

Bruxelles, 4. veljače 2025.  
(OR. en)

5902/25

AGRI 41  
AGRIFIN 10  
AGRISTR 6  
AGRIORG 15

#### NAPOMENA

---

Od: Posebni odbor za poljoprivredu

Za: Vijeće

---

Predmet: Provedba načela procjene učinka na ruralna područja  
– *informacije predsjedništva*  
– *razmjena mišljenja*

---

S obzirom na sastanak Vijeća (poljoprivreda i ribarstvo) 24. veljače 2025., za delegacije se u Prilogu nalazi napomena predsjedništva o navedenom predmetu.

## **Provedba načela procjene učinka na ruralna područja**

Ruralna područja ključan su dio gospodarskog potencijala Europe i na njima je da održavaju sigurnost opskrbe hranom za sve građane EU-a i pružaju javna dobra povezana s njihovim društvenim, kulturnim, gospodarskim, okolišnim i krajobraznim funkcijama. Njihova održivost te dugotrajne i kooperativne veze s urbanim središtima stoga su ključne za održavanje kohezije EU-a u cjelini.

Međutim, u mnogim državama članicama ruralna područja suočavaju se sa sve većim izazovima, među ostalim u pogledu demografskog i gospodarskog stanja. To je uglavnom posljedica različitih stopa rasta i razvoja raznih područja, što dovodi do sve veće nejednakosti u pristupu civilizacijskim, gospodarskim i socijalnim postignućima.

Oblikovatelji politika na razini EU-a te na lokalnoj, regionalnoj i nacionalnoj razini trebali bi se suočiti s tim izazovima kako bi se ruralna područja potpuno integrirala u razvojne procese i kako bi se osigurala daljnja ulaganja u infrastrukturu, obrazovanje, tržište rada, zdravstvo, kulturu te ekološku, digitalnu i energetska transformaciju.

Prepoznavanje i dobro iskorištavanje raznolikog potencijala ruralnih područja, u kojima živi otprilike 137 milijuna stanovnika, ključno je kako bi se osiguralo da postanu jača, povezana, otporna i prosperitetna, kako je navedeno u Komunikaciji Komisije naslovljenoj „Dugoročna vizija za ruralna područja EU-a – Do 2040. ostvariti jača, povezana, otporna i prosperitetna ruralna područja” (10404/21). Tim modelom razvoja odgovorit će se na trenutačne i buduće izazove i osigurati da europska ruralna područja nastave doprinositi sigurnom EU-u otpornom na krize.

Lanci opskrbe poremećeni su tijekom pandemije bolesti COVID-19 te zbog posljedica rata u Ukrajini, geopolitičkih promjena i sve većih negativnih klimatskih promjena, a za sve te promjene potreban je odgovarajući odgovor EU-a. Tim bi se odgovorom trebala uzeti u obzir uloga subjekata u poljoprivredno-prehrambenom sektoru u osiguravanju sigurnosti i strateške autonomije EU-a.

Jedan od alata za postizanje tih ciljeva jest djelotvorna provedba mehanizma za „procjenu učinka na ruralna područja” i širenje dobrih praksi u tom području na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini u skladu sa spomenutim preporukama Dugoročne vizije za ruralna područja EU-a. Prema pretpostavkama, taj bi mehanizam trebao omogućiti prilagodbu svih politika te pravnih i organizacijskih rješenja potrebama i razvojnim izazovima ruralnih područja. U Zaključcima Vijeća o dugoročnoj viziji za ruralna područja EU-a (15631/23) Vijeće je izrazilo potporu Komisijinoj provedbi koncepta procjene učinka na ruralna područja. Vijeće je pozvalo na jačanje procjene učinka na ruralna područja na svim razinama i na „poboljšanje djelotvorne provedbe teritorijalnih procjena učinka”.

Europska komisija već i sada, u okviru svojeg rada na novim inicijativama za koje je potrebna procjena učinka, primjenjuje načela „bolje regulative”, koja uključuju, među ostalim, procjenu učinka predloženih propisa na ruralna područja. Kada je riječ o inicijativama za koje nije potrebna procjena učinka, pretpostavlja se da bi službe Komisije trebale kvalitativno ispitati učinke na ruralne zajednice.

Ipak, provedba *ex-ante* i *ex-post* procjena učinka predloženih rješenja za ruralni razvoj nije dovoljna da bi se osigurao stvaran učinak na održavanje njihove održivosti i odgovarajući odgovor na gospodarske i socijalne izazove s kojima se suočavaju.

U izvješću Komisije naslovljenom „Dugoročna vizija za ruralna područja EU-a: ključna postignuća i daljnji koraci”, koje je objavljeno u ožujku 2024. (8360/24), istaknuti su izazovi u pogledu provedbe procjene učinka na ruralna područja te činjenica da su se dosadašnja rješenja pokazala nedovoljnima za provjeru stvarnog učinka politika i fondova EU-a na ruralni razvoj i za osiguravanje djelotvornog kombiniranja različitih izvora financiranja za ruralni razvoj. To potvrđuju i preporuke proizašle iz strateškog dijaloga o budućnosti poljoprivrede EU-a (13057/24) u pogledu uspostave „ruralnog testa” od strane Komisije. Tim bi se testom trebala provjeriti uspješnost postojećeg i novog zakonodavstva EU-a u području uključivanja ruralnih područja.

Stoga je za odgovorno uključivanje ruralnih područja u razvojne procese i jačanje njihove otpornosti na krize potrebna primjena mehanizma za procjenu učinka na ruralna područja ne samo u smislu ispitivanja učinka nacrtu zakonodavnih rješenja na razvoj ruralnih područja, već i primjerenim uzimanjem u obzir potreba i izazova ruralnih područja u fazi osmišljavanja rješenja za financijsko, organizacijsko i strateško planiranje.

S obzirom na navedeno predsjedništvo poziva delegacije da odgovore na sljedeća dva pitanja:

1. Treba li poboljšati mehanizam za procjenu učinka na ruralna područja i, ako treba, kako? Navedite svoje preporuke/prijedloge/zaključke o procjeni učinka na ruralna područja, koje bi trebalo dostaviti Europskoj komisiji, posebno u pogledu jačanja djelotvornosti njezine provedbe na razini EU-a.
2. Kako se ruralni razvoj može bolje integrirati u strategije, politike i fondove EU-a koji nisu ZPP kako bi se povećao njihov stvarni učinak na koheziju i smanjile razlike između urbanog i ruralnog razvoja? Navedite primjere dobre prakse u tom području koji se primjenjuju na lokalnoj, regionalnoj i nacionalnoj razini.