



Bruxelles, den 7. februar 2025
(OR. en)

5894/25

ECOFIN 114
UEM 52

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	RÅDETS HENSTILLING om godkendelse af Ungarns nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag

RÅDETS HENSTILLING

om godkendelse af Ungarns nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 121,

som henviser til forordning (EU) 2024/1263, særlig artikel 17,

som henviser til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

GENERELLE BETRAGTNINGER

- (1) Den 30. april 2024 trådte en reformeret ramme for økonomisk styring i EU i kraft. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1263 om effektiv samordning af de økonomiske politikker og om multilateral budgetovervågning¹ udgør sammen med den ændrede forordning (EF) nr. 1467/97 om gennemførelse af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud² og det ændrede rådsdirektiv 2011/85/EU om medlemsstaternes budgetmæssige rammer³ de væsentligste elementer i EU's reformerede ramme for økonomisk styring. Rammens formål er at fremme sunde og holdbare offentlige finanser og bæredygtig og inklusiv vækst og modstandsdygtighed gennem reformer og investeringer samt forhindre uforholdsmæssigt store underskud. Den fremmer også det nationale ejerskab og lægger større vægt på det mellemfristede sigte, samtidig med at der fokuseres på en mere effektiv og sammenhængende håndhævelse af reglerne.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1263 af 29. april 2024 om effektiv samordning af de økonomiske politikker og om multilateral budgetovervågning samt om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 (EUT L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

² Rådets forordning (EU) 2024/1264 af 29. april 2024 om ændring af forordning (EF) nr. 1467/97 om fremskyndelse og afklaring af gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud (EUT L, 2024/1264, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj>).

³ Rådets direktiv (EU) 2024/1265 af 29. april 2024 om ændring af direktiv 2011/85/EU om krav til medlemsstaternes budgetmæssige rammer (EUT L, 2024/1265, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj>).

- (2) De nationale mellemfristede planer for finans- og strukturpolitiske tiltag, som medlemsstaterne forelægger Rådet og Kommissionen, er det centrale element i den nye ramme for økonomisk styring. Planerne skal opfylde to mål: i) sikre, at bl.a. den offentlige gæld ved udgangen af tilpasningsperioden er på en troværdig nedadgående kurs eller fastholdes på et forsvarligt niveau, og at det offentlige underskud nedbringes og fastholdes under referenceværdien på 3 % af BNP på mellemlang sigt, og ii) sikre gennemførelsen af reformer og investeringer, som reagerer på de vigtigste udfordringer, der er identificeret inden for rammerne af det europæiske semester, og håndterer EU's fælles prioriteter. Med henblik herpå skal hver plan indeholde et mellemfristet tilsagn om en nettoudgiftskurs⁴, som reelt skaber en budgetmæssig begrænsning i hele planens varighed, der dækker en periode på fire eller fem år (afhængigt af den berørte medlemsstats normale valgperiode). Derudover skal der i planen redegøres for, hvordan medlemsstaten vil sikre gennemførelsen af reformer og investeringer, som reagerer på de vigtigste udfordringer, der er identificeret inden for rammerne af det europæiske semester, navnlig i de landespecifikke henstillinger (herunder dem, der vedrører proceduren i forbindelse med makroøkonomiske ubalancer, hvis det er relevant), og hvordan medlemsstaten vil håndtere Unionens fælles prioriteter. Perioden for finanspolitisk tilpasning dækker fire år og kan forlænges med op til tre år, hvis medlemsstaten giver tilsagn om at gennemføre en række relevante reformer og investeringer, der opfylder kriterierne i forordning (EU) 2024/1263.
- (3) Når planen er forelagt, skal Kommissionen vurdere, om den opfylder kravene i forordning (EU) 2024/1263.
- (4) På grundlag af en henstilling fra Kommissionen skal Rådet derefter vedtage en henstilling med henblik på at fastsætte den pågældende medlemsstats nettoudgiftskurs og, hvor det er relevant, godkende det sæt af reform- og investeringstilsagn, der ligger til grund for en forlængelse af den finanspolitiske tilpasningsperiode.

⁴ Nettoudgifter som defineret i artikel 2 i forordning (EU) 2024/1263, dvs. offentlige udgifter, eksklusive i) renteudgifter, ii) diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden, iii) udgifter til EU-programmer, der fuldt ud modsvares af indtægter fra EU-midler, iv) nationale udgifter til medfinansiering af programmer finansieret af Unionen, v) konjunkturbestemte elementer af udgifter til arbejdsløshedsunderstøttelse samt vi) engangsforanstaltninger og andre midlertidige foranstaltninger.

BETRAGTNINGER VEDRØRENDE UNGARNS NATIONALE MELLEMFRISTEDE PLAN FOR FINANS- OG STRUKTURPOLITISKE TILTAG

- (5) Den 4. november 2024 forelagde Ungarn sin nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag for Rådet og Kommissionen. Planen blev forelagt, efter at den frist, der er fastsat i artikel 36 i forordning (EU) 2024/1263, var blevet forlænget efter aftale med Kommissionen. Denne sene forelæggelse var nødvendig for at sikre, at planen giver et retvisende billede af Ungarns budgetprocedurer og budgettilsagn i overensstemmelse med budgetplanlægningen for 2025. Den 20. december 2024 fremsendte Ungarn et tillæg til planen, som byggede på nyere data og indeholdt en revideret nettoudgiftskurs, som skal sikre, at det offentlige underskud bringes ned under 3 % af BNP, og at den forventede offentlige gæld bringes og fastholdes på en troværdig nedadgående kurs ved udgangen af tilpasningsperioden.

Forløb forud for forelæggelse af planen

- (6) Som ramme for den dialog, der fører til forelæggelse af nationale mellemfristede planer for finans- og strukturpolitiske tiltag, meddelte Kommissionen den 21. juni 2024 i henhold til artikel 9 i forordning (EU) 2024/1263 Ungarn en referencekurs⁵. Kommissionen offentliggjorde referencekursen den 4. november 2024⁶. Referencekursen er risikobaseret og sikrer, at den offentlige gæld senest ved udgangen af den finanspolitiske tilpasningsperiode, forudsat at der ikke træffes yderligere budgetforanstaltninger efter tilpasningsperioden, er på en troværdig nedadgående kurs eller fastholdes på et forsvarligt niveau på mellemlang sigt, og at det offentlige underskud bringes ned under 3 % af BNP i tilpasningsperioden og fastholdes under denne referenceværdi på mellemlang sigt. Det mellemlange sigt er defineret som en periode på ti år efter udgangen af tilpasningsperioden. I overensstemmelse med artikel 6, litra d), og artikel 7 og 8 i forordning (EU) 2024/1263 er referencekursen også i overensstemmelse med underskudsbenchmarket, sikkerhedsforanstaltningen vedrørende gældsholdbarhed og sikkerhedsforanstaltningen vedrørende underskudsmodstandsdygtighed. Referencekursen for Ungarn, som er baseret på Kommissionens antagelser, der understøtter den forudgående vejledning fremsendt i juni 2024, og tager udgangspunkt i en fireårig tilpasningsperiode, tilsiger, at nettoudgifterne ikke stiger med mere end de værdier, der fremgår af tabel 1. Det svarer til en gennemsnitlig vækst i nettoudgifterne på 4,4 % i løbet af tilpasningsperioden (2025-2028).

⁵ Den forudgående vejledning, der meddeles medlemsstaterne og Det Økonomiske og Finansielle Udvalg, omfatter kurser uden og med en forlængelse af tilpasningsperioden (dvs. henholdsvis fire og syv år). Den omfatter også de væsentligste initialbetingelser og underliggende antagelser, der lægges til grund i Kommissionens ramme for mellemfristede fremskrivninger af den offentlige gæld. Referencekursen blev beregnet på grundlag af den metode, der er beskrevet i Kommissionens "Debt Sustainability Monitor 2023" (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/debt-sustainability-monitor-2023_en). Den er baseret på Kommissionens forårsprognose 2024 og dennes mellemfristede fremskrivninger til 2033, og BNP-væksten og aldringsomkostningerne på lang sigt er i tråd med Kommissionens og Rådets fælles rapport om befolkningens aldring 2024 (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/2024-ageing-report-economic-and-budgetary-projections-eu-member-states-2022-2070_en).

⁶ https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/national-medium-term-fiscal-structural-plans_en#hungary.

Tabel 1: Referencekurs, som Kommissionen meddelte Ungarn den 21. juni 2024

	2025	2026	2027	2028	Gennemsnit 2025-2028
Maksimal vækst i nettoudgifterne (årlig, i %)	4,4	4,8	4,5	4,3	4,4

Kilde: Kommissionens beregninger.

- (7) I overensstemmelse med artikel 12 i forordning (EU) 2024/1263 førte Ungarn og Kommissionen en teknisk dialog i juli og september 2024. Dialogen vedrørte hovedsagelig Ungarns påtænkte nettoudgiftskurs og de underliggende antagelser herfor samt de reformer og investeringer, der påtænkes gennemført som reaktion på de vigtigste udfordringer, der er identificeret inden for rammerne af det europæiske semester, og på Unionens fælles prioriteter med hensyn til en retfærdig grøn og digital omstilling, social og økonomisk modstandsdygtighed, energisikkerhed og opbygning af forsvarskapacitet.
- (8) Den plan, som Ungarn har forelagt, indeholder ingen oplysninger om høring af de relevante nationale interessenter (herunder arbejdsmarkedets parter) forud for forelæggelsen. Ifølge oplysningerne i planen kan parlamentet høres om planen, efter at regeringen har fremsat budgetforslaget for 2025 for parlamentet.

Andre relevante procedurer

- (9) Den 26. juli 2024 fastslog Rådet, at der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud i Ungarn på grund af manglende overholdelse af underskudskriteriet.

- (10) Den 26. november 2024 vedtog Kommissionen en henstilling med henblik på Rådets henstilling i henhold til artikel 126, stk. 7, i TEUF med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud i Ungarn til ophør⁷. Da der ikke foreligger en national mellemfristet plan for finans- og strukturpolitiske tiltag, som er godkendt af Rådet, afspejler den korrigerende nettoudgiftskurs referencekursen med en finanspolitisk tilpasning på fire år, inklusive en opdatering på grundlag af nyere data, herunder Kommissionens efterårsprognose 2024 (tabel 2). Den 16. januar 2025 vedtog Kommissionen en ændret henstilling med henblik på Rådets henstilling i henhold til artikel 126, stk. 7, i TEUF rettet til Ungarn, efter at den havde foretaget en vurdering af landets nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag. Nærværende henstilling falder sammen med Rådets henstilling i henhold til artikel 126, stk. 7, i TEUF med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort offentligt underskud i Ungarn til ophør. Den samtidige vedtagelse af de to henstillinger er tilpasset efter og begrundet i overgangen til den nye ramme for økonomisk styring og sikrer sammenhæng mellem de anbefalede tilpasningskurser.

Tabel 2: Opdateret referencekurs på grundlag af nyere data

År		2025	2026	2027	2028	Gennemsnit 2025-2028
Vækstrater (i %)	Årlig	3,9	3,3	3,3	3,1	3,4
	Kumuleret*	7,6	11,1	14,7	18,3	ikke relevant

- (11) Den 19. juni 2024 konkluderede Kommissionen, at Ungarn er berørt af makroøkonomiske ubalancer. Ungarn står navnlig over for sårbarheder i forbindelse med prispres og eksterne og offentlige finansieringsbehov, som fortsat er relevante, selv om et forbedret eksternt miljø har afbødet visse risici på kort sigt⁸.

⁷ Henstilling med henblik på Rådets henstilling med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud i Ungarn til ophør (COM(2024) 953 final af 26.11.2024).

* De kumulerede vækstrater beregnes med 2023 som basisår.

⁸ Tillæg 4 til meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Den Europæiske Centralbank, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg, Regionsudvalget og Den Europæiske Investeringsbank (COM(2024) 600 final).

- (12) Den 21. oktober 2024 rettede Rådet en række landespecifikke henstillinger til Ungarn som led i det europæiske semester⁹.

SAMMENDRAG AF PLANEN OG KOMMISSIONENS VURDERING HERAF

- (13) I overensstemmelse med artikel 16 i forordning (EU) 2024/1263 har Kommissionen foretaget følgende vurdering af planen:

Kontekst: makroøkonomisk og finanspolitisk situation og udsigter

- (14) Ungarns BNP faldt med 0,9 % i 2023 med udgangspunkt i en svag indenlandsk og udenlandsk efterspørgsel. Ifølge Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024 ventes BNP-væksten at stige til 0,6 % i 2024 med udgangspunkt i hovedsagelig privatforbruget og et positivt bidrag fra nettoeksporten. I 2025 ventes det reale BNP at stige med 1,8 % understøttet af forbruget og en moderat stigning i investeringerne. I 2026 ventes realvæksten i BNP at stige med 3,1 % med udgangspunkt i den indenlandske efterspørgsel og et opsving i eksporten. Væksten i Ungarns potentielle BNP ventes at stige fra 1,4 % i 2024 til 1,7 % i 2026 med udgangspunkt i investeringerne og en stigende produktivitet. Arbejdsløsheden lå på 4,1 % i 2023 og vil ifølge Kommissionens fremskrivninger stige en smule til 4,5 % i 2024, før den atter falder til 4,3 % i 2025 og 4,1 % i 2026. Inflationen (BNP-deflatoren) ventes at falde fra 14,6 % i 2023 til 7,2 % i 2024 og ligge på 4,1 % i 2025 og 3,3 % i 2026.
- (15) I 2023 udgjorde Ungarns samlede offentlige underskud 6,7 % af BNP. Ifølge Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024 ventes det ud fra en antagelse om uændret politik at udgøre 5,4 % af BNP i 2024 og at falde til henholdsvis 4,6 og 4,1 % af BNP i 2025 og 2026. Kommissionens fremskrivninger tager ikke hensyn til Ungarns budget for 2025, som blev vedtaget af det nationale parlament i december 2024. Den offentlige gæld udgjorde 73,4 % af BNP ved udgangen af 2023 og ventes at stige til 74,5 % af BNP ved udgangen af 2024. Den forventes at stabilisere sig på 74,5 % af BNP ved udgangen af 2025 og falde til 73,8 % ved udgangen af 2026. Kommissionens finanspolitiske prognose tager kun hensyn til troværdigt bebudede og tilstrækkeligt specificerede politiktilsagn og omfatter ikke alle de foranstaltninger, der er indeholdt i Ungarns plan.

⁹ Rådets henstilling af 21. oktober 2024 om Ungarns økonomiske, budgetmæssige, beskæftigelsesmæssige og strukturelle politikker.

Nettoudgiftskurs og væsentligste makroøkonomiske antagelser i planen

- (16) Ungarns nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag dækker perioden 2025-2028 og fremlægger en finanspolitisk tilpasning over fire år.
- (17) Planen indeholder alle de oplysninger, der kræves i henhold til artikel 13 i forordning (EU) 2024/1263.
- (18) Planen indeholder et tilsagn om en nettoudgiftskurs som angivet i tabel 3, hvilket svarer til en gennemsnitlig vækst i nettoudgifterne på 4,0 % i perioden 2025-2028. Den gennemsnitlige vækst i nettoudgifterne, der er angivet i planen for tilpasningsperioden (2025-2028), er lavere end referencekursen som meddelt af Kommissionen den 21. juni 2024, men højere end den opdaterede referencekurs, som bygger på nyere data. I planen antages det, at væksten i potentielt BNP vil stige til 1,5 % i 2025 (fra 1,4 % i 2024) for derefter at stige til 1,7 % i 2028. Samtidig ventes vækstraten for BNP-deflatoren ifølge planen at falde til 4,1 % i 2025 (fra 7,2 % i 2024), før den falder til 3,4 % i 2028.

Tabel 3: Nettoudgiftskurs og væsentligste antagelser i Ungarns plan

	2024	2025	2026	2027	2028	Gennemsnit i planens løbetid 2025-2028
Vækst i nettoudgifterne (årlig, i %)	4,6	4,3	4,0	3,9	3,7	4,0
Vækst i nettoudgifterne (kumuleret, fra basisåret 2023, i %)	4,6	9,1	13,5	17,9	22,2	ikke relevant
Vækst i potentielt BNP (i %)	1,4	1,5	1,7	1,7	1,6	1,6
Inflation (vækst i BNP-deflator, i %)	7,2	4,1	3,5	3,4	3,4	3,6

Kilde: Ungarns mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag og Kommissionens beregninger.

Betydning af planens tilsagn vedrørende nettoudgifterne for den offentlige gæld

- (19) Hvis den nettoudgiftskurs, der er givet tilsagn om i planen, og de underliggende antagelser realiseres, vil den offentlige gæld ifølge planen falde gradvist fra 74,0 % af BNP i 2024 til 68,2 % ved udgangen af tilpasningsperioden (2028), jf. nedenstående tabel. Efter tilpasningsperioden forventes gældskvoten på mellemlang sigt (dvs. frem mod 2038) fortsat at falde for ifølge planen at nå 54,5 % af BNP i 2038. Ifølge planen vil den offentlige gæld dermed blive bragt ned under traktatens referenceværdi på 60 % af BNP på mellemlang sigt. Dette er troværdigt ud fra planens antagelser, da gælden forventes at være under 60 % af BNP i 2038 ifølge alle deterministiske stresstest i Kommissionens gældsholdbarhedsanalyse. På basis af de politiske tilsagn og de makroøkonomiske antagelser i planen er den nettoudgiftskurs, der er angivet i planen, således i overensstemmelse med gældskravet som fastsat i artikel 6, litra a), og artikel 16, stk. 2, i forordning (EU) 2024/1263.

Tabel 4: Udvikling i offentlig gæld og offentlig saldo ifølge Ungarns plan

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2038
Offentlig gæld (i % af BNP)	73,4	74,0	73,5	71,3	69,9	68,2	54,5
Offentlig saldo (i % af BNP)	-6,7	-4,9	-3,6	-2,5	-2,0	-1,5	-2,2

Kilde: Ungarns mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag.

Betydning af planens tilsagn vedrørende nettoudgifterne for den offentlige saldo

- (20) Baseret på nettoudgiftskursen og antagelserne i planen vil det offentlige underskud falde fra 4,9 % af BNP i 2024 til 2,5 % af BNP i 2026 og til 1,5 % af BNP i 2028. Ifølge planen vil den offentlige saldo således ikke overstige referenceværdien på 3 % af BNP ved udgangen af tilpasningsperioden (2028). Samtidig vil det offentlige underskud ikke overstige 3 % af BNP i de ti år, der følger efter tilpasningsperioden (dvs. frem til 2038). På basis af de politiske tilsagn og de makroøkonomiske antagelser i planen er den nettoudgiftskurs, der er angivet i planen, således i overensstemmelse med underskudskravet som fastsat i artikel 6, litra b), og artikel 16, stk. 2, i forordning (EU) 2024/1263.

Tidsprofil for den finanspolitiske tilpasning

- (21) Den finanspolitiske tilpasning, der er beskrevet i planen – målt som ændringen i den strukturelle primære saldo – har en lineær tidsprofil som krævet i henhold til artikel 6, litra c), i forordning (EU) 2024/1263. På basis af de politiske tilsagn og de makroøkonomiske antagelser i planen er den nettoudgiftskurs, der er angivet i planen, således i overensstemmelse med sikkerhedsforanstaltningen mod udskydelse som fastsat i artikel 6, litra c), i forordning (EU) 2024/1263.

Tabel 5: Udvikling i strukturel primær saldo ifølge Ungarns plan

	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Strukturel primær saldo (i % af BNP)	-1,7	0,6	1,2	1,7	2,3	2,8
Ændring i strukturel primær saldo (procentpoint)	ikke relevant	2,3	0,5	0,5	0,5	0,5

Kilde: Ungarns mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag.

Planens overensstemmelse med proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud

- (22) Den nettoudgiftskurs, der er anført i planen, er i overensstemmelse med kravene i henhold til proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud (navnlig den årlige strukturelle minimumstilpasning, der er fastsat i artikel 3, stk. 4, tredje afsnit, i Rådets forordning (EF) nr. 1467/97).

Planens overensstemmelse med sikkerhedsforanstaltningen vedrørende underskudsmodstandsdygtighed

- (23) Kravet under den forebyggende del som fastsat i artikel 8 i forordning (EU) 2024/1263 om sikkerhedsforanstaltningen vedrørende underskudsmodstandsdygtighed, som tager sigte på at sikre en fælles margin i forhold til referenceværdien for underskud på 3 % af BNP, gælder for Ungarn fra og med 2027, da underskuddet efter planen vil være under 3 % af BNP fra og med 2026. For at sikre en fælles strukturel modstandsdygtighedsmargin på 1,5 % bør den årlige tilpasning af den strukturelle primære saldo i henhold til artikel 8 i forordning (EU) 2024/1263 ikke være under 0,4 procentpoint af BNP i 2027 og 2028, hvis det strukturelle underskud har ligget over 1,5 % af BNP i det foregående år. Den finanspolitiske tilpasning, der følger af de politiske tilsagn og de makroøkonomiske antagelser i planen, udgør 0,5 % af BNP i både 2027 og 2028. På basis af de politiske tilsagn og de makroøkonomiske antagelser i planen er den nettoudgiftskurs, der er angivet i planen, således i overensstemmelse med sikkerhedsforanstaltningen vedrørende underskudsmodstandsdygtighed.

Planens overensstemmelse med sikkerhedsforanstaltningen vedrørende gældsholdbarhed

- (24) Eftersom den offentlige gæld ifølge planen vil ligge mellem 60 % og 90 % af BNP i tilpasningsperioden, skal gældskvoten i henhold til artikel 7 i forordning (EU) 2024/1263 falde med mindst 0,5 procentpoint i gennemsnit om året, indtil gælden når ned under 60 %. Dette fald er beregnet over perioden 2027-2028, dvs. fra det år, hvor proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud ophæves i henhold til planen, og udgør 1,7 procentpoint. På basis af de politiske tilsagn og de makroøkonomiske antagelser i planen er den nettoudgiftskurs, der er angivet i planen, således i overensstemmelse med sikkerhedsforanstaltningen vedrørende gældsholdbarhed.

Makroøkonomiske antagelser i planen

- (25) Planen er baseret på en række antagelser, der stemmer overens med de antagelser, der ligger til grund for den opdaterede referencekurs, som bygger på nyere data (herunder Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024), jf. tabel 2, bortset fra to variabler, henholdsvis udgangspunktet (strukturel primær saldo i 2024) og vækst i BNP-deflator i 2026. Det er nødvendigt at undersøge disse forskelle nøje for at sikre, at de bygger på solide og datadrevne økonomiske argumenter. Nedenfor foretages en vurdering af forskellene i antagelser samt en vurdering af hver forskel taget enkeltvis.

Planen bygger på en antagelse om en mere gunstig finanspolitisk udgangsstilling med en strukturel primær saldo på 0,6 % af BNP mod 0,2 % ifølge Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024. Den højere strukturelle primære saldo i planen skyldes, at budgetresultaterne for januar-november 2024 var bedre end ventet, navnlig var de ikkeskattemæssige indtægter højere og udgifterne en anelse lavere end ventet. Denne antagelse anses derfor for begrundet og bidrager til en højere gennemsnitlig vækst i nettoudgifterne i tilpasningsperioden.

- I planen antages inflationen (BNP-deflatoren) at være på 3,5 % i 2026 sammenlignet med 3,3 % i Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024. I planen forklares denne forskel med højere lønstigninger i 2026 som følge af den treårige lønoverenskomst, der blev indgået den 25. november 2024 mellem erhvervs- og arbejdsorganisationer i Ungarn. Mindstelønnen vil således stige med 9 % i 2025, hvilket stemmer overens med Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024. Ifølge overenskomsten vil mindstelønnen i 2026 stige med 13 %, hvilket indebærer en kraftigere lønudvikling og højere inflation end antaget i Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024. Denne antagelse anses derfor for begrundet og bidrager til en højere gennemsnitlig nettoudgiftskurs i tilpasningsperioden ifølge planen.

Overordnet set beror forskellen mellem nettoudgiftskursen i planen og den opdaterede referencekurs, som bygger på nyere data, på forskellige antagelser, som er behørigt begrundede, i overensstemmelse med artikel 13, litra b), i forordning (EU) 2024/1263.

Overordnet set fører alle forskellene i antagelserne samlet set til en gennemsnitlig vækst i nettoudgifterne i planen, der er højere end den opdaterede referencekurs, som bygger på nyere data. Ud fra denne vurdering opfylder planen kravene i artikel 13, litra b), i forordning (EU) 2024/1263.

Kommissionen vil tage hensyn til ovenstående vurdering af planens antagelser i fremtidige vurderinger af overholdelsen af nettoudgiftskursen.

Den finanspolitiske strategi i planen

- (26) Planen indeholder ikke en fuldstændig og kvantificeret finanspolitisk strategi. Den nøjagtige specifikation af de pågældende politiske foranstaltninger skal bekræftes eller justeres og kvantificeres i de årlige budgetter. Det vedtagne budget for 2025 indeholder en specifikation af de politiske foranstaltninger, som regeringen vil træffe for at opfylde tilsagnet vedrørende nettoudgifterne i 2025. Planen indeholder desuden en række ikkekvantificerede underskudsforøgende foranstaltninger på forskellige områder, som kan påvirke de finanspolitiske resultater på mellemlang sigt. Der kan derfor være behov for at træffe yderligere finanspolitiske foranstaltninger for at opfylde tilsagnene i planen.

Påtænkte reformer og investeringer i planen, som reagerer på de vigtigste udfordringer, der er identificeret inden for rammerne af det europæiske semester, og håndterer Unionens fælles prioriteter

- (27) I planen beskrives politiske hensigter vedrørende reformer og investeringer med henblik på at reagere på de vigtigste udfordringer, der er identificeret inden for rammerne af det europæiske semester, navnlig de landespecifikke henstillinger, herunder henstillingerne relateret til proceduren i forbindelse med makroøkonomiske ubalancer, og håndtere EU's fælles prioriteter. Planen indeholder omkring 132 reformer og investeringer, der skal håndtere EU's fælles prioriteter, hvoraf 41 støttes finansielt af genopretnings- og resiliensfaciliteten og 29 med midler fra samhørighedsfondene.

- (28) Hvad angår den fælles prioritet om en retfærdig grøn og digital omstilling, herunder klimamålene i forordning (EU) 2021/1119, indeholder planen mere end 40 reformer og investeringer. Adskillige af reformerne og investeringerne inden for grøn omstilling indgår i Ungarns genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, eller støttes med midler fra samhørighedsfondene. Planen indeholder foranstaltninger til at støtte omstillingen til klimaneutralitet og grøn transport, navnlig ved at øge udbredelsen af elbiler og udvikle jernbanerne, opladningsnettet og cykelstier. Andre reformer og investeringer har til formål at forbedre landets affaldshåndtering og støtte en cirkulære økonomi, navnlig ved f.eks. at udvikle en affaldshåndteringsplan og etablere intelligent affaldsinfrastruktur. Planen indeholder også foranstaltninger, som har til formål at fremme miljøvenlige fremstillingsprocesser og styrke grønne færdigheder. Andre foranstaltninger tager sigte på at forbedre vandinfrastrukturen, fremskynde klimatilpasningen inden for vandforvaltning, tilskynde til investeringer i naturbeskyttelse og indføre en CO₂-afgift. Adskillige reformer og investeringer har desuden til formål at bidrage til Ungarns digitale omstilling ved at tilbyde digitale løsninger inden for skatteindberetning og -overvågning (eVAT, eReceipt og eCashier), udvikle digitale færdigheder, reformere det fælles nationale takst- og passagerinformationssystem samt forbedre den digitale parathed i virksomhederne, de offentlige tjenester, energisystemerne og affaldshåndteringen. Foranstaltninger vedrørende den fælles prioritet om en retfærdig grøn og digital omstilling har til formål at efterkomme de landespecifikke henstillinger fra 2019, 2020, 2022 og 2023 vedrørende bæredygtig transport, affald og affaldshåndtering, energiomstilling, skatteforenkling, kvalitet af beslutningstagningen, digitalisering af virksomhederne og arbejdsmarkedet.

- (29) Med hensyn til den fælles prioritet om social og økonomisk modstandsdygtighed, herunder den europæiske søjle for sociale rettigheder, indeholder planen omkring 80 reformer og investeringer, som Ungarn forventer vil bidrage til at styrke landets sociale og økonomiske modstandsdygtighed. Adskillige af reformerne og investeringerne inden for social og økonomisk modstandsdygtighed indgår i Ungarns genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, eller støttes med midler fra samhørighedsfondene. Planen indeholder oprettelse af nyt dagtilbud og foranstaltninger til at forbedre visse udsatte gruppers adgang til arbejdsmarkedet, herunder unge og ældre. Planen indeholder også foranstaltninger på boligområdet (herunder etablering af nye sociale boliger som led i programmet for udvikling af mere tilbagestående landdistrikter og diverse programmer for boligudvikling) uddannelsesområdet (bl.a. ved at øge lærernes lønninger) og sundhedsområdet (f.eks. etablering af primær pleje og hospitaler). Planen indeholder også foranstaltninger til fremme af social samhørighed, digital udvikling og infrastrukturudvikling inden for offentlig og videregående uddannelse samt erhvervsuddannelse. Adskillige foranstaltninger tager sigte på at forbedre beskæftigelsesegnetheden gennem omskoling og at støtte etableringen af virksomheder. Foranstaltninger såsom lån på fordelagtige vilkår til små og mellemstore virksomheder har til formål at forbedre virksomhedernes eksportevne. Hvad angår forskning og innovation indeholder planen foranstaltninger såsom etablering af nationale laboratorier med henblik på at fremme innovation. Planen indeholder desuden reformer og investeringer med henblik på at modernisere den offentlige forvaltning og skattesystemet. Den indeholder foranstaltninger med henblik på at gennemføre den vedtagne nationale strategi til bekæmpelse af korruption samt på at gennemføre regelmæssige udgiftsanalyser. Reformerne og investeringerne i planen har til formål at efterkomme de landespecifikke henstillinger fra 2019, 2020, 2022, 2023 og 2024 vedrørende uddannelse, forskning og udvikling, socialpolitik, erhvervsmiljø, budgetregler, beskatning, bekæmpelse af korruption, retsvæsenets uafhængighed, arbejdsmarkedet og sundhed.

- (30) Med hensyn til den fælles prioritet om energisikkerhed indeholder planen reformer og investeringer, som Ungarn forventer vil hjælpe med at styrke landets energisikkerhed. Flere af reformerne og investeringerne indgår i Ungarns genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, eller støttes med midler fra samhørighedsfondene. Planen indeholder foranstaltninger, der har til formål at støtte udbredelsen af vindkraftværker, forbedre boligernes energieffektivitet, fremme installeringen af solpaneler i boliger og elektrificeringen af varmesystemerne. Andre reformer i planen tager sigte på udbredelse af alternativ vedvarende energi, modernisering af offentlige bygninger (f.eks. hospitaler og uddannelsesinstitutioner) og forbedring af energieffektiviteten i industrien og virksomhederne. Planen indeholder også foranstaltninger med henblik på udvikling af energinetværk og forbedring af lagringskapaciteten. Foranstaltninger i planen vedrørende den fælles prioritet om energisikkerhed har til formål at efterkomme de landespecifikke henstillinger fra 2022, 2023 og 2024 om energi.
- (31) Med hensyn til den fælles prioritet om forsvarskapaciteter indeholder planen ingen foranstaltninger. I planen antages det, at forsvarsudgifterne vil blive fastholdt på 2 % af BNP i hele planens tidshorisont.
- (32) Planen indeholder oplysninger om sammenhængen og, hvor det er relevant, komplementariteten med fondene under samhørighedspolitikken og Ungarns genopretnings- og resiliensplan. I kapitlet om reformer og investeringer nævnes det udtrykkeligt, om en foranstaltning også indgår i genopretnings- og resiliensplanen eller i programmerne vedrørende samhørighedspolitikken. Samtidig indeholder tabel 9 i planen en omfattende oversigt over foranstaltningerne og deres tilknytning til genopretnings- og resiliensplanen, programmerne vedrørende samhørighedspolitikken og de fælles prioriteter. I planen anføres det, at regeringen ikke er enig i de politiske tiltag til reform af pensionssystemet, som er foreslået af den uafhængige ekspert som led i den reform, der er nævnt i genopretnings- og resiliensplanen. Det nævnes også, at regeringen vil udfase visse ekstraordinære fortjenester og sektorskatter senere end oprindeligt angivet under de pågældende foranstaltninger i genopretnings- og resiliensplanen, mens andre ikke planlægges udfaset.

- (33) Planen indeholder en oversigt over behovet for offentlige investeringer i Ungarn i relation til EU's fælles prioriteter med undtagelse af den fjerde prioritet vedrørende opbygning af forsvarskapacitet. Med hensyn til den fælles prioritet om en retfærdig grøn og digital omstilling, herunder klimamålene, omfatter investeringsbehovene ifølge planen flere investeringer i den grønne og den digitale omstilling i virksomheder og digitaliseringen af den offentlige forvaltning. Nye investeringer har til formål at indføre digitale værktøjer og tilhørende systemer i undervisningssystemet. Med hensyn til den fælles prioritet om social og økonomisk modstandsdygtighed omfatter planen investeringsbehov i virksomhederne med henblik på at forbedre deres eksport- og innovationskapacitet. Ifølge planen er der behov for investeringer i udviklingen af aktive arbejdsmarkedspolitikker, navnlig omskolings- og opkvalificeringsprogrammer, og med henblik på at støtte de fattigste husholdninger. I sundhedssektoren tager investeringerne i digitaliseringen af sundhedsprocesserne sigte på at lette adgangen til sundhedsydelser og forbedre kvaliteten af behandlingen. De offentlige investeringer i renovering af jernbanelinjer og digitalisering bidrager til en mere bæredygtig transportsektor. Med hensyn til den fælles prioritet om energisikkerhed indeholder planen investeringsbehov vedrørende produktion af vedvarende energi, forbedring af energieffektiviteten i boliger og offentlige bygninger samt udvikling af elnet og elektromobilitet med tilhørende infrastruktur.

Konklusion på Kommissionens vurdering

- (34) Overordnet set finder Kommissionen, at Ungarns plan opfylder kravene i forordning (EU) 2024/1263.

RÅDETS SAMLEDE KONKLUSION

- (35) Rådet ser med tilfredshed på Ungarns mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag og mener, at en fuldstændig gennemførelse heraf vil bidrage til at sikre sunde offentlige finanser og støtte holdbarheden af den offentlige gæld samt bæredygtig og inklusiv vækst.
- (36) Rådet noterer sig Kommissionens vurdering af planen. Rådet opfordrer imidlertid Kommissionen til at forelægge sin vurdering af fremtidige planer i et særskilt dokument i forhold til Kommissionens henstillinger med henblik på Rådets henstillinger.

- (37) Rådet noterer sig Kommissionens vurdering af nettoudgiftskursen og de vigtigste makroøkonomiske antagelser i planen, herunder i forbindelse med Kommissionens forudgående vejledning, samt betydningen af planens nettoudgiftskurs for det offentlige underskud og den offentlige gæld. Rådet noterer sig Kommissionens vurdering, at de makroøkonomiske og finanspolitiske antagelser, selv om de i nogle tilfælde afviger fra Kommissionens antagelser, bl.a. for at tage højde for ajourførte makroøkonomiske og finanspolitiske data, generelt er behørigt begrundede og understøttet af sunde økonomiske argumenter. Rådet noterer sig planens brede finanspolitiske strategi og risiciene forbundet med udsigterne, som kan påvirke realiseringen af det makroøkonomiske scenario samt de underliggende antagelser og opfyldelsen af planens nettoudgiftskurs. Rådet noterer sig også, at geopolitiske risici kan lægge pres på forsvarsudgifterne.
- (38) Rådet forventer, at Ungarn er rede til at tilpasse sin finanspolitiske strategi efter behov for at sikre, at landets nettoudgiftskurs opfyldes. Rådet er besluttet på nøje at overvåge den økonomiske og finanspolitiske udvikling, herunder den, der ligger til grund for scenariet i planen.
- (39) Rådet mener, at der i god tid inden næste runde af den finanspolitiske overvågning er behov for yderligere drøftelser med henblik på at nå frem til en fælles forståelse af betydningen for den årlige overvågning af vækstraterne i de kumulative nettoudgifter.
- (40) Rådet noterer sig Kommissionens beskrivelse af de reform- og investeringsbehov og de påtænkte reformer og investeringer, der reagerer på de vigtigste udfordringer, der er identificeret inden for rammerne af det europæiske semester, og understreger betydningen af at sikre gennemførelsen af disse reformer og investeringer. Rådet vil på grundlag af rapporter fra Kommissionen vurdere disse reformer og investeringer og overvåge deres gennemførelse inden for rammerne af det europæiske semester.
- (41) Rådet ser frem til Ungarns årlige statusrapporter, der navnlig skal indeholde oplysninger om fremskridtene med gennemførelsen af den nettoudgiftskurs, som Rådet har fastsat, og gennemførelsen af bredere reformer og investeringer inden for rammerne af det europæiske semester.
- (42) I overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2024/1263 bør Rådet rette en henstilling til Ungarn om fastsættelse af den nettoudgiftskurs, der er anført i planen,

HENSTILLER, at Ungarn:

1. sikrer, at væksten i nettoudgifter ikke overstiger de maksimumsgrænser, der er fastsat i bilag I til denne henstilling.

Udfærdiget i Bruxelles,

På Rådets vegne

Formand

Maksimale vækstrater for nettoudgifterne
(årlige og kumulerede vækstrater, i nominelle tal)

Ungarn

År		2025	2026	2027	2028
Vækstrater (i %)	Årlig	4,3	4,0	3,9	3,7
	Kumuleret*	9,1	13,5	17,9	22,2

* De kumulerede vækstrater beregnes med 2023 som basisår. De kumulative vækstrater anvendes i den årlige overvågning af efterfølgende overholdelse i kontrolkontoen.