošanai par ORP īstenošanu un ORP īstenošanas uzraudzībai.
30. Savās gada darba programmās apņemties īstenot *EMPACT* izstrādātās darbības.
31. Ar Eiropolu vadībā un sadarbībā ar dalībvalstīm un attiecīgām ES aģentūrām izstrādāt starpposma ziņojumu par jauniem un mainīgiem draudiem vai tādiem draudiem, kas tikko parādījušies, vienlaikus pievēršot uzmanību pieņemtajām ES prioritātēm noziedzības apkarošanas jomā un ES *SOCTA*, gan pamatojoties uz *COSI* apstiprinātajām prasībām, gan ņemot vērā neatkarīgā izvērtējuma ieteikumus un cieši sadarbojoties ar attiecīgajiem ekspertiem ¹⁰.

¹⁰ Kā izklāstīts *EMPACT* grafikā, starpposma ziņojumam vajadzētu būt pieejamam *EMPACT* cikla otrā gada otrajā ceturksnī, ES *SOCTA* cikla pēdējā gada pirmajā ceturksnī.

32. Sniegt ieguldījumu visu dažādo finansēšanas iespēju izklāstā, lai efektīvi atbalstītu darbības, par kurām panākta vienošanās *EMPACT* ietvaros, un lai finanšu noteikumu robežās nodrošinātu pēc iespējas lielāku elastību (un palīdzētu atjaunināt finansēšanas iespēju informācijas paketi, kas sagatavota kopā ar Komisiju, EĀDD un citiem attiecīgiem dalībniekiem).
 33. Nodrošināt apmācības paketes un izskatīt citu informētības uzlabošanas pasākumu iespējas.
 34. Aktīvi veicināt informētību par *EMPACT* un tās pamanāmību visā komunikācijā par darbībām, operācijām un rezultātiem, kas saistītas vai finansētas ar *EMPACT*, jo īpaši, sistemātiski izmantojot *EMPACT* logotipu, kā arī attiecīgā gadījumā tēmturi #EMPACT.
 35. Sekmēt paraugprakses apmaiņu un dalīšanos pieredzē.
-