

Bruselj, 8. februar 2022  
(OR. fr)

---

---

Medinstitucionalna zadeva:  
2021/0366(COD)

---

---

5870/1/22  
REV 1

ENV 96  
CLIMA 50  
FORETS 5  
AGRI 34  
RELEX 123

**DOPIS**

---

Pošiljatelj:	predsedstvo
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov
Zadeva:	Uredba o omogočanju dostopnosti proizvodov, povezanih s krčenjem in degradacijo gozdov, na trgu EU in njihovem izvozu <i>orientacijska razprava</i>

---

V prilogi vam pošiljamo **revidiran** informativni dopis predsedstva za orientacijsko razpravo o navedeni zadevi na zasedanju Sveta za kmetijstvo in ribištvo 21. februarja 2022.

V primerjavi s prejšnjo različico je novo besedilo označeno s krepkim podčrtanim tiskom, črtano besedilo pa z [...] (stran 5, odstavek 3 in 4).

**Informativni dopis predsedstva za sejo Sveta za kmetijstvo in ribištvo 21. februarja**

**Predlog uredbe o omogočanju dostopnosti nekaterih primarnih in drugih proizvodov, povezanih s krčenjem in degradacijo gozdov, na trgu Evropske unije in njihovem izvozu iz EU**

Komisija je 17. novembra 2021 poslala Predlog uredbe o omogočanju dostopnosti nekaterih primarnih in drugih proizvodov, povezanih s krčenjem in degradacijo gozdov, na trgu Evropske unije (EU) in njihovem izvozu iz EU. Cilj predloga je zagotoviti, da proizvodi, ki jih državljani kupujejo, uporabljajo in porabijo na trgu EU, ne prispevajo h krčenju in degradaciji gozdov po svetu.

Za doseg tega cilja Komisija predlaga vzpostavitev **obveznega sistema potrebne skrbnosti** za vse gospodarske subjekte in trgovce, ki dajejo proizvode na trg EU ali jih izvažajo s trga EU, skupaj s **primerjalno analizo držav** porekla ali proizvodnje proizvodov. Ta uredba je zlasti odziv na veliko družbeno povpraševanje (kot dokazuje zelo visoka raven sodelovanja v spletnem posvetovanju, ki ga je začela Komisija), povezano zlasti s pomisleki glede razvoja gozdov na svetovni ravni (med letoma 1990 in 2020 je svet izgubil 420 milijonov hektarov gozdov, kar je večje področje kot ozemlje Evropske unije).

Ta uredba bo pripomogla k uporabi enakih okoljskih standardov za vse proizvode, dane na trg EU, in je namenjena boju proti podnebnim spremembam in izgubi biotske raznovrstnosti, ob spoštovanju pravil večstranskega trgovinskega sistema. V zvezi s tem bo bistvenega pomena krepitev sodelovanja med državami članicami EU in tretjimi državami. S temi določbami bodo dodatno okrepljeni trajnostni sektorji stročnic in beljakovinskih rastlin v primerjavi s proizvodi, zajetimi v uredbi, ki so pogosto posledica krčenja gozdov.

Pogajanja so usmerjena v okoljski sektor, razprava pa naj bi bila 17. marca na seji Sveta za okolje. O besedilu od 24. januarja razpravlja ad hoc skupina<sup>1</sup>, v kateri so strokovnjaki iz različnih zadevnih sektorjev (okolje, kmetijstvo, gozdarstvo, trgovina itd.). Na prvi seji te skupine so delegacije pozdravile besedilo in njegova splošna načela ter dale več uvodnih pripomb.

Ta dokument, ki je bil predstavljen Svetu za kmetijstvo, naj bi prispeval k orientacijski razpravi in k delu, ob upoštevanju izkušenj, pridobljenih pri izvajanju uredbe EU o lesu od leta 2013, ter učinkov predloga na sektorje kmetijstva in gozdarstva.

Razprava bo temeljila na izkušnjah, ki so jih pridobili organi upravljanja pri izvajanju uredbe EU o lesu, zlasti da bi pojasnili, kaj je potrebno za pravilno delovanje sistema potrebne skrbnosti in kako ustrezno povezati Uredbo s cilji prehoda na zeleno gospodarstvo in izzivi nacionalnih gozdarskih politik.

Glede na navedeno predlagamo, da se v razpravi osredotočite na naslednje točke:

***Določitev obsega, ki bo skladen s ciljem boja proti krčenju in degradaciji gozdov***

Splošni cilji osnutka uredbe so čim bolj zmanjšati tveganje, da bi na evropski trg vstopali proizvodi iz dobavnih verig, ki so povezane s krčenjem in degradacijo gozdov, ter povečati evropsko povpraševanje po proizvodih in blagu, ki ne vplivajo na krčenje gozdov, in trgovino z njimi.

---

<sup>1</sup> Ad hoc delovna skupina za zmanjšanje tveganja za krčenje in degradacijo gozdov, povezanega z izdelki, danimi na trg EU (AHWP DF).

Uredba se uporablja za šest primarnih proizvodov (kava, kakav, palmovo olje, soja, govedo, les) in iz njih pridobljene proizvode, pri čemer je v klavzuli o pregledu predvidena možnost spremembe področja uporabe dve leti po datumu začetka izvajanja. Glede na oceno učinka teh šest primarnih proizvodov, med osmimi analiziranimi proizvodi, predstavlja največji delež z vidika povzročanja krčenja gozdov s strani EU: palmovo olje (33,95 %), soja (32,83 %), les (8,62 %), kakav (7,54 %), kava (7,01 %) in govedina (5,01 %).

Na neformalnem zasedanju Sveta ministrov in ministric za okolje v Amiensu je bil v več prispevkih izpostavljen pomen razširitve tega področja uporabe na druge dobrine in ekosisteme. V zvezi s tem vprašanjem bo zagotovo potrebno dodatno tehnično delo. Ocena ministrov in ministric za kmetijstvo bi lahko pripomogla k razjasnitvi te teme.

***Ključni koncepti, povezani s smernicami iz sklepov Sveta z dne 15. novembra 2021 o gozdarski strategiji Evropske unije do leta 2030 (ST 13984)***

Gozdove je treba zaščititi zaradi njihove pomembne vloge, med drugim pri blaženju podnebnih sprememb in ohranjanju biotske raznovrstnosti, ob hkratnem zagotavljanju ohranjanja gospodarskih funkcij, ki so bistvene za lokalni razvoj in prehod na bolj zeleno gospodarstvo.

Namen izvajanja uredbe je obrniti trend zmanjševanja svetovne gozdne površine in preprečevati degradacijo obstoječih gozdov. Uporablja se tako v tretjih državah kot v državah EU. Kar zadeva slednje, zajema vso domačo proizvodnjo šestih izbranih proizvodov in zlasti les (v zvezi s tretjimi državami so zajeti samo proizvodi, ki se izvažajo v EU). Zajema torej najrazličnejše gozdne razmere, ki jih je treba upoštevati v določbah besedila.

V razpravah v Svetu bi bilo treba pojasniti vsebino in posledice besedila, zlasti opredelitev, da bi lahko dosegli cilje uredbe: zajezi zmanjševanje svetovne gozdne površine kot celote, ohraniti gozdne ekosisteme v dobrem stanju in hkrati uresničevati ambiciozne cilje za prehod na bolj zeleno gospodarstvo in ogljično nevtralnost.

### ***Zagotavljanje učinkovitosti sistema potrebne skrbnosti***

Predlog uredbe temelji na ambicioznem sistemu potrebne skrbnosti, da bi opredelili skupni okvir sledljivosti za vse gospodarske subjekte **in trgovce ter zagotovili sledljivost proizvodov živalskega izvora v celotni dobavni verigi in v celotnem življenjskem ciklu.**

Prek tega sistema morajo gospodarski subjekti, ki prvič vstopajo v EU ali [...] **iz nje** izvažajo proizvode iz Priloge I k Uredbi, predložiti izjavo o primerni skrbnosti, ki vključuje zbiranje informacij o teh proizvodih in njihovi dobavni verigi, analizo tveganja in po potrebi izvajanje ukrepov za zmanjšanje ugotovljenega tveganja.

Da bi zagotovili učinkovitost sistema, morajo pristojni organi vzpostaviti sistem pregledov in kazni.

V zvezi s tem bo treba v razpravah v Svetu zagotoviti jasno razumevanje posledic sistema potrebne skrbnosti ter načinov njegovega izvajanja in spremljanja, da bi zagotovili popolno učinkovitost njegove uporabe.

### *Vprašanja za razpravo:*

Glede na navedeno naj ministri in ministrice izrazijo svoja stališča o naslednjih vprašanjih:

1. Katere ekosisteme in blago bi bilo treba prednostno obravnavati, da bi bili evropski ukrepi proti krčenju gozdov najbolj smiselni?
  2. Na podlagi vaših nacionalnih izkušenj in načel iz sklepov Sveta z dne 15. novembra 2021 o gozdarski strategiji Evropske unije, kateri so najpomembnejši izzivi in vprašanja? V kolikšni meri ključni koncepti besedila omogočajo uresničevanje cilja boja proti krčenju in degradaciji gozdov, ob upoštevanju raznolikosti gozdnih razmer?
  3. Glede na vaše izkušnje z izvajanjem uredbe EU o lesu, kateri so pomembni elementi za zagotavljanje učinkovitega izvajanja Uredbe?
-