

Bruxelles, den 4. februar 2025
(OR. en)

5902/25

AGRI 41
AGRIFIN 10
AGRISTR 6
AGRIORG 15

NOTE

fra: Specialkomitéen for Landbrug
til: Rådet

Vedr.: Gennemførelse af princippet om proofing til gavn for landdistrikterne
– *Orientering ved formandskabet*
– *Udveksling af synspunkter*

Med henblik på samlingen i Rådet (landbrug og fiskeri) den 24. februar 2025 følger i bilaget til delegationerne en note fra formandskabet om ovennævnte emne.

Gennemførelse af princippet om proofing til gavn for landdistrikterne

Landdistrikterne er en væsentlig del af Europas økonomiske potentiale og sørger for at opretholde fødevarerikigheden for alle EU-borgere og levere offentlige goder i forbindelse med deres sociale, kulturelle, økonomiske, miljø- og landskabsmæssige funktioner. Deres levedygtighed og langvarige og samarbejdsbaserede forbindelser med byområder er derfor afgørende for at bevare samhørigheden i hele EU.

I mange medlemsstater oplever landdistrikterne dog stigende udfordringer, ikke mindst med hensyn til deres demografiske og økonomiske situation. Det skyldes hovedsageligt, at landområderne vokser og udvikler sig med forskellig hastighed, hvilket fører til stadig større ulighed i adgangen til civile, økonomiske og sociale landvindinger.

Politiske beslutningstagere på EU-plan samt på lokalt, regionalt og nationalt plan bør tackle disse udfordringer for at opnå landdistrikternes fulde integration i udviklingsprocesserne og sikre yderligere investeringer i infrastruktur, uddannelse, arbejdsmarkedet, sundhed, kultur samt miljømæssige, digitale og energimæssige omstillinger.

Det er afgørende, at de mange forskellige muligheder i landdistrikterne med deres ca. 137 mio. indbyggere anerkendes og udnyttes bedst muligt for at sikre, at de er stærke, forbundne, modstandsdygtige og fremgangsrigt, som det står beskrevet i *meddelelsen fra Kommissionen – En langsigtet vision for EU's landdistrikter – Hen imod stærke, forbundne, modstandsdygtige og fremgangsrigt landdistrikter i 2040* (10404/21). Denne udviklingsmodel vil løse nuværende og fremtidige udfordringer og sikre, at Europas landdistrikter fortsat bidrager til et sikkert og modstandsdygtigt EU.

Forsyningskæderne, som blev afbrudt under covid-19-pandemien, konsekvenserne af krigen i Ukraine og de geopolitiske ændringer og øgede negative klimaændringer kræver alle en hensigtsmæssig reaktion fra EU's side. Denne reaktion bør tage hensyn til landbrugsfødevarerikighedernes rolle, når det gælder om at sikre EU's sikkerhed og strategiske autonomi.

Et af redskaberne til at nå disse mål er en effektiv gennemførelse af "*proofingmekanismen for landdistrikterne*" og udbredelse af god praksis på dette område på nationalt, regionalt og lokalt plan i overensstemmelse med anbefalingerne i ovennævnte *langsigtede vision for EU's landdistrikter*. Denne mekanisme forventes at gøre det muligt at tilpasse alle politikker samt juridiske og organisatoriske løsninger til landdistrikternes behov og udviklingsmæssige udfordringer. I Rådets konklusioner om en langsigtet vision for EU's landdistrikter (15631/23) udtrykte Rådet støtte til Kommissionens gennemførelse af konceptet landdistriktsproofing. Rådet opfordrede til at styrke landdistriktsproofing på alle niveauer og "forbedre den effektive gennemførelse af territoriale konsekvensanalyser".

Når Kommissionen arbejder på nye initiativer, der kræver en konsekvensanalyse, anvender den allerede i dag principperne om "bedre regulering", som bl.a. omfatter en vurdering af de foreslåede forordningers virkning på landdistrikterne (territoriale konsekvensanalyser). Ved initiativer, der ikke kræver en konsekvensanalyse, antages det, at Kommissionens tjenestegrene undersøger virkningerne for landdistrikterne på en kvalitativ måde.

Det er dog ikke nok at gennemføre forudgående og efterfølgende konsekvensanalyser af de foreslåede løsninger vedrørende landdistriktsudviklingen for at sikre en reel indvirkning på fortsat levedygtighed og en hensigtsmæssig reaktion på deres økonomiske og sociale udfordringer.

Kommissionens rapport *Den langsigtede version for EU's landdistrikter – de vigtigste resultater og vejen frem*, som blev offentliggjort i marts 2024 (8360/24), kortlægger udfordringerne i forbindelse med gennemførelsen af landdistriktsproofing, og konkluderer at de hidtidige løsninger ikke er gode nok til at påvise, hvordan EU's politikker og fonde reelt påvirker landdistriktsudviklingen, samt til at sikre en effektiv kombination af de forskellige finansieringskilder til landdistriktsudviklingen. Dette bekræftes også af anbefalingerne fra den *strategiske dialog om fremtiden for EU's landbrug* (13057/24) vedrørende Kommissionens udarbejdelse af en "landdistriktstest". Denne test bør kontrollere den nuværende og nye EU-lovgivnings resultater med hensyn til inklusion i landdistrikterne.

Det er derfor nødvendigt at anvende proofingmekanismen for landdistrikterne til at inddrage landdistrikterne i udviklingsprocesserne på forsvarlig vis og styrke deres modstandsdygtighed over for kriser, ikke kun i form af en undersøgelse af, hvordan udkast til lovgivningsmæssige løsninger indvirker på landdistriktsudviklingen, men også ved at tage tilstrækkelig hensyn til landdistrikternes behov og udfordringer i forbindelse med udformningen af finansielle, organisatoriske og strategiske planlægningsløsninger.

På baggrund af ovenstående anmoder formandskabet delegationerne om at besvare følgende to spørgsmål:

1. Skal proofingmekanismen for landdistrikterne forbedres, og i bekræftende fald hvordan? Send dine anbefalinger/forslag/konklusioner vedrørende landdistriktsproofing til Europa-Kommissionen, navnlig om, hvordan gennemførelsen heraf kan effektiviseres på EU-plan.
2. Hvordan kan landdistriktsudviklingen integreres bedre i andre af EU's strategier, politikker og fonde end den fælles landbrugspolitik for at styrke deres reelle virkning på samhørigheden og mindske forskellene i by- og landudvikling? Har du eksempler på god praksis på dette område, som anvendes på lokalt, regionalt og nationalt plan?
