



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 8 februari 2022
(OR. fr)

Interinstitutionellt ärende:
2021/0366(COD)

5870/1/22
REV 1

ENV 96
CLIMA 50
FORETS 5
AGRI 34
RELEX 123

NOT

från: Ordförandeskapet
till: Ständiga representanternas kommitté (Coreper)

Ärende: Förordning om utsläppande på EU-marknaden och export av produkter som är förknippade med avskogning eller skogsförstörelse
Riktlinjedebatt

För delegationerna bifogas **reviderad** bakgrundsinformation från ordförandeskapet inför den riktlinjedebatt om ovannämnda ärende som ska hållas vid mötet i rådet (jordbruk och fiske) den 21 februari 2022.

Ändringar i förhållande till den föregående versionen är markerade med understruken fetstil och hakparenteser (sidan 3 sjätte stycket, sidan 5 tredje och fjärde styckena).

**Bakgrundsinformation från ordförandeskapet till mötet i rådet (jordbruk och fiske)
den 21 februari**

**Förslag till förordning om utsläppande på Europeiska unionens marknad och export från EU
av vissa råvaror och produkter som är förknippade med avskogning och skogsförstörelse**

Den 17 november 2021 lade kommissionen fram ett förslag till förordning om utsläppande på Europeiska unionens (EU) marknad och export från EU av vissa råvaror och produkter som är förknippade med avskogning och skogsförstörelse. Tanken med förordningen är att de produkter som människor köper, använder och konsumerar på unionsmarknaden inte ska bidra till avskogning och skogsförstörelse runtom i världen.

För att det målet ska kunna uppnås föreslår kommissionen att det införs ett **obligatoriskt system för tillbörlig aktsamhet** för samtliga verksamhetsutövare och handlare som släpper ut de berörda produkterna på EU:s marknad, eller exporterar dem, liksom ett system för **riktmärkning av produkternas ursprungs- eller produktionsländer**. Förordningen ska bland annat tillgodose det stora allmänintresse som finns (såsom framgår av det mycket höga deltagandet i ett online-samråd som initierats av kommissionen), bland annat oron över skogsutvecklingen på global nivå (mellan 1990 och 2020 gick 420 miljoner hektar skog förlorade runtom i världen – en yta lika stor som Europeiska unionen).

Förordningen kommer att bidra till att samma miljöstandarder tillämpas på alla produkter som släpps ut på EU-marknaden och bör göra det möjligt att bekämpa klimatförändringarna och förlusten av biologisk mångfald, med beaktande av det multilaterala handelssystemets regler. Ett förstärkt samarbete mellan länder i och utanför EU kommer här att vara av största vikt. Bestämmelserna kommer att bidra till att ytterligare stärka de hållbara sektorerna baljväxer och proteingrödor i förhållande till de produkter som omfattas av förordningen och som ofta tas fram genom skogsavverkning.

Förhandlingarna förs inom miljöområdet; en debatt kommer att hållas i rådet (miljö) den 17 mars. Texten har sedan den 24 januari i år diskuterats i en tillfällig¹ arbetsgrupp med experter inom olika berörda områden (t.ex. miljö-, jordbruks-, skogs- och handelsområdet). Vid ad hoc-gruppens första möte välkomnades texten och dess allmänna principer och man gjorde ett antal inledande kommentarer.

Detta dokument, som lagts fram för rådet (jordbruk), ska ligga till grund för en riktlinjedebatt och bidra till arbetet, samtidigt som man tar hänsyn till de erfarenheter som sedan 2013 har gjorts av genomförandet av EU:s timmerförordning och hur förslaget kommer att påverka jordbruks- och skogsbrukssektorerna.

Erfarenheter som gjorts av de myndigheter som förvaltar EU:s timmerförordning blir värdefulla bidrag till debatten, bland annat för att belysa vad som krävs för ett välfungerande system för tillbörlig aktsamhet, en god samordning mellan förordningen och målen för en omställning till en grön ekonomi och utmaningarna inom den nationella skogspolitiken.

Mot denna bakgrund föreslås det att debatten ska struktureras kring följande punkter:

Fastställande av ett område som överensstämmer med målet att bekämpa avskogning och skogsförstörelse

Utkastet till förordning syftar allmänt till att minimera risken för att produkter med leveranskedjor som är förknippade med avskogning eller skogsförstörelse förs in på unionsmarknaden och till att öka den europeiska efterfrågan på och handeln med produkter och råvaror som inte inverkar på avskogningen.

¹ Ad hoc-gruppen med ansvar för risken för avskogning och skogsförstörelse som orsakas av produkter som släpps ut på EU-marknaden.

Förordningen är tillämplig på sex råvaror (kaffe, kakao, palmolja, soja, nötkreatur och trä) och produkter framställda av dessa, med en översynsklausul som ger möjlighet att ändra förordningens tillämpningsområde två år efter ikraftträdandet. Enligt konsekvensbedömningen står dessa sex råvaror, av de åtta produkter som analyserats, för den största delen av den EU-drivna avskogningen: palmolja (33,95 %), soja (32,83 %), trä (8,62 %), kakao (7,54 %), kaffe (7,01 %) och nötkött (5,01 %).

Vid det informella mötet i rådet (miljö) i Amiens gjorde ministrarna flera inlägg där de sade att tillämpningsområdet i ett senare skede bör utvidgas till att även omfatta också andra råvaror och ekosystem. Detta kommer säkerligen att diskuteras ytterligare på teknisk nivå. Jordbruksministrarna skulle kunna hjälpa till att klargöra denna fråga.

Nyckelbegrepp med koppling till riktlinjerna i rådets slutsatser av den 15 november 2021 om EU:s skogsstrategi för 2030 (ST 13984/21)

Skogarna måste skyddas med tanke på deras viktiga roll när det gäller att bland annat begränsa klimatförändringarna och bevara den biologiska mångfalden, samtidigt som man garanterar att ekonomiska funktioner som är väsentliga för den lokala utvecklingen och omställningen till en grönare ekonomi bibehålls.

Förordningens genomförande ska vända utvecklingen mot ett minskat globalt skogstäckande och se till att nuvarande skogar inte förstörs. Förordningen är tillämplig på såväl länder i som utanför EU. För EU-ländernas del omfattar förordningen den samlade nationella produktionen av sex fastställda råvaror, särskilt trä (länder utanför EU omfattas endast i fråga om de råvaror som exporteras till EU). Förordningen omfattar således många olika situationer på skogsområdet, och det måste bestämmelserna i texten kunna ta hänsyn till.

Diskussionerna i rådet bör göra det möjligt att klargöra textens innehåll och effekter, bland annat definitionerna, så att förordningens mål kan uppnås: att bromsa minskningen av skogstätet på global nivå, se till att friska skogsekosystem bevaras och samtidigt uppnå ambitiösa mål för en omställning till en grönare ekonomi och koldioxidneutralitet.

Säkerställande av att systemet för tillbörlig aktsamhet är effektivt

Förslaget till förordning bygger på ett långtgående system för tillbörlig aktsamhet med syfte att fastställa en gemensam spårbarhetsram för samtliga verksamhetsutövare **och handlare som säkerställer spårbarhet genom hela leveranskedjan och under hela livscykeln för produkter som härrör från djur.**

Systemet innebär att verksamhetsutövare, när de för första gången släpper ut varor som förtecknas i bilaga I till förordningen på EU:s marknad, eller exporterar dessa varor [...] **från** EU[...], måste lämna in en förklaring om tillbörlig aktsamhet, innefattande insamling av information om dessa produkter och deras leveranskedja, en riskanalys och i förekommande fall genomförande av identifierade riskreduceringsåtgärder.

Ett kontrollsystem och ett sanktionssystem bör inrättas av behöriga myndigheter för att garantera att bestämmelsen är effektiv.

I detta sammanhang bör diskussionerna i rådet leda till att man kan förstå konsekvenserna av bestämmelsen om tillbörlig aktsamhet och hur denna ska genomföras och kontrolleras så att den fullt ut kan tillämpas effektivt.

Diskussionsfrågor

Mot denna bakgrund ombeds ministrarna att besvara följande frågor:

1. Vilka ekosystem och råvaror bör i första hand beaktas för att EU:s åtgärder mot avskogning ska kunna bli mest relevanta?
 2. Utifrån egna nationella erfarenheter och de principer som det erinras om i rådets slutsatser av den 15 november 2021 om EU:s skogsstrategi, vilka frågor är viktigast och förtjänar mest uppmärksamhet? I vilken utsträckning gör huvudbegreppen i texten det möjligt att uppnå målet – att bekämpa avskogning och skogsförstörelse – med beaktande av de många olika situationer som finns på skogsområdet?
 3. I ljuset av era erfarenheter av att genomföra EU:s timmerförordning, vilka delar är viktigast för att garantera att förordningen genomförs på ett effektivt sätt?
-