

Brusel 4. února 2025  
(OR. en)

5902/25

AGRI 41  
AGRIFIN 10  
AGRISTR 6  
AGRIORG 15

## POZNÁMKA

---

Odesílatel: Zvláštní výbor pro zemědělství

Příjemce: Rada

---

Předmět: Uplatňování zásady ověřování dopadu na venkovské oblasti  
– *informace předsednictví*  
– *výměna názorů*

---

Za účelem přípravy zasedání Rady pro zemědělství a rybolov konajícího se dne 24. února 2025 delegace naleznou v příloze poznámku předsednictví k výše uvedenému tématu.

## **Uplatňování zásady ověřování dopadu na venkovské oblasti**

Venkovské oblasti jsou zásadní součástí hospodářského potenciálu Evropy a jsou odpovědné za zachování potravinového zabezpečení pro všechny občany EU a za poskytování veřejných statků spojených s jejich sociálními, kulturními, hospodářskými, environmentálními a krajinnými funkcemi. Jejich životaschopnost a dlouhodobé vazby a spolupráce s městskými centry jsou proto zásadní pro zachování soudržnosti EU jako celku.

V mnoha členských státech však venkovské oblasti čelí rostoucím výzvám, v neposlední řadě pokud jde o jejich demografickou a hospodářskou situaci. Důvodem je zejména rozdílné tempo růstu a rozvoje území, což vede k prohlubování nerovností v přístupu k civilizačním, ekonomickým i sociálním vymoženostem.

Tvůrci politik na unijní, jakož i na místní, regionální a celostátní úrovni by se měli těmito výzvami zabývat s cílem dosáhnout toho, aby byly venkovské oblasti plně začleněny do procesů rozvoje a byly zajištěny další investice do infrastruktury, vzdělávání, trhu práce, zdraví, kultury a environmentální, digitální a energetické transformace.

Uznání a řádné využití rozmanitého potenciálu venkovských oblastí, v nichž žije přibližně 137 milionů obyvatel, mají klíčový význam pro zajištění toho, aby byly tyto oblasti silnější, propojené, odolné a prosperující, jak je uvedeno ve *sdělení Komise s názvem Dlouhodobá vize pro venkovské oblasti EU – na cestě k posílenému, propojenému, odolnému a prosperujícímu venkovu do roku 2040* (dokument 10404/21). Tento model rozvoje bude řešit současné i budoucí výzvy a zajistí, aby evropské venkovské oblasti i nadále přispívaly k bezpečné EU, která bude odolná vůči krizím.

Dodavatelské řetězce, které byly narušeny během pandemie COVID-19, dopady války na Ukrajině, geopolitické změny a rostoucí nepříznivé změny klimatu – všechny tyto problémy vyžadují odpovídající reakci ze strany EU. Tato reakce by měla zohlednit úlohu zemědělsko-potravinářských hospodářských subjektů při zajišťování bezpečnosti a strategické autonomie EU.

Jedním z nástrojů k dosažení těchto cílů je účinné uplatňování mechanismu „*ověřování dopadu na venkovské oblasti*“ a šíření osvědčených postupů v této oblasti na celostátní, regionální i místní úrovni v souladu s výše uvedenými doporučeními *Dlouhodobé vize pro venkovské oblasti EU*. Podle předpokladů má tento mechanismus umožnit přizpůsobení všech politik, jakož i právních a organizačních řešení potřebám a výzvám v oblasti rozvoje venkovských oblastí. V závěrech Rady o dlouhodobé vizi pro venkovské oblasti EU (dokument 15631/23) vyjádřila Rada podporu tomu, aby Komise koncepci ověřování dopadu na venkovské oblasti uplatňovala. Rada vyzvala k posílení ověřování dopadu na venkovské oblasti na všech úrovních a ke „zlepšení účinného posuzování územního dopadu“.

Evropská komise již nyní při práci na nových iniciativách, které vyžadují posouzení dopadu, uplatňuje zásady „zlepšování právní úpravy“, které zahrnují i posuzování navrhovaných právních předpisů z hlediska jejich dopadu na venkovské oblasti (posuzování územního dopadu). V případě iniciativ, které posouzení dopadu nevyžadují, se předpokládá, že by útvary Komise měly zkoumat dopady na venkovské komunity kvalitativně.

Provádění posouzení dopadu ex-ante a ex-post, pokud jde o navrhovaná řešení v oblasti rozvoje venkova, však nestačí k tomu, aby byl zaručen skutečný dopad na zachování jejich životaschopnosti a aby byla zajištěna odpovídající reakce na hospodářské a sociální výzvy, jimž čelí.

Zpráva Komise s názvem *Dlouhodobá vize pro venkovské oblasti EU: hlavní úspěchy a další vývoj*, která byla publikována v březnu 2024 (dokument 8360/24), poukazuje na výzvy spojené s uplatňováním ověřování dopadu na venkovské oblasti a na to, že dosavadní řešení nedokázala ověřit, zda politiky a finanční prostředky EU mají na rozvoj venkova skutečný dopad, ani nezajistila, aby byly různé zdroje financování pro účely rozvoje venkova účinně kombinovány. To potvrzují i doporučení vyplývající ze *strategického dialogu o budoucnosti zemědělství EU* (dokument 13057/24), pokud jde o zavedení „*ověřování dopadu na venkovské oblasti*“ ze strany Komise. Při tomto ověřování by se mělo zjistit, zda jsou stávající a nové právní předpisy EU účinné, pokud jde o začleňování venkovských oblastí.

Odpovědné začlenění venkovských oblastí do procesů rozvoje a posílení jejich odolnosti vůči krizím proto vyžaduje využití mechanismu ověřování dopadu na venkovské oblasti nejen ve smyslu zkoumání dopadu návrhů legislativních řešení na rozvoj venkovských oblastí, ale také ve smyslu náležitého zohlednění potřeb a problémů venkovských oblastí při navrhování finančních, organizačních a strategických plánovacích řešení.

S ohledem na výše uvedené skutečnosti vyzývá předsednictví delegace, aby reagovaly na tyto otázky:

1. Měl by být mechanismus ověřování dopadu na venkovské oblasti zdokonalen, a pokud ano, jak? Uveďte prosím svá doporučení/návrhy/závěry týkající se ověřování dopadu na venkovské oblasti, které by měly být předloženy Evropské komisi, zejména s ohledem na zvýšení účinnosti jeho provádění na úrovni EU.
2. Jak lze problematiku rozvoje venkova lépe začlenit do strategií, politik a fondů EU jiných než SZP, aby se zvýšil jejich skutečný dopad na soudržnost a snížily se rozdíly v rozvoji měst a venkova? Uveďte prosím příklady osvědčených postupů, které jsou v této oblasti uplatňovány na místní, regionální i celostátní úrovni.

---