

Bruselas, 31 de enero de 2023
(OR. en)

5871/23

COH 8
SOC 58
AGRISTR 5
PECHE 30
CADREFIN 9
POLGEN 7

NOTA DE TRANSMISIÓN

De:	Por la secretaria general de la Comisión Europea, D. ^a Martine DEPREZ, directora
Fecha de recepción:	30 de enero de 2023
A:	D. ^a Thérèse BLANCHET, secretaria general del Consejo de la Unión Europea
N.º doc. Ción.:	COM(2023) 39 final
Asunto:	INFORME DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSEJO, AL COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL EUROPEO Y AL COMITÉ DE LAS REGIONES Fondos Estructurales y de Inversión Europeos Informe de síntesis correspondiente a 2022 de los informes anuales de ejecución de los programas, por lo que se refiere a la ejecución en el período 2014-2020

Adjunto se remite a las Delegaciones el documento – COM(2023) 39 final.

Adj.: COM(2023) 39 final

Bruselas, 30.1.2023
COM(2023) 39 final

**INFORME DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSEJO, AL
COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL EUROPEO Y AL COMITÉ DE LAS REGIONES**

**Fondos Estructurales y de Inversión Europeos
Informe de síntesis correspondiente a 2022 de los informes anuales de ejecución de los
programas, por lo que se refiere a la ejecución en el período 2014-2020**

{SWD(2023) 22 final}

INFORME DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSEJO, AL COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL EUROPEO Y AL COMITÉ DE LAS REGIONES

Fondos Estructurales y de Inversión Europeos

Informe de síntesis correspondiente a 2022 de los informes anuales de ejecución de los programas, por lo que se refiere a la ejecución en el período 2014-2020

1. INTRODUCCIÓN

La crisis de salud pública continuó afectando a la sociedad europea en 2021. Las sucesivas olas de variantes de COVID-19 pusieron a prueba la resiliencia de nuestras economías. A pesar de las duras condiciones, los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos (Fondos EIE) siguieron apoyando a las personas, las empresas y las autoridades regionales. Esto, a su vez, ayudó a amortiguar el golpe tanto de la crisis sanitaria como de la crisis económica.

Si bien los Fondos EIE actúan como ancla de la inversión pública y privada y de los proyectos a largo plazo, las flexibilidades introducidas durante la crisis sanitaria permitieron prestar apoyo a las personas, las empresas y las autoridades regionales, ayudándoles a neutralizar los efectos de la pandemia de COVID-19. Las medidas de apoyo se centraron en aumentar el gasto en asistencia sanitaria, regímenes de reducción del tiempo de trabajo y capital circulante de las pymes.

Los Fondos EIE constituyen los mayores instrumentos de inversión del marco financiero plurianual 2014-2020 (presupuesto de la Unión) y, como tales, apoyan la cohesión territorial, económica y social de las regiones de Europa, así como su resiliencia y recuperación frente a la crisis a la que se han enfrentado en los últimos años. Los Fondos EIE son los siguientes:

- el Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER),
- el Fondo Social Europeo (FSE),
- el Fondo de Cohesión (FC),
- el Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (Feader),
- el Fondo Europeo Marítimo y de Pesca (FEMP).

Los Fondos EIE tienen un período de ejecución de diez años ⁽¹⁾, de los cuales 2021 fue el octavo. El presente informe expone los cambios producidos en la ejecución financiera de los Fondos EIE hasta finales de 2021 ⁽²⁾, tal como dispone el artículo 53 del Reglamento (UE) n.º 1303/2013. Presenta los logros acumulados del período de programación 2014-2020 comunicados por los Estados miembros, así como una primera visión general de las respuestas de los programas de los Fondos EIE ante la pandemia de COVID-19.

⁽¹⁾ El [Reglamento \(UE\) 2020/2220](#) prorrogó dos años el actual período de ejecución del Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural a fin de permitir que los Estados miembros y la Comisión preparasen todos los elementos necesarios para aplicar el nuevo marco jurídico de la política agrícola común a los planes estratégicos correspondientes.

⁽²⁾ Los datos, en su caso, también muestran el progreso parcial de la ejecución financiera hasta el 30 de septiembre de 2022.

La inversión total ascendió a 731 000 millones EUR a finales de 2021, de los cuales la financiación de la UE representó 535 000 millones EUR. El presupuesto total previsto aumentó en casi 90 000 millones EUR, principalmente gracias a los recursos adicionales puestos a disposición en el marco de la Ayuda a la Recuperación para la Cohesión y los Territorios de Europa (REACT-UE) para combatir la pandemia de COVID-19, así como a la ampliación del presupuesto de la política agrícola común. Los fondos persiguen una serie de objetivos políticos cruciales para el futuro de Europa, entre ellos:

- aumentar el crecimiento inteligente, sostenible e integrador,
- reforzar la capacidad institucional de la administración pública,
- intensificar el desarrollo territorial y urbano y la cooperación territorial (Interreg).

A finales de 2021, los Estados miembros ya habían recibido más del 64 % de los fondos de la política de cohesión. En términos absolutos, los 66 000 millones EUR pagados en 2021 representan el nivel más alto de pagos anuales realizados por la Comisión a lo largo del ciclo de financiación 2014-2020. Según los últimos datos financieros disponibles, a finales de octubre de 2022 la Comisión había desembolsado 297 000 millones EUR para los programas de la política de cohesión 2014-2020, aproximadamente el 74 % de los fondos previstos, lo que dejaba 104 000 millones EUR pendientes de pago.

Durante el período 2014-2020, los Fondos EIE contribuyeron a:

- apoyar a más de 4 millones de empresas;
- crear más de 310 000 nuevos puestos de trabajo en las distintas regiones de la UE;
- mejorar la eficiencia energética de más de 460 000 hogares;
- aumentar la capacidad de producción de energía procedente de fuentes de energía renovables en más de 3 600 MW (equivalentes a unos 1 800 aerogeneradores);
- reducir el consumo anual de energía primaria de los edificios públicos en 2,6 teravatios por hora al año (equivalentes a la cantidad de electricidad consumida por unos 720 000 hogares durante todo un año);
- conectar a otros 500 000 usuarios de energía a redes eléctricas inteligentes;
- ayudar a 55,2 millones de personas mediante acciones para el empleo, la inclusión social o la educación;
- apoyar más de 2,3 millones de proyectos del sector agrícola y las zonas rurales;
- mantener más de 44 000 puestos de trabajo y crear más de 6 000 nuevos empleos en el sector de la pesca y la acuicultura.

La información comunicada por los Estados miembros sobre la ejecución de los programas de los Fondos EIE en 2021 es solo una instantánea tomada durante una situación muy dinámica. Los programas siguen recurriendo a la financiación de la UE para hacer frente al impacto de la pandemia, sin perder de vista sus objetivos estratégicos originales en un contexto considerablemente diferente. Los países de la UE hicieron uso de la mayor flexibilidad proporcionada a través de las Iniciativas de Inversión en Respuesta al Coronavirus (IIRC e IIRC+), así como de los fondos adicionales puestos a disposición mediante el paquete de recuperación NextGenerationEU, que incluye el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia y REACT-UE.

La invasión rusa de Ucrania en 2022 también ha repercutido en la ejecución de los programas. Con el apoyo de la Comisión, los Estados miembros han ajustado sus programas para adaptarse a un entorno en rápida evolución y afrontar los retos emergentes. La iniciativa Acción de Cohesión para los Refugiados en Europa (CARE), propuesta por la Comisión en marzo de 2022 y adoptada en abril de ese mismo año,

proporcionó una mayor flexibilidad en la financiación de la política de cohesión para apoyar a los Estados miembros que acogen a personas que huyen de la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania. Al colaborar estrechamente con las organizaciones de la sociedad civil y las autoridades locales, los Fondos EIE respaldaron medidas de auxilio inmediato en materia de alojamiento y asistencia sanitaria para los refugiados. También apoyaron la integración a largo plazo en los ámbitos del empleo, la educación y la inclusión social, con especial hincapié en la formación, los cursos de idiomas, el asesoramiento, la orientación, la atención psicológica, el apoyo jurídico y el acceso a servicios como la atención a la infancia, la asistencia sanitaria y los servicios sociales.

Además de provocar una afluencia sin precedentes de personas desplazadas, la invasión rusa de Ucrania ha encarecido los precios de productos básicos como la energía y los alimentos, ha originado nuevos cuellos de botella en las cadenas de suministro y ha perturbado el mercado laboral. Los fondos de cohesión han seguido ayudando a los Estados miembros a hacer frente a estos retos al ofrecer la máxima flexibilidad para la ejecución de las inversiones de la política de cohesión a través de la Asistencia Flexible para los Territorios (FAST-CARE) propuesta por la Comisión en junio de 2022 y adoptada en octubre de ese año. FAST-CARE incluye cambios de ambos períodos de programación (2014-2020 y 2021-2027) que se centran en: i) simplificaciones administrativas, ii) mayor flexibilidad para utilizar indistintamente los tres fondos de la política de cohesión y financiar proyectos ya finalizados, y iii) liquidez adicional a través del aumento de la prefinanciación con cargo a los recursos de REACT-UE y la opción de solicitar que los costes estén cubiertos al 100 % por el presupuesto de la UE sin cofinanciación de los presupuestos nacionales.

Por otro lado, la Comisión también contribuyó a hacer frente a la actual crisis energética mediante modificaciones específicas de la política de cohesión 2014-2020, conocidas como Apoyo a la Energía Asequible (SAFE), en el contexto de las negociaciones legislativas de REPowerEU. El 14 de diciembre de 2022, el Parlamento Europeo y el Consejo alcanzaron un acuerdo en relación con REPowerEU, incluida la iniciativa SAFE, que permitirá a los Estados miembros utilizar hasta un 10 % de su dotación de la política de cohesión correspondiente a 2014-2020 para ayudar a los hogares vulnerables y las pymes especialmente afectadas por los incrementos del precio de la energía, así como por los regímenes de reducción del tiempo de trabajo y equivalentes.

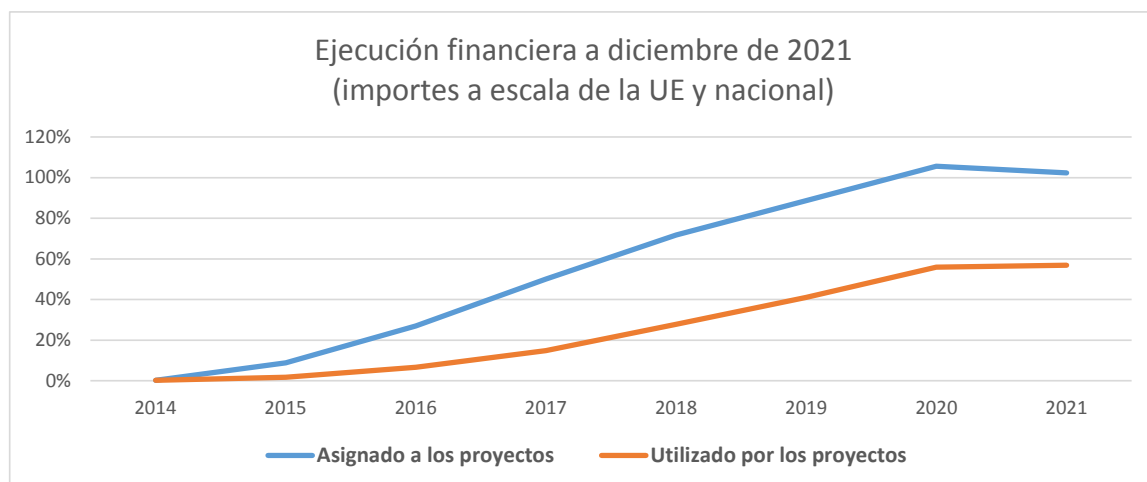
2. PANORAMA DE LA EJECUCIÓN

2.1. Ejecución financiera ⁽³⁾

**731 000 millones EUR
de inversión para las
regiones de la UE**

El importe comprometido por los cinco Fondos EIE en el marco del período de programación presupuestaria 2014-2020 ascendió a 535 000 millones EUR. Estos fondos, complementados con la cofinanciación nacional, generaron una inversión global de 731 000 millones EUR (incluidos los recursos REACT-UE, así como la ampliación del segundo pilar de la política agrícola común). Los costes en que incurran los beneficiarios de los proyectos podrán ser cofinanciados con los Fondos EIE hasta finales de 2023 ⁽⁴⁾.

⁽³⁾ Los detalles relativos a la ejecución financiera por Fondo y por Estado miembro se facilitan en los anexos.



El coste total de los **proyectos seleccionados** por los Estados miembros para recibir ayuda de los Fondos EIE hasta finales de 2021 asciende a 746 000 millones EUR y representa el 102 % de la asignación total⁽⁵⁾. El gráfico que figura a continuación muestra la tendencia en la selección y el pago de los proyectos a lo largo del ciclo de ejecución, en términos relativos.

A finales de 2021, se pagó a los Estados miembros un total neto de 252 000 millones EUR (el 64 % del importe previsto por la UE para la política de cohesión durante todo el período). Habida cuenta del estado de madurez avanzada que han alcanzado los programas y de las flexibilidades proporcionadas como respuesta a la crisis, incluida una financiación de la UE del 100 %, los pagos de la UE a los programas cobraron un claro impulso en 2021. De la experiencia de anteriores períodos de programación se desprende que el porcentaje de gasto seguirá acelerándose hasta el cierre de los programas. En 2021, se liberaron 65 millones EUR⁽⁶⁾.

En el caso de la política de cohesión, los datos financieros de septiembre de 2022 confirman la realización de fuertes gastos a un ritmo sostenido. En diez meses se notificó un gasto adicional de 45 000 millones EUR, lo que elevó los pagos al 74 % del importe previsto. Dado que la administración nacional tiende a presentar solicitudes de reembolso a la Comisión hacia finales del ejercicio presupuestario, esta cifra seguirá aumentando en los meses restantes de 2022.

2.2. Principales logros de los Fondos EIE

El marco reglamentario de 2014-2020 contiene indicadores comunes para cada fondo de la UE que permiten a la Comisión realizar un seguimiento anual agregado a escala de la UE de las acciones de inversión, los productos y los resultados.

Las principales cifras de rendimiento acumulado notificadas por los Estados miembros a finales de 2021 fueron las siguientes:

⁽⁴⁾ En el caso del Feader, los costes serán subvencionables hasta finales de 2025.

⁽⁵⁾ Esta ligera sobreasignación crea una reserva por si algunos proyectos fracasan durante su ejecución o por si se obtienen fondos adicionales, garantizando así una absorción óptima de los fondos.

⁽⁶⁾ Esta cifra incluye 17 millones EUR en liberaciones de créditos del FEDER y del FC, 16 millones EUR en liberaciones de créditos del FSE y 32 millones EUR en liberaciones de créditos del FEMP. No hubo liberaciones de créditos para el Feader en 2021.

- cuatro millones de empresas recibieron apoyo a través de proyectos financiados por los Fondos EIE ⁽⁷⁾;
- se crearon 310 000 nuevos puestos de trabajo con el apoyo del FEDER;
- se instalaron 3 600 MW de capacidad adicional de producción de energías renovables (equivalente a unos 1 800 aerogeneradores);
- se redujo el consumo anual de energía primaria de los edificios públicos en 2,6 teravatios por hora al año (el equivalente de electricidad consumida por unos 720 000 hogares durante todo un año);
- se conectó a 500 000 usuarios de energía a redes eléctricas inteligentes;
- se beneficiaron del FSE y de proyectos apoyados por la Iniciativa de Empleo Juvenil 55,2 millones de participantes;
- obtuvieron una cualificación gracias al apoyo del FSE 8,8 millones de participantes;
- se sufragaron 2,3 millones de proyectos para ayudar al sector agrícola y a las empresas rurales a aumentar su competitividad y a crear y mantener puestos de trabajo en las zonas rurales;
- se seleccionaron 34 millones de hectáreas de tierras agrícolas, es decir, el 19,5 % de la superficie agrícola utilizada, para recibir ayuda a la gestión de las tierras con el fin de proteger mejor la biodiversidad;
- el 64 % de la población rural total (184,8 millones de habitantes) está cubierto por más de 3 650 grupos de acción local de la iniciativa Leader que ejecutan las estrategias de desarrollo local financiadas por el Feader.

2.3. Respuestas a la pandemia de COVID-19

**Se aportaron
39 600 millones EUR
para luchar contra la
pandemia y aumentar
la flexibilidad**

Las sucesivas olas de variantes del virus golpearon a las sociedades europeas a lo largo de 2021. Las autoridades nacionales, regionales y locales se mantuvieron en primera línea para combatir los daños causados a las comunidades y a la economía.

En respuesta a la pandemia de COVID-19, la UE ha adoptado el mayor paquete de recuperación que ha existido hasta la fecha para salir reforzada de la crisis

y apoyar la transformación digital y ecológica de Europa, financiada por NextGenerationEU.

Se asignaron nuevos recursos por valor de 50 600 millones EUR con cargo a la Ayuda a la Recuperación para la Cohesión y los Territorios de Europa (REACT-UE) a fin de apoyar las medidas de reparación de la crisis en virtud de los Fondos Estructurales para el período 2014-2020.

⁽⁷⁾ Todos los Fondos EIE se centran en apoyar a las empresas. Los proyectos respaldaron a 2 millones de empresas en el marco del FEDER, a 1,7 millones de microempresas y pequeñas y medianas empresas en el marco del FSE y a 390 000 empresas rurales en el marco del Feader.

REACT-UE ha sido el primer instrumento utilizado en el marco de NextGenerationEU, y el primer pago se efectuó el 28 de junio de 2021. La financiación se dividió en dos tramos: la mayor parte estaba disponible para la programación en 2021 (39 600 millones EUR) y el resto en 2022 (10 800 millones EUR). La Comisión intervino rápidamente para poner a disposición los fondos a tiempo para luchar contra la pandemia y apoyar la economía. En solo tres meses desde de la adopción del Reglamento REACT-UE ⁽⁸⁾, aprobó más del 90 % de los fondos disponibles en 2021, lo que permitió a las autoridades de gestión empezar a utilizar los recursos adicionales disponibles.

La financiación se destinó a establecimientos sanitarios, investigadores, empresarios, empleados y personas vulnerables. En octubre de 2022 ya se habían asignado 7 100 millones EUR a inversiones ecológicas (de los cuales 6 100 millones EUR se destinaron a la acción por el clima) y 3 100 millones EUR a la economía digital; 8 000 millones EUR a empresas y apoyo empresarial; 7 100 millones EUR al sector sanitario y 10 000 millones EUR a medidas relacionadas con el mercado laboral.

Los principales valores de los informes nacionales sobre los indicadores específicos de la COVID-19, incluida la contribución al apoyo de REACT-UE por primera vez, indican los siguientes logros preliminares alcanzados a finales de 2021 ⁽⁹⁾:

- En el marco de los indicadores de gasto en materia de salud asociados a la COVID-19: según lo comunicado, a finales de 2021 se había utilizado el 42 % de los 3 700 millones EUR previstos.
- Los indicadores clave específicos de la COVID-19 relacionados con los resultados en materia de salud muestran una elevada tasa de ejecución:
 - según lo comunicado, se alcanzó el 84 % del objetivo de 3 400 millones de equipos de protección individual previstos en los programas de los Estados miembros;
 - del objetivo de 13 000 nuevos respiradores, se notificó la adquisición efectiva de más de 11 000 (el 84 %).
- En cuanto al objetivo de 12 400 millones EUR de apoyo de emergencia al capital circulante de las pymes (subvenciones y préstamos), se comunicó la ejecución del 70 %. Según lo comunicado, del objetivo de apoyar a más de un millón de pymes con capital circulante, a finales de 2021 se había completado el 78 %, asignado a unas 805 000 empresas.

En el marco de la política de cohesión, el FSE es la principal fuente de apoyo a los servicios sociales, la conservación del empleo y el apoyo a los grupos vulnerables, en consonancia con el Plan de Acción del Pilar Europeo de Derechos Sociales. A tal efecto, se han promovido, por ejemplo, ayudas para regímenes de reducción del tiempo de trabajo, salarios suplementarios para el personal sanitario, equipos informáticos, equipos de protección individual y servicios para grupos vulnerables.

⁽⁸⁾ Reglamento (UE) 2020/2221 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 23 de diciembre de 2020, por el que se modifica el Reglamento (UE) n.º 1303/2013 en lo que respecta a los recursos adicionales y las disposiciones de ejecución a fin de prestar asistencia para favorecer la reparación de la crisis en el contexto de la pandemia de COVID-19 y sus consecuencias sociales y para preparar una recuperación verde, digital y resiliente de la economía (REACT UE) (DO L 437 de 28.12.2020, p. 30).

⁽⁹⁾ Esta información está disponible en el [panel de control de la COVID-19](#) de la Plataforma de datos abiertos sobre la cohesión.

La medida establecida en el contexto del Feader para proporcionar apoyo temporal a la liquidez de los agricultores y las empresas rurales especialmente afectados por la crisis de la COVID-19 se aplicó en los más de cuarenta programas nacionales o regionales de desarrollo rural de catorce Estados miembros por un importe total de gasto público previsto de 1 000 millones EUR (incluida la cofinanciación nacional). A finales de 2021, se había ejecutado el 90 % de los 700 millones EUR asignados a la medida (para un importe total de gasto público previsto de 1 000 millones EUR, incluida la cofinanciación nacional), lo que permitió que más de 560 000 explotaciones agrarias y 6 500 pymes recibieran ayuda. El 92 % de este gasto se destinó a agricultores.

El FEMP introdujo una ayuda de emergencia para compensar el cese temporal de las actividades de pesca y la suspensión o reducción de la producción y la transformación en el contexto de la pandemia. Se comprometieron 189 millones EUR de la financiación del FEMP para mitigar el impacto de la pandemia de COVID-19 (la mitad de los cuales se destinaron al cese temporal de las actividades pesqueras), lo que corresponde al 3,8 % de la financiación total del FEMP comprometida a finales de 2021.

Ejemplos de proyectos financiados por los Fondos EIE que contribuyen a la respuesta ante la COVID-19

En Grecia, el FSE apoyó la contratación de profesionales sanitarios, entre ellos personal médico, de enfermería y de otras especialidades que prestan servicios sanitarios y desempeñan un papel fundamental en la estructura, la preparación y la resiliencia de los centros de asistencia sanitaria. Con el fin de abordar la escasez de personal que afectaba a los servicios sanitarios griegos, el proyecto se centró en aumentar el número de trabajadores que participaban en el cribado, la detección precoz y la gestión de posibles casos de COVID-19, así como en la atención a personas con enfermedades crónicas o agudas no relacionadas con la COVID-19.

[Delvert Mécanique](#), empresa con sede en Nueva Aquitania (Francia), recibió apoyo financiero para modernizar sus procesos de fabricación. La empresa, que fabrica piezas de trabajo para los mercados de la industria, la defensa, el ferrocarril y los deportes de automoción, se vio gravemente afectada por la crisis sanitaria. La ayuda del FEDER permite a la empresa ser más productiva y aumentar su volumen de negocios en un 20 % en los próximos tres años, y contratar nuevo personal.

En Austria, los fondos REACT-UE apoyaron a la empresa [Kioto Solar](#), con sede en Carintia. El FEDER contribuyó con 1,4 millones EUR a la adquisición de maquinaria para una nueva línea de producción de módulos fotovoltaicos que pueden integrarse en las fachadas de los edificios. Estos módulos innovadores, inteligentes y estéticos transforman un edificio en una verdadera central solar. Gracias a la nueva línea de producción, los módulos fotovoltaicos de doble uso (jardín de invierno, fachada, cochera, soluciones de cubierta, etc.) pueden producirse automáticamente en sus instalaciones de Sankt Veit.

En la región ultraperiférica francesa de la Reunión, el FEDER invirtió 8 millones EUR para ayudar a las empresas turísticas a mantener y reanudar gradualmente sus actividades. Esta inversión adoptó la forma de una ayuda a tanto alzado para dotar a las pymes de capital circulante que contribuyó a reducir los efectos negativos causados por el brote de COVID-19, que afectó muy duramente a la región. Por primera vez, la ayuda se desplegó a través de una plataforma digital específica, lo que redujo al mínimo la burocracia.

La pandemia de COVID-19 introdujo cambios significativos en el mercado financiero y la economía de Lituania. Debido a la crisis económica originada por la COVID-19, solo el 15 % de las empresas agrarias pudo afrontar sus deudas a corto plazo con fondos propios. Con el apoyo del Feader, se creó un instrumento financiero que concedió préstamos bonificados de hasta 200 000 EUR para capital circulante o inversiones a pequeñas explotaciones y jóvenes agricultores. En septiembre de 2022, se habían presentado solicitudes de préstamo por valor de 2,7 millones EUR.

3. EJECUCIÓN POR TEMAS CLAVE

En las siguientes secciones se ofrece un panorama de los logros de los Fondos EIE por ámbito político principal, según la información notificada por los Estados miembros a finales de 2021.

3.1. Crecimiento inteligente

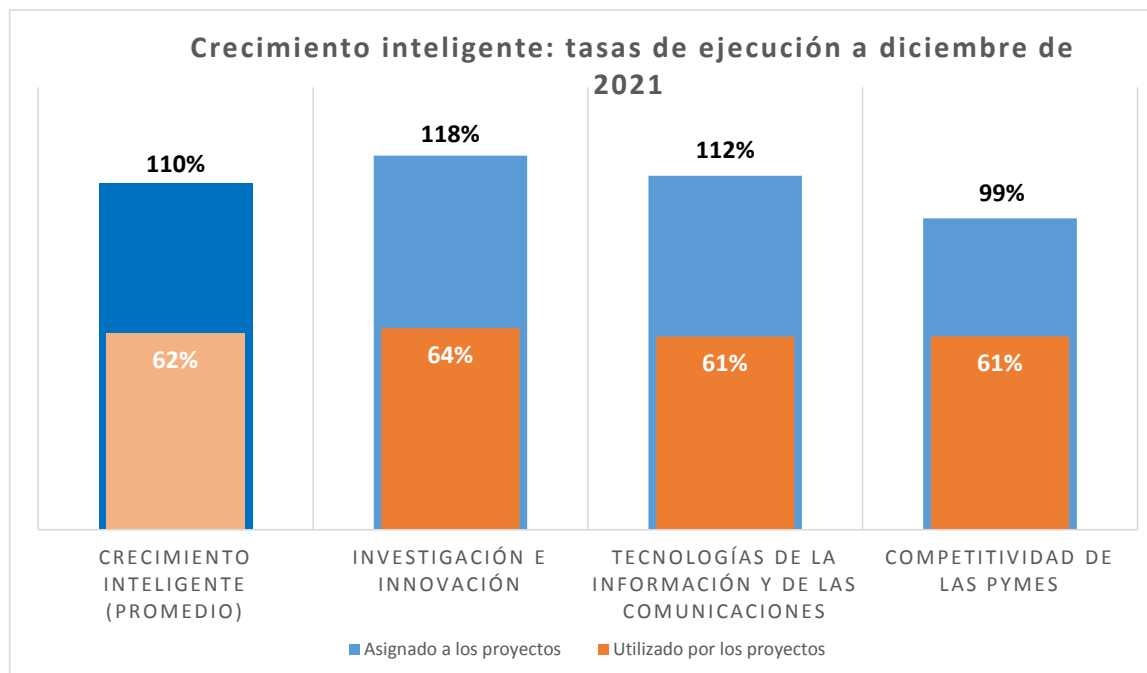
Las inversiones en crecimiento inteligente representan alrededor del 29 % de la financiación total de los Fondos EIE. Se dispone de más de 212 000 millones EUR para los tres objetivos inteligentes: investigación e innovación (70 000 millones EUR), tecnologías de la información y de las comunicaciones (18 000 millones EUR) y competitividad de las pymes (124 000 millones EUR) ⁽¹⁰⁾.

**212 000 millones EUR
para un crecimiento
inteligente**

A finales de 2021, los Estados miembros habían asignado 225 000 millones EUR, es decir, el 110 % ⁽¹¹⁾ de la financiación total disponible, a proyectos relacionados con estos tres objetivos (*asignado a los proyectos* en el gráfico a continuación), y ya se habían abonado 131 000 millones EUR, equivalentes al 62 % de la asignación, a los beneficiarios de los proyectos (*utilizado por los proyectos*). Esto representa un aumento de 8 puntos porcentuales respecto del año anterior, lo que muestra un buen ritmo de gasto de los Fondos EIE. El gráfico a continuación ofrece un desglose más detallado de la tasa de ejecución relativa a cada uno de los tres objetivos, así como la media correspondiente al grupo de crecimiento inteligente.

⁽¹⁰⁾ Los importes acumulados correspondientes a los principales ámbitos políticos son superiores a los importes específicos por objetivos temáticos incluidos en el anexo 1.1, debido a la redistribución de las inversiones notificadas en el marco de los «objetivos multitemáticos».

⁽¹¹⁾ El importe seleccionado es superior al importe previsto para garantizar una mejor absorción en caso de que algunos proyectos fracasasen durante su ejecución o en caso de que se disponga de fondos adicionales.



Utilizar los Fondos EIE para promover la investigación y la innovación es fundamental para ayudar a los Estados miembros y a las regiones a crear las condiciones necesarias para la innovación, la investigación y el desarrollo. Apoyar la innovación a través de estrategias de especialización inteligentes es clave para una serie de prioridades de la Unión, especialmente el Pacto Verde Europeo, Una Economía al Servicio de las Personas y Una Europa Adaptada a la Era Digital.

A finales de 2021, se registraron logros significativos en el ámbito de **la investigación y la innovación**. Por ejemplo, como resultado del apoyo de la UE, más de 60 000 empresas cooperaron con institutos de investigación (94 % del objetivo) y cerca de 30 000 empresas introdujeron nuevos productos en el mercado (95 % del objetivo).

Los Fondos EIE contribuyen de manera significativa a la **transformación digital** de la economía europea al mejorar la infraestructura informática y proporcionar a las personas, las empresas y las administraciones públicas una nueva generación de tecnologías y capacidades. Más de 6,3 millones de hogares se benefician de un acceso mejorado a la banda ancha gracias a los proyectos seleccionados para recibir apoyo del FEDER. Se espera que casi 12 millones de hogares se beneficien de dicho acceso antes de que finalice 2023. En las zonas rurales, más de 1 900 operaciones de inversión recibieron ayuda del Feader por un importe total superior a 1 100 millones EUR para mejorar la accesibilidad, el uso y la calidad de las TIC. Más de 5,1 millones de personas que viven en zonas rurales se han beneficiado de la mejora de las infraestructuras o los servicios informáticos.

Los Fondos EIE prestan un apoyo vital para que las empresas crezcan, sean más productivas y competitivas e introduzcan soluciones innovadoras. En total, se han previsto 124 000 millones EUR (17 % del presupuesto total) para mejorar la **competitividad de las pymes europeas**, lo que constituye el objetivo único más ambicioso del presupuesto. Hasta la fecha, el 99 % del importe previsto ya se ha asignado a proyectos y el 61 % ya se ha utilizado.

Por ejemplo, el número de pymes que se beneficiaron de la ayuda de la UE aumentó a 2 millones en 2021 (frente a los 1,4 millones del año anterior), lo que demuestra el efecto

amortiguador que tuvieron los fondos de la UE en la protección de las empresas contra los embates de la pandemia de COVID-19 y sus consecuencias financieras.

Ejemplos de proyectos financiados por los Fondos EIE que contribuyen al crecimiento inteligente

Con la ayuda del FEDER, la empresa emergente [MakeGrowLab](#) de Puławy, en el voivodato de Lublin (Polonia), desarrolló un material producido a partir de biomasa utilizando microorganismos. Scoby Packaging Materials® es una nanofibra de alto rendimiento cultivada a partir de microbios mediante la valorización de alimentos y bebidas locales no deseados. Puede utilizarse como alternativa a los envases de plástico y como recipiente de almacenamiento de alimentos, sustancias químicas, cosméticos y textiles. El producto es ecológico e innovador a escala mundial.

El programa de aceleración de empresas emergentes «[Olympo Boxes 2020](#)», llevado a cabo en la región ultraperiférica de Canarias (España), promovió el espíritu empresarial y ofreció servicios a los emprendedores tecnológicos. Con la ayuda de la financiación del FEDER, este proyecto ha prestado servicios de asesoramiento a setenta y tres empresarios, lo que ha permitido a treinta y dos empresas emergentes mejorar su modelo de negocio mediante la puesta en práctica de ideas innovadoras.

En la región de Uusimaa, en Finlandia, el FEDER cofinanció el proyecto «[Digi-Flash](#)» para acelerar el uso de las tecnologías 4.0 de la industria digital en las pymes. Participaron en el proyecto cincuenta y tres empresas, que pusieron en marcha actividades de investigación y desarrollo. De quince de estas empresas surgieron nuevas empresas basadas en soluciones de energías renovables o en el apoyo de soluciones hipocarbónicas. Otras diecisiete empresas desarrollaron productos nuevos o mejorados de forma significativa.

La fábrica de cerveza única e innovadora [Mad Scientist](#), con sede en Budapest (Hungría), recibió ayuda del FEDER para mitigar el impacto económico de la COVID-19 y mejorar sus tecnologías. Las nuevas tecnologías permiten a Mad Scientist mantenerse al día de las innovaciones rápidas en el sector de las fábricas de cerveza IPA (*Indian Pale Ale*) y mejorar su competitividad en los mercados internacionales.

El apoyo del FEDER proporcionado a KUNKEL + Partner, con sede en Renania del Norte-Westfalia (Alemania), le permitió seguir desarrollando [baterías de cinc-aire recargables](#). Esta tecnología ofrece una alta densidad energética, es fácil de reciclar y, sobre todo, es muy barata. La célula optimizada se fabrica actualmente en una pequeña serie industrial y se está creando un demostrador con setenta y dos células y una capacidad total de 7,2 kWh, que entrará en funcionamiento en los distribuidores municipales de la ciudad de Steinfurt, en Renania del Norte-Westfalia, para almacenar temporalmente el exceso de energía procedente del sistema fotovoltaico de 100 kW de potencia máxima.

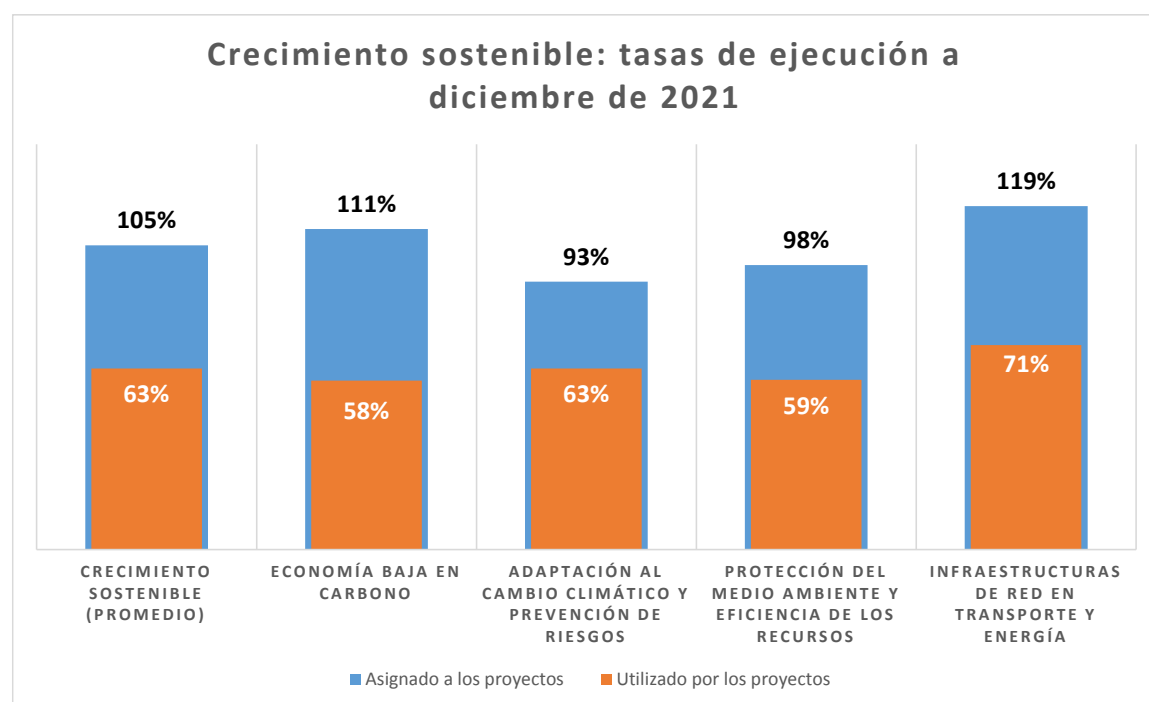
3.2. Crecimiento sostenible

**279 000 millones EUR
para el crecimiento
sostenible**

Al apoyar inversiones en una economía limpia, circular y climáticamente neutra, así como en el medio ambiente y la adaptación al cambio climático, los Fondos EIE realizan una importante contribución a los objetivos del Pacto Verde

Europeo. Gracias a los recursos adicionales aportados a través de REACT-UE, la asignación global aumentó a 279 000 millones EUR (frente a los 251 000 millones EUR a finales de 2020), lo que representa en torno al 38 % de la asignación presupuestaria global. A finales de 2021, se habían asignado 292 000 millones EUR a proyectos (105 % de la financiación específica) y el gasto ascendía a 174 000 millones EUR (63 % del total previsto). El gráfico a continuación ofrece un desglose más detallado de la tasa de ejecución relativa a cada uno de los cuatro objetivos, así como la media correspondiente al grupo de crecimiento sostenible.

Existen diferencias importantes en la evolución financiera de los distintos temas. Las inversiones en **infraestructuras de red en el sector del transporte y la energía** se han acelerado de forma significativa en el último año. Hasta la fecha, se ha utilizado el 71 % del total de los importes previstos.



La adaptación al cambio climático y la prevención de riesgos constituyen uno de los objetivos temáticos que evolucionan con mayor rapidez, ya que ocupan el segundo lugar por lo que se refiere a los importes ya utilizados por los beneficiarios (63 %). El objetivo relativo a **la protección del medio ambiente y la eficiencia de los recursos** es el siguiente en términos de gasto, puesto que ya se ha utilizado el 59 % del presupuesto total, ligeramente por debajo de la media del objetivo de crecimiento sostenible.

La crisis de la COVID-19 ralentizó temporalmente la ejecución de los proyectos que contribuían a objetivos climáticos y de bajas emisiones de carbono, ya que los fondos no utilizados se desviaron para abordar medidas de emergencia en los sectores sanitario y empresarial. Sin embargo, esta situación se invirtió con la aportación de 50 600 millones EUR de fondos REACT-UE a los programas de la política de cohesión existentes en junio de 2021 para ayudarles a colmar la brecha entre las medidas de emergencia y la recuperación a largo plazo, lo que proporcionó a los Estados miembros nuevos recursos para relanzar los proyectos ecológicos y digitales que se habían interrumpido. Se espera que se produzca una aceleración significativa de la ejecución en 2022-2023, ya que muchos de estos proyectos a largo plazo alcanzarán la madurez.

Los Fondos EIE han sido el principal apoyo financiero público de la UE a las energías limpias. Han financiado la eficiencia energética a través de la renovación de edificios, el desarrollo de las energías renovables y las redes energéticas. Gracias a ello, varios Estados miembros han puesto en marcha programas de renovación de edificios residenciales a gran escala, que han permitido a miles de hogares disfrutar de reducciones en las facturas energéticas y de una mayor comodidad. También se concedió financiación a las pymes para mejorar su eficiencia energética, reducir sus costes energéticos y mejorar su competitividad.

Asimismo, se prestó un apoyo significativo para impulsar las inversiones en fuentes de energía renovables, por ejemplo, las energías marinas, así como también el despliegue de la energía solar o eólica, por ejemplo en comunidades de energía e instalaciones a pequeña escala. Esto ha contribuido a la seguridad energética y ha permitido crear nuevos puestos de trabajo y empresas en la UE en el sector de las energías renovables. Los Fondos EIE se han invertido en infraestructuras clave de electricidad y gas que ahora desempeñan un papel esencial a la hora de garantizar el funcionamiento del mercado interior de la energía.

Seguimiento del apoyo a la acción por el clima

La Comisión se comprometió a respaldar la acción por el clima dedicando, como mínimo, el 20 % del presupuesto de la UE para el período 2014-2020 a dicha prioridad. Los Fondos EIE **tienen como finalidad destinar un porcentaje total del 26 % de su presupuesto a objetivos de acción por el clima**. Estas acciones incluyen inversiones en los ámbitos de la economía baja en carbono, la economía circular, la prevención de riesgos, la protección del medio ambiente, la movilidad urbana limpia y las actividades de investigación e innovación.

A finales de 2021, las contribuciones de los Fondos EIE para la acción por el clima oscilaban entre el 58 % de la dotación presupuestaria total del Feader y el 27 % de la asignación total del Fondo de Cohesión, el 17 % de la asignación total del FEMP y el 18 % de la asignación total del FEDER. El anexo 3 proporciona información más detallada sobre la asignación y el gasto de los fondos en relación con el clima.

En 2021, la asignación total del FEDER para la acción por el clima se reforzó con asignaciones suplementarias por valor de 6 700 millones EUR (17 % de la asignación total del FEDER) en el marco de REACT-UE, lo que elevó la asignación total de dicho fondo a 39 300 millones EUR.

El seguimiento de la acción por el clima de la política de cohesión puede efectuarse a través de la [herramienta de seguimiento de la acción por el clima](#) disponible en la Plataforma de datos abiertos sobre la cohesión.

Hasta finales de 2021 se registraron los siguientes logros tangibles:

- La capacidad de producción de energías renovables se ampliará en 8 800 MW, de los cuales ya se han instalado 3 600 MW, lo que supone un aumento del 33 % respecto del año anterior.

- Mejorará la eficiencia energética de 754 000 hogares; a finales de 2021, 460 000 hogares ya se beneficiaban de mejores condiciones, lo cual supone cerca de 91 000 más que a finales de 2020.
- El consumo energético de los edificios públicos se reducirá anualmente en 7,8 teravatios por hora, de los cuales ya se han ahorrado 2,6 teravatios por hora al año.
- Las medidas de protección contra las inundaciones reducirán la vulnerabilidad de casi 34 millones de personas, de las cuales 21,7 millones se encuentran ahora menos expuestas a riesgos de inundación gracias a las inversiones apoyadas.
- Han proseguido los avances mediante la mejora de la gestión de las tierras agrícolas y forestales con respecto a la captura y conservación de carbono, así como a la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero y de amoníaco en la agricultura. A finales de 2021, la UE ya había superado sus objetivos para 2025 en estos ámbitos.
- Se han destinado 1 700 millones EUR, lo que equivale a casi el 35 % del apoyo total del FEMP consagrado a los sectores de la pesca y la acuicultura, a la conservación y la protección del medio ambiente, por ejemplo, mediante la protección de los espacios Natura 2000, así como a la promoción de la eficiencia de los recursos y a la reducción de los residuos.

A continuación figuran algunos ejemplos de las actividades financiadas en relación con este tema de actualidad.

Ejemplos de proyectos financiados por los Fondos EIE que contribuyen al crecimiento sostenible

El Fondo de Cohesión asignó 114 millones EUR a la adquisición de veintitrés trenes eléctricos para el área metropolitana de Riga (Letonia). Se espera que los [nuevos trenes eléctricos de pasajeros](#) aumenten el número de viajeros en 2,7 millones al año, lo que contribuirá a que se abandonen modos de transporte menos sostenibles, se reduzcan los tiempos de desplazamiento y aumenten la seguridad y la accesibilidad.

El proyecto «[Peute Energy Center](#)», con sede en Hamburgo (Alemania), promovió el uso del calor residual industrial para proporcionar calefacción a los tres distritos de la ciudad. Al suministrar calor residual industrial a los edificios, se evitará la emisión de unas 8 500 toneladas de CO₂ anuales gracias a la ayuda del FEDER.

El centro hospitalario de Vila Real, en la región norte de Portugal, fue rehabilitado con la ayuda del Fondo de Cohesión. La rehabilitación del sistema energético contribuyó a racionalizar el consumo de energía en cuanto a aire acondicionado, iluminación interior y exterior, caldeo del agua y la instalación de sistemas de energía renovable, como energía solar térmica y fotovoltaica y biomasa, lo que dio lugar a una mejora significativa del nivel de comodidad de los pacientes y del personal. El proyecto condujo a una reducción sustancial del consumo anual de electricidad y de las emisiones de CO₂.

El FEMP ha proporcionado ayuda financiera al proyecto «[Alga4Food](#)» en Portugal, que tiene por objeto estudiar los beneficios de las macroalgas comestibles (algas marinas) de la costa portuguesa y promueve el uso de macroalgas producidas de forma sostenible en la cocina familiar portuguesa. El equipo de Alga4Food aúna ciencia y gastronomía,

analizando distintos tipos de algas marinas para conocer su sabor y su valor nutricional y buscando formas innovadoras de utilizarlas en la cocina portuguesa.

El ambicioso reto del [proyecto «MegaWattBlue»](#) es optimizar el uso de la energía marina para abastecer el consumo de electricidad de los habitantes locales y lograr un cambio hacia la energía limpia y la economía baja en carbono. El proyecto financiado por el FEDER permitió desarrollar y poner a prueba un generador de corrientes de marea de segunda generación en el entorno natural de Bretaña (Francia). El prototipo permite una generación de energía 2,5 veces superior a la de un generador convencional de corrientes de marea.

El proyecto [«Anielskie Ogrody»](#) («jardines angelicales»), cofinanciado por el Feader en Polonia, contribuyó a crear desde cero pequeñas explotaciones agrícolas ecológicas familiares y las ayudó a producir hortalizas, frutas, hierbas y flores orgánicas. El proyecto consistió en educación a través de talleres prácticos, así como orientación en línea, lo que favoreció su alcance nacional. También animó a las comunidades locales y nacionales a cooperar con pequeños huertos para escolares y personas de edad avanzada.

El FEDER cofinanció la construcción de un gasoducto de 55 kilómetros de longitud en el voivodato de Silesia, situado en el sur de Polonia. El [gasoducto Tworóg-Tworzeń](#) forma parte del ramal occidental del Corredor de gas Norte-Sur. Conecta la terminal de gas natural licuado (GNL) de Świnoujście con el gasoducto báltico (a través de Polonia, Chequia, Eslovaquia y Hungría) y la terminal de GNL de Croacia.

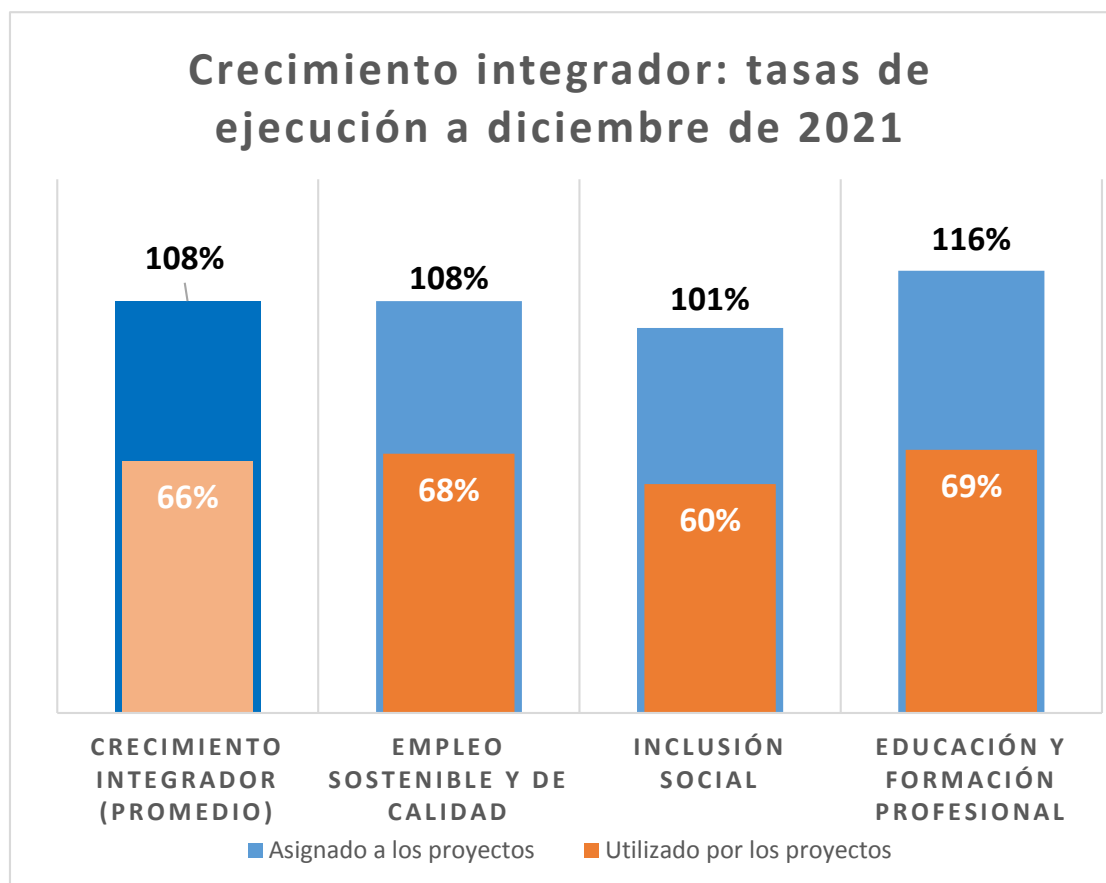
El FEDER apoyó la construcción del [interconector de gas Grecia-Bulgaria](#) en Bulgaria. El interconector inició sus operaciones comerciales el 1 de octubre de 2022, con una longitud total de 182 km, una capacidad técnica de 3 000 millones de metros cúbicos al año y la opción de aumentar la capacidad de transporte. En las actuales circunstancias geopolíticas, este proyecto de infraestructura estratégica simboliza la importancia de la autonomía estratégica de la UE en materia de suministro energético y diversificación de fuentes y rutas.

3.3. Crecimiento integrador

Las inversiones en crecimiento integrador representan alrededor del 24 % de la financiación total. Se dispone de 173 000 millones EUR para los tres objetivos cubiertos: **empleo sostenible de calidad** (57 000 millones EUR), **inclusión social** (71 000 millones EUR) y **educación y formación profesional** (45 000 millones EUR).

173 000 millones EUR
para el crecimiento
integrador

La crisis de la COVID-19 ha tenido un efecto dominó en la sociedad que ha afectado a las personas de distintas formas. La agenda social de la UE, junto con el pilar europeo de derechos sociales, constituyen, más que nunca, elementos clave para mitigar el impacto económico y social de la pandemia de COVID-19 y para hacer que las economías y sociedades europeas sean más integradoras, sostenibles y resilientes y estén mejor preparadas para afrontar los retos y oportunidades que plantean las transiciones ecológica y digital. En el contexto crítico actual, los Fondos EIE respaldan las reformas estructurales, incluida la modernización de los servicios públicos, el fomento del empleo juvenil y la reducción de la pobreza y las desigualdades.



El FSE ha seguido concediendo ayudas a todos los europeos que se encuentran actualmente en situación de dificultad, con el fin de crear una Europa más social. A tal fin, favorece los servicios sociales, la conservación del empleo y el apoyo a los grupos vulnerables, entre otros, por ejemplo, mediante el apoyo a regímenes de reducción del tiempo de trabajo, complementos salariales para el personal sanitario, equipos informáticos, equipos de protección individual y servicios para grupos vulnerables. También contribuye a hacer frente a los efectos de la guerra en Ucrania a través del apoyo a los refugiados.

A finales de 2021, los proyectos para **mejorar las oportunidades de empleo** habían logrado los siguientes resultados:

- 55,2 millones de participantes apoyados por el FSE y la Iniciativa de Empleo Juvenil (IEJ), incluidos 19,9 millones de desempleados y 20,9 millones de participantes inactivos.
- 6,4 millones de personas habían encontrado empleo gracias al apoyo del FSE y la IEJ.
- De estos participantes, las personas con una baja cualificación representan el 47 %, y el 14,5 % eran migrantes, de origen extranjero o pertenecientes a minorías.
- La participación de mujeres y hombres en las actividades subvencionadas se distribuye de manera más o menos equitativa a escala de la UE (el 52,9 % son mujeres).

La **IEJ** ha seguido prestando un importante apoyo financiero a los jóvenes de los Estados miembros que pueden acogerse a la financiación. La iniciativa registra progresos satisfactorios y, a finales de 2021, se habían asignado 11 900 millones EUR a 247 000 proyectos. El gasto declarado demuestra una ejecución sólida sobre el terreno. A finales de 2021, cerca de 3,7 millones de jóvenes se beneficiaban de las medidas que habían recibido ayuda. De este grupo:

- cerca de 2,5 millones de participantes habían completado la intervención de la IEJ; 1,1 millones de participantes habían recibido una oferta de empleo, de educación continua, un aprendizaje profesional o formación; y
- alrededor de 1,8 millones de participantes cursaban estudios o formación, habían obtenido una cualificación o estaban trabajando, incluso como trabajadores autónomos, gracias a las intervenciones financiadas por la IEJ.

En cuanto a la **inclusión social**, de la que el FSE es el mayor contribuyente, los proyectos seleccionados hasta la fecha representan casi 62 000 millones EUR. A finales de 2021, 3,6 millones de participantes con discapacidad; 8 millones de migrantes, participantes de origen extranjero o pertenecientes a minorías, y 10,3 millones de otras personas desfavorecidas habían recibido ayuda para mejorar sus oportunidades de empleo y desarrollar las capacidades necesarias en el mercado laboral. Como resultado de la ayuda de la UE en el marco del FEDER, se amplió la capacidad de las infraestructuras educativas y de atención a la infancia para 19,7 millones de personas, y 53 millones de personas disfrutaban ahora de mejores servicios sanitarios en toda la UE.

El Feader apoyó más de 175 000 operaciones en favor de la inclusión social en las zonas rurales. También prestó ayuda a las comunidades rurales locales para aplicar sus propias estrategias de desarrollo local. Más de 3 650 grupos de acción local, que ejecutan las estrategias de desarrollo local, cubren el 64 % de la población rural de la UE y reúnen a partes interesadas públicas, privadas y de la sociedad civil en una determinada zona.

En lo que respecta a la educación y la formación, se destinaron 52 000 millones EUR a los proyectos seleccionados. A finales de 2021, gracias al apoyo del FSE y de la IEJ, 25,9 millones de personas con bajas cualificaciones habían obtenido asistencia, 8,8 millones habían obtenido una cualificación y 2,6 millones cursaban estudios o formación.

Ejemplos de proyectos financiados por los Fondos EIE que contribuyen al crecimiento integrador

Una innovadora empresa emergente lituana ha desarrollado la aplicación [Mindletic](#) para reforzar la salud física y emocional. La aplicación ayuda a los usuarios a determinar su estado emocional, teniendo en cuenta el nivel de energía y el estado de ánimo. Utilizando los datos anonimizados, el equipo de Mindletic trata de establecer el equilibrio emocional del usuario. Mindletic se creó con la colaboración de psicólogos certificados y organizaciones profesionales de salud mental.

En la región de Alta Normandía (Francia), cuatro centros de formación del sector de la construcción y las obras públicas han llevado a cabo un proyecto conjunto denominado «CFA numérique» o «formación digital de aprendices», destinado a reemplazar los recursos educativos en papel por recursos electrónicos. El proyecto conllevó el despliegue de varias plataformas colaborativas para la difusión de contenidos educativos

digitales, el intercambio de conocimientos, la creación de modelos de datos y equipos de realidad aumentada. Estos recursos han permitido una mejor adaptación a la evolución de la formación profesional dual. El proyecto recibió 631 millones EUR del FEDER.

El FEDER ha cofinanciado la creación de diez unidades de vivienda separadas en la ciudad de Zamość (Polonia), cerca de la frontera entre Polonia y Ucrania. Como parte de este proyecto facilitado por CARE, el edificio se adaptó para poder dar alojamiento a las personas que huyen de Ucrania (en particular, mujeres con niños) tras el ataque de la Federación de Rusia a Ucrania. El edificio se ha equipado para desempeñar también funciones sociales, como una sala de juego para niños, un centro de integración con una sala de reuniones multimedia, una sala de lavado y secado de ropa o gabinetes para profesionales que prestan apoyo a los participantes en el proyecto (como psicólogos, educadores o abogados, entre otros).

En Austria, ahora las empresas pueden recibir asesoramiento gratuito para ayudarlas a colmar la brecha de género, gracias a «100 Prozent» («100 por ciento»), un proyecto financiado por el FSE. El proyecto ayuda a las empresas a diseñar sistemas de remuneración transparentes y a reconocer y mejorar las oportunidades para las mujeres en el trabajo. Además de sensibilizar sobre la brecha salarial entre hombres y mujeres, «100 Prozent» muestra a las empresas cómo pueden promover la innovación y la resiliencia a través de un mejor aprovechamiento de la diversidad de su mano de obra. El modelo de consulta es flexible a las necesidades de cada empresa e incluye un análisis profesional de datos, la elaboración de planes de acción y apoyo durante la ejecución. Los empleados pueden obtener asesoramiento en materia de gestión, orientación profesional y otros tipos de apoyo.

Más de 9 000 refugiados ucranianos se beneficiarán de los servicios prestados por el proyecto «Solidaridad» en Bulgaria. Con el apoyo del FSE y de REACT-UE, el proyecto «Solidaridad» tiene por objeto ayudar a los ucranianos a integrarse en la vida búlgara facilitándoles la búsqueda de trabajo a través de la Agencia Nacional de Empleo. El proyecto también proporciona atención psicológica, orientación profesional personalizada y ayudas al alquiler.

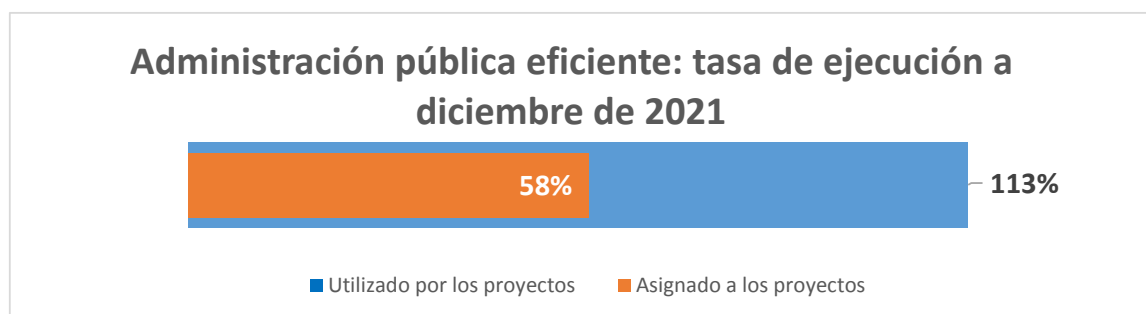
3.4. Refuerzo de la capacidad institucional y la eficiencia de la administración pública

**6 400 millones EUR
para una
administración
pública eficiente**

Se han destinado 6 400 millones EUR a proyectos que abordan la capacidad institucional y las reformas. Se calcula que, a finales de 2021, se habían asignado 7 200 millones EUR a tales proyectos, lo que representa el 113 % del importe previsto. El gasto sobre el terreno ascendió a 3 700 millones EUR (58 % del total previsto). Además de los Fondos EIE, esta iniciativa se complementó con la ayuda proporcionada

por el programa de apoyo a las reformas estructurales, que ahora ha pasado a ser el instrumento de apoyo técnico ⁽¹²⁾.

La ejecución de los proyectos del FSE destinados al desarrollo de capacidades de las partes interesadas encargadas de aplicar las políticas de educación, aprendizaje permanente, formación y empleo y las políticas sociales ha aumentado de forma considerable, pasando de un porcentaje de selección de proyectos del 60 % a finales de 2020 a un 86 % a finales de 2021.



En el marco de este objetivo:

- han recibido ayuda del FSE 840 000 participantes;
- han obtenido apoyo del FSE 3 000 proyectos dirigidos a las administraciones públicas o los servicios públicos nacionales, regionales o locales.

Ejemplos de proyectos financiados por los Fondos EIE que contribuyen a fortalecer la capacidad institucional

Con una financiación del FEDER por valor de 32 millones EUR, el 38,75 % de la superficie del voivodato de Lublin (Polonia) ha sido cubierta por el [proyecto e-geodesia](#). Se recopilaban datos y documentos y se digitalizaron recursos cartográficos con el fin de prestar servicios en línea relacionados con el intercambio de datos de registros, archivos y mapas catastrales.

Gracias al apoyo del FSE, se ha alentado a los funcionarios públicos de Malta a estudiar la tecnología geoespacial y la recogida y el tratamiento de datos geográficos. Este tipo de tecnología es una herramienta cada vez más importante para los servicios públicos, ya que permite orientar mejor las políticas y la toma de decisiones. Esto contribuirá a aumentar la capacidad y los conocimientos especializados de los funcionarios públicos malteses.

⁽¹²⁾ Reglamento (UE) 2021/240 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 10 de febrero de 2021, por el que se establece un instrumento de apoyo técnico (DO L 57 de 18.2.2021, p. 1). También puede consultarse en: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/240>.

3.5. Desarrollo territorial y urbano

En el período 2014-2020 se previeron alrededor de 32 000 millones EUR para el desarrollo territorial integrado y el desarrollo urbano sostenible en relación con los objetivos clave presentados en las secciones anteriores. Los retrasos en la finalización de las estrategias y en el establecimiento de los procedimientos de ejecución descentralizada han dado lugar a un comienzo lento. Hasta finales de 2021 se asignaron 31 500 millones EUR a proyectos en el marco de la política de cohesión, lo que representa el 99 % de la asignación prevista. También se produjo una aceleración del nivel de gasto efectuado por los proyectos, que alcanzó el 52 % de la asignación prevista (17 000 millones EUR) a finales de 2021, frente al 39 % a finales de 2020, pero este aumento aún se encuentra bastante por debajo del porcentaje medio de gasto del 62 %.

**32 000 millones EUR
para el desarrollo
territorial y urbano**

Los proyectos seleccionados en el marco de las estrategias de desarrollo integrado proporcionarán:

- 46 millones de metros cuadrados de espacios abiertos urbanos renovados o de nueva construcción accesibles al público;
- 3,3 millones de metros cuadrados de edificios públicos renovados o de nueva construcción y más de 26 000 unidades de vivienda renovadas.

En consonancia con la ejecución financiera, la ejecución de los proyectos lleva retraso y oscila entre el 43 % y el 52 % de los valores objetivo.

Ejemplos de proyectos financiados por los Fondos EIE que contribuyen al desarrollo territorial y urbano

En la ciudad andaluza de Cádiz (España), el FEDER ha cofinanciado la regeneración de cien viviendas sociales. Este proyecto tiene por objeto mejorar la eficiencia energética y reducir las emisiones de CO₂ de los edificios y de las infraestructuras y los servicios públicos, con el fin de reducir el consumo final de energía del sector residencial en un 15 %.

El proyecto «[Discovery Passage](#)» cofinanciado por el FEDER forma parte de un complejo proyecto de regeneración urbana de la ciudad de Tarnów, situada en el voivodato de Pequeña Polonia (sur de Polonia). El nuevo centro científico y tecnológico proporciona información sobre los principales descubrimientos e invenciones y sus autores relacionados con Tarnów, de diversas maneras. El centro tiene por objeto desarrollar y promover la ciudad en los ámbitos de la educación, la ciencia, la tecnología y el espíritu empresarial y entablar la cooperación entre dichos sectores.

3.6. Cooperación territorial

**13 000 millones EUR
para la cooperación
territorial**

El FEDER presta apoyo a programas de cooperación territorial que invierten en cooperación transfronteriza, transnacional e interregional. Estos programas representan casi 13 000 millones EUR de la asignación prevista, mientras que 13 400 millones EUR ya se habían asignado a proyectos a finales de 2021. Dichos proyectos generaron un gasto de 8 000 millones EUR

(64 % del importe previsto). A finales de 2021, la ejecución financiera de los programas de cooperación era acorde a la ejecución de los programas nacionales y regionales.

Algunos de los logros de los programas de cooperación territorial están incluidos en los indicadores agregados de los temas de inversión clave, mientras que algunos indicadores específicos miden el aspecto de la cooperación de los proyectos apoyados:

- más de 33 000 empresas han participado en proyectos de investigación transfronterizos, transnacionales o interregionales;
- cerca de 100 000 personas han participado en iniciativas conjuntas de empleo local y cursos de formación conjuntos;
- 165 000 personas se han beneficiado de las iniciativas de movilidad transfronteriza.

Ejemplos de proyectos financiados por los Fondos EIE que contribuyen a apoyar la cooperación territorial

Dado que el impacto del cambio climático no entiende de fronteras, los proyectos Interreg han presentado una serie de medidas de mitigación del cambio climático y resiliencia frente a este fenómeno. El programa de cooperación entre Austria y Hungría financió proyectos de resiliencia frente a las inundaciones por un importe de 13 millones EUR. El más destacado es el proyecto «[SEDDON II](#)», que apoya la gestión de los sedimentos fluviales con el fin de mejorar el estado ecológico y evitar los riesgos de inundación en el Danubio.

El [programa de cooperación entre Chequia y Polonia](#) también ha apoyado medidas de mitigación de las inundaciones y preparación ante ellas. Las intervenciones aumentan la preparación transfronteriza para actuar en situaciones de crisis, sobre todo en caso de inundaciones.

4. TRABAJO DE EVALUACIÓN REALIZADO POR LOS ESTADOS MIEMBROS

Durante el último año, los Estados miembros han destinado más recursos a evaluar la repercusión de las acciones respaldadas por los Fondos EIE y su ejecución.

Si bien las conclusiones de las evaluaciones realizadas en los Estados miembros suelen ser muy específicas del contexto local de las acciones financiadas, proporcionan información valiosa que puede ayudar a ajustar las acciones y proyectos en la parte final del período de programación 2014-2020 y, lo que es más importante, a diseñar las nuevas acciones de los programas 2021-2027.

En general, las evaluaciones llevadas a cabo pusieron de relieve resultados positivos en los ámbitos apoyados y mostraron que las acciones y los proyectos ayudaban de forma efectiva a las personas y a las pymes y beneficiaban tanto a las entidades públicas como a las privadas. Hasta la fecha, solo unas pocas evaluaciones han abordado los efectos que ha tenido la pandemia de COVID-19 en algunos sectores y en determinadas opciones de programación. Se espera que en el futuro aumente el número de evaluaciones que examinan estos elementos, así como las demás medidas introducidas para responder a las últimas crisis de refugiados y de energía.

El documento de trabajo de los servicios de la Comisión que acompaña al presente informe facilita información más detallada sobre las conclusiones de las evaluaciones

realizadas por los Estados miembros y la Comisión con respecto a los programas respaldados por los Fondos EIE.

5. CONCLUSIONES

Un marco estable en un entorno dinámico

En los últimos años han surgido múltiples crisis que se han ido acumulando: de la crisis sanitaria a la crisis energética provocada por la invasión rusa de Ucrania a la crisis a largo plazo del cambio climático. Además del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia, una secuencia de iniciativas en materia de política de cohesión (por ejemplo, la IIRC en 2020, REACT-UE en 2021, CARE y FAST-CARE en 2022) ilustra cómo los Fondos EIE se han adaptado y siguen adaptándose para responder a las emergencias. Estas iniciativas han permitido a los Fondos EIE cumplir su misión estratégica al tiempo que hacen frente a estas crisis sin precedentes.

Tanto los Estados miembros de la UE como la Comisión Europea han ajustado sin demora los programas de gasto a las nuevas realidades, lo que ha puesto de manifiesto la agilidad de los fondos para adaptarse y responder a acontecimientos y circunstancias imprevistos. Al mismo tiempo, los Fondos EIE han seguido proporcionando un apoyo estructural y previsible, al ayudar a los ciudadanos a acceder a servicios públicos fiables y de alta calidad, a las regiones y empresas a aprovechar los retos que plantea la transición ecológica y digital como motor de nuevas fuentes de competitividad, y a los trabajadores a adquirir las capacidades que les permitan ser más productivos y acceder a mejores puestos de trabajo. En general, desde el inicio de la pandemia de COVID-19 en 2020, la política de cohesión ha proporcionado más de 160 000 millones EUR a los Estados miembros para aumentar la resiliencia e impulsar la convergencia social y regional.

La UE ha subrayado constantemente la influencia positiva de las medidas de eficiencia energética, el desarrollo de las energías renovables y la integración del mercado en nuestra seguridad energética. Los Fondos EIE han sido el principal instrumento de que dispone la UE para prestar apoyo financiero público a las energías limpias, en particular por lo que respecta a la eficiencia energética, incluida la renovación de edificios, así como al desarrollo de energías renovables y redes energéticas. En este sentido, la política de cohesión ha ayudado a los Estados miembros y a las regiones a luchar contra la pobreza energética, a reducir las facturas energéticas de los hogares y, al mismo tiempo, disminuir las emisiones de gases de efecto invernadero y a crear puestos de trabajo sostenibles en el sector de la construcción. La invasión rusa de Ucrania solo ha confirmado la crucial importancia de la seguridad energética y la necesidad de la transición hacia una economía climáticamente neutra.

La ejecución de los programas avanza a buen ritmo, con una aceleración significativa del gasto en 2020 y 2021, lo que indica una evolución positiva constante. Los últimos datos relativos a la ejecución financiera a partir del 30 de septiembre de 2022 muestran el ritmo acelerado de ejecución a medida que se acerca el final del ciclo de programación. Es importante hacer un uso rápido y adecuado de los fondos restantes tanto para generar crecimiento y crear empleo, como para abordar el impacto directo e indirecto de la COVID-19, así como la crisis de Ucrania y su repercusión en los precios de la energía.

De cara al período 2021-2027, los 370 000 millones EUR disponibles en el marco de la política de cohesión se seguirán destinando a inversiones fundamentales en materia de

empleo y crecimiento, con hincapié en una Europa más integradora y en una economía baja en carbono más ecológica.

Los Fondos EIE continuarán siendo una poderosa herramienta para ayudar a las personas y a las pymes. La política de cohesión ha demostrado una gran capacidad de reacción ante las diferentes crisis que han afectado a la UE en los últimos años, al tiempo que ha mantenido su compromiso con el objetivo a largo plazo de reducir las disparidades entre las regiones de la UE y promover la convergencia social y territorial, así como impulsar la doble transición ecológica y digital.