Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 7 lutego 2025 r.
(OR. en)

5896/25

LIMITE

ECOFIN 115
UEM 53

PUBLIC

NOTA

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Delegacje
Dotyczy:	ZALECENIE RADY mające na celu likwidację nadmiernego deficytu na Węgrzech

ZALECENIE RADY

mające na celu likwidację nadmiernego deficytu na Węgrzech

PUBLIC

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), w szczególności jego art. 126 ust. 7,

uwzględniając zalecenie Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Zgodnie z art. 126 TFUE państwa członkowskie unikają nadmiernego deficytu budżetowego.

(2) Pakt stabilności i wzrostu opiera się na celu, jakim są zdrowe finanse publiczne jako sposób poprawy warunków sprzyjających stabilności cen oraz silnemu, zrównoważonemu i inkluzywnemu wzrostowi, którego fundamentem jest stabilność finansowa, pomagając tym samym w osiągnięciu celów Unii w zakresie zrównoważonego wzrostu i zatrudnienia.

(3) W dniu 30 kwietnia 2024 r. weszły w życie zreformowane unijne ramy zarządzania gospodarczego. Ramy te obejmują rozporządzenie (UE) 2024/1263[1] z dnia 29 kwietnia 2024 r. w sprawie skutecznej koordynacji polityk gospodarczych i w sprawie wielostronnego nadzoru budżetowego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1466/97. W skład ram wchodzą również rozporządzenie Rady (UE) 2024/1264 zmieniające rozporządzenie Rady (WE) nr 1467/97[2] w sprawie przyspieszenia i wyjaśnienia procedury nadmiernego deficytu oraz dyrektywa Rady (UE) 2024/1265[3] z dnia 29 kwietnia 2024 r. zmieniająca dyrektywę 2011/85/UE w sprawie wymogów dla ram budżetowych państw członkowskich.

(4) W dniu 26 lipca 2024 r. Rada stwierdziła, zgodnie z art. 126 ust. 6 TFUE, że na Węgrzech istnieje nadmierny deficyt wynikający z niespełnienia kryterium deficytu[4].

---

1 Dz.U. L, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj.
2 Dz.U. L 209, 2.8.1997, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30.
3 Dz.U. L, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj.
4 Dz.U. L, 1.8.2024, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2024/2123/oj.

(5) Art. 126 ust. 7 TFUE oraz art. 3 ust. 4 rozporządzenia Rady (WE) nr 1467/97 wymagają, aby Rada przyjęła zalecenie skierowane do danego państwa członkowskiego mające na celu likwidację nadmiernego deficytu w oznaczonym terminie. Zgodnie z art. 3 ust. 4 rozporządzenia Rady (WE) nr 1467/97 w zaleceniu tym określa się również sześciomiesięczny termin maksymalny na podjęcie przez dane państwo członkowskie skutecznych działań w celu skorygowania nadmiernego deficytu, który to termin może zostać skrócony do trzech miesięcy, jeżeli jest to uzasadnione powagą sytuacji. Ponadto w zaleceniu Rada ma zalecić państwu członkowskiemu wdrożenie ścieżki korekty wydatków netto[5], która zapewnia obniżenie i utrzymanie deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych poniżej wartości odniesienia wynoszącej 3 % PKB w terminie określonym w tym zaleceniu. W przypadku gdy procedura nadmiernego deficytu została wszczęta na podstawie kryterium deficytu, ścieżka korekty wydatków netto musi być zgodna z minimalną roczną korektą strukturalną wynoszącą co najmniej 0,5 % PKB, jako poziom odniesienia dla lat, w których oczekuje się, że deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych przekroczy wartość odniesienia. W okresie przejściowym obejmującym lata 2025, 2026 i 2027 Komisja może skorygować ten punkt odniesienia w celu uwzględnienia wzrostu płatności odsetek przy ustalaniu proponowanej ścieżki korekty na te lata, biorąc pod uwagę motyw 23 rozporządzenia Rady (UE) 2024/1264.

[5] Zgodnie z art. 2 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2024/1263 „wydatki netto” oznaczają wydatki publiczne po skorygowaniu o wydatki z tytułu odsetek, działania dyskrecjonalne po stronie dochodów, wydatki na programy unijne w pełni kompensowane dochodami z funduszy unijnych, krajowe wydatki na współfinansowanie programów finansowanych przez Unię, cykliczne elementy wydatków na zasiłki dla bezrobotnych oraz działania jednorazowe i inne działania tymczasowe.

(6) W związku z przedłożeniem krajowego średniookresowego planu budżetowo-strukturalnego, zgodnie z art. 11 i art. 36 ust. 1 lit. a) rozporządzenia (UE) 2024/1263, w decyzji Rady z dnia 26 lipca 2024 r. uwzględniono fakt, że kolejny etap procedury nadmiernego deficytu, a mianowicie przedłożenie przez Komisję zalecenia dotyczącego zalecenia Rady przyjmowanego na mocy art. 126 ust. 7 TFUE w sprawie korekty nadmiernego deficytu, nastąpi wraz z przyjęciem przez Komisję opinii w sprawie projektów planów budżetowych państw członkowskich strefy euro na mocy art. 7 rozporządzenia (UE) nr 473/2013. Podejście to pozwoliło zapewnić spójność między wymogami budżetowymi w ramach procedury nadmiernego deficytu a ścieżką dostosowania określoną w średniookresowych planach budżetowo-strukturalnych. Harmonogram ten oraz rozdzielenie decyzji przyjmowanych na mocy art. 126 ust. 6 TFUE i art. 126 ust. 7 TFUE miało charakter wyjątkowy i wiązało się z przejściem na nowe ramy, a zatem nie stanowiło precedensu. W przypadku Węgier w dniu 26 listopada 2024 r. Komisja przyjęła zalecenie dotyczące zalecenia Rady na podstawie art. 126 ust. 7 TFUE, a następnie zmieniła je w dniu 16 stycznia 2025 r. w następstwie pozytywnej oceny krajowego średniookresowego planu budżetowo-strukturalnego Węgier.

(7) W 2023 r. realny PKB na Węgrzech spadł o 0,9 %. Zgodnie z prognozą Komisji Europejskiej z jesieni 2024 r. oczekuje się, że w 2024 r. gospodarka urośnie o 0,6 % w związku z ożywieniem spożycia prywatnego i dodatnim saldem eksportu netto. Oczekuje się, że w 2025 r. realny PKB wzrośnie o 1,8 %, ponieważ spożycie prywatne będzie nadal zdecydowanie wzrastać i prognozowane jest umiarkowane ożywienie inwestycji. Oczekuje się, że stopa bezrobocia wyniesie 4,5 % w 2024 r. i 4,3 % w 2025 r. Spodziewana jest obniżka inflacji – z poziomu 17,0 % odnotowanego w 2023 r. do 3,8 % w 2024 r.; w 2025 r. inflacja ma wynieść 3,6 %.

(8) Według danych zweryfikowanych przez Eurostat w dniu 22 października 2024 r.[6] deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych na Węgrzech wyniósł w 2023 r. 6,7 % PKB. W prognozie Komisji Europejskiej z jesieni 2024 r. przewiduje się, że deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych wyniesie 5,4 % PKB w 2024 r. oraz 4,6 % PKB w 2025 r., a zatem będzie wyższy niż wartość odniesienia w obu tych latach. Prognozuje się, że deficyt strukturalny w 2024 r. wyniesie 4,7 % PKB i spadnie o 0,7 punktu procentowego w 2025 r.

---

6 Eurostat-Euro Indicators [Wskaźniki dotyczące euro, Eurostat], opublikowanie w dniu 22 października 2024 r. Zob: https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22102024-AP.

(9) Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych wynosił 73,4 % PKB na koniec 2023 r. Zgodnie z prognozą Komisji z jesieni 2024 r. spodziewany jest jego wzrost do 74,5 % PKB na koniec 2024 r., utrzymanie się na poziomie 74,5 % PKB na koniec 2025 r., a następnie spadek do 73,8 % PKB na koniec 2026 r., a więc utrzyma się on na poziomie powyżej wartości odniesienia wynoszącej 60 % PKB.

(10) W dniu 4 listopada 2024 r. Węgry przedłożyły swój pierwszy krajowy średniookresowy plan budżetowo-strukturalny. W dniu 20 grudnia 2024 r. Węgry przedłożyły addendum do planu uwzględniające najnowsze dane oraz zmienioną ścieżkę wydatków netto, która ma zapewnić obniżenie deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych do poziomu poniżej 3 % PKB oraz wprowadzenie i utrzymanie do końca okresu dostosowawczego prawdopodobnej tendencji spadkowej prognozowanego długu sektora instytucji rządowych i samorządowych. Plan ten obejmuje lata 2025–2028 i przedstawia dostosowanie fiskalne rozłożone na okres czterech lat. W zaleceniu w sprawie zatwierdzenia krajowego średniookresowego planu budżetowo-strukturalnego Węgier na lata 2025–2028 Rada zaleca ścieżkę wydatków netto, która uwzględnia wszystkie niezbędne wymogi ścieżki korekty i która powinna zostać zalecona jako ścieżka korekty wydatków netto w ramach procedury nadmiernego deficytu. Ścieżka korekty wydatków netto jest zatem zgodna z minimalną roczną korektą strukturalną wynoszącą co najmniej 0,5 % PKB jako poziom odniesienia dla lat, w których oczekuje się, że deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych przekroczy wartość odniesienia, zgodnie z rozporządzeniem Rady (WE) 1467/97.

(11) Na podstawie ścieżki wydatków netto, która jest jedynym operacyjnym punktem odniesienia stosowanym do monitorowania zgodności i jest określona w zaleceniu Rady w sprawie zatwierdzenia planu Węgier i w niniejszym zaleceniu, a także na podstawie ram średniookresowych prognoz Komisji Europejskiej dotyczących długu publicznego oraz prognozy Komisji Europejskiej z jesieni 2024 r. oczekuje się, że deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych zmniejszy się z 5,4 % PKB w 2024 r. do poziomu 3,0 % do 2026 r. Zgodnie z założeniami, które są podstawą planu, deficyt ma spaść poniżej jego wartości odniesienia, która wynosi 3 %, w 2026 r.

(12) W oparciu o zalecaną ścieżkę korekty wydatków netto, ramy średniookresowych prognoz Komisji Europejskiej dotyczących długu publicznego oraz prognozę Komisji Europejskiej z jesieni 2024 r. dług sektora instytucji rządowych i samorządowych będzie stopniowo spadał z poziomu 74,5 % PKB na koniec 2024 r. do 72,8 % na koniec 2026 r.

(13) Środki konsolidacji budżetowej powinny zapewnić trwałą korektę nadmiernego deficytu, a jednocześnie powinny być ukierunkowane na poprawę jakości i struktury finansów publicznych, utrzymanie inwestycji i wzmocnienie potencjału wzrostu gospodarki. Reformy fiskalne i szersze reformy gospodarcze powinny trwale poprawić potencjał wzrostu i odporności gospodarki, a także wesprzeć stabilność finansów publicznych.

(14) Rada przyjmuje do wiadomości, że dokładna metodyka do celów oceny skuteczności działań w kontekście nowych ram budżetowych nie została jeszcze w pełni opracowana, i w związku z tym uważa, że uzasadnione jest szybkie przeprowadzenie dyskusji na temat tej metodyki.

(15) Zgodnie z art. 8 ust. 3 rozporządzenia 1467/97 decyzję Rady o uchyleniu procedury nadmiernego deficytu podejmuje się zgodnie z art. 126 ust. 12 TFUE wyłącznie w przypadku, gdy deficyt został obniżony do poziomu poniżej wartości odniesienia, a prognozy Komisji wskazują, że sytuacja ta utrzyma się w bieżącym i kolejnym roku,

PUBLIC

NINIEJSZYM ZALECA:

1. Węgry powinny zapewnić, aby nominalna stopa wzrostu wydatków netto nie przekraczała maksymalnych wartości określonych w załączniku I.

2. Węgry powinny zatem zlikwidować nadmierny deficyt do 2026 r.

3. Rada wyznacza termin 30 kwietnia 2025 r. na podjęcie przez Węgry skutecznych działań i przedstawienie niezbędnych środków wraz ze swoim rocznym sprawozdaniem z postępów za 2025 r., które ma zostać przedłożone Komisji zgodnie z art. 21 rozporządzenia (UE) 2024/1263. Węgry powinny następnie składać sprawozdania z postępów we wdrażaniu niniejszego zalecenia co najmniej raz na sześć miesięcy, aż do skorygowania nadmiernego deficytu.

Niniejsze zalecenie skierowane jest do Węgier.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Rady
Przewodniczący / Przewodnicząca

PUBLIC

ZAŁĄCZNIK I

Maksymalne stopy wzrostu wydatków netto
(roczne i skumulowane stopy wzrostu, w ujęciu nominalnym)

Węgry

Rok		2025	2026
Stopy wzrostu (%)	Roczne	4,3	4,0
	Skumulowane*	9,1	13,5

* Skumulowane stopy wzrostu oblicza się poprzez odniesienie do roku bazowego 2023.

PUBLIC