



Bruxelles, 8 februarie 2022
(OR. fr)

5870/1/22
REV 1

Dosar interinstituțional:
2021/0366(COD)

ENV 96
CLIMA 50
FORETS 5
AGRI 34
RELEX 123

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți
Subiect:	Regulamentul privind punerea la dispoziție pe piața UE a produselor asociate cu defrișările și degradarea pădurilor, precum și exportul acestora <i>Dezbateri de orientare</i>

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor o notă de informare **revizuită** din partea președinției, în vederea dezbaterii de orientare care va avea loc pe tema sus-menționată în cadrul reuniunii Consiliului Agricultură și Pescuit din 21 februarie 2022.

În comparație cu versiunea anterioară, textul nou este indicat prin caractere aldine subliniate, iar eliminările prin simbolul [...] (pagina 3, punctul 6; pagina 5, punctele 3 și 4).

**Notă de informare din partea președinției pentru Consiliul Agricultură și Pescuit din 21
februarie**

**Propunerea de regulament privind punerea la dispoziție pe piața Uniunii Europene a
anumitor produse de bază și produse asociate cu defrișările și degradarea pădurilor, precum
și exportul acestora din UE**

La 17 noiembrie 2021, Comisia a transmis propunerea sa de regulament privind punerea la dispoziție pe piața Uniunii Europene (UE) a anumitor produse de bază și produse asociate cu defrișările și degradarea pădurilor, precum și exportul acestora din UE. Obiectivul este ca produsele achiziționate, utilizate și consumate de cetățeni pe piața Uniunii să nu contribuie la defrișări și la degradarea pădurilor la nivel mondial.

Pentru a atinge acest obiectiv, Comisia propune instituirea unui **sistem due diligence obligatoriu** pentru toți operatorii și comercianții care introduc produsele respective pe piața UE sau le exportă de pe piața UE, coroborat cu o **evaluare comparativă a țărilor** de origine sau de producție a produselor. În special, acest regulament răspunde unei cereri societale ferme (astfel cum o demonstrează nivelul foarte ridicat de participare la consultarea online inițiată de Comisie), legată mai ales de preocupările privind evoluția pădurilor la nivel mondial (între 1990 și 2020, lumea a pierdut 420 de milioane de hectare de păduri, o suprafață mai mare decât cea a Uniunii Europene).

Acest regulament va contribui la aplicarea acelorași standarde de mediu pentru toate produsele puse la dispoziție pe piața UE și este conceput pentru a combate schimbările climatice și pierderea biodiversității, respectând în același timp normele sistemului comercial multilateral. Consolidarea cooperării dintre statele UE și țările terțe va fi esențială în acest sens. Aceste dispoziții vor contribui la consolidarea în mai mare măsură a lanțurilor de aprovizionare durabile cu leguminoase și plante proteice în raport cu produsele reglementate de regulament, care sunt adesea asociate defrișărilor.

Conducerea negocierilor este de resortul formațiunii Mediu, o dezbatere pe această temă fiind programată pentru 17 martie în cadrul Consiliului Mediu. Textul este discutat în cadrul unui grup ad-hoc¹ cu experți din diferitele sectoare vizate (mediu, agricultură, silvicultură, comerț etc.) începând cu 24 ianuarie. În cadrul acestei prime reuniuni la nivel de grup, delegațiile au primit favorabil textul și principiile sale generale și au formulat o serie de observații preliminare.

Prezentul document prezentat Consiliului Agricultură este menit să servească unei dezbateri de orientare pentru a contribui la lucrări, ținând seama de experiența dobândită în urma punerii în aplicare a Regulamentului UE privind lemnul (EUTR) începând din 2013 și de efectele propunerii asupra sectoarelor agricol și forestier.

Experiența dobândită de autoritățile de gestionare a EUTR va fi valoroasă pentru a contribui la această dezbatere, în special pentru a clarifica condițiile care permit buna funcționare a sistemului due diligence, precum și coordonarea adecvată a regulamentului cu obiectivele tranziției către o economie verde și cu provocările politicilor naționale în domeniul forestier.

În lumina acestor considerații, se propune structurarea dezbaterii în jurul următoarelor puncte:

Definirea unui perimetru compatibil cu obiectivul de combatere a defrișărilor și a degradării pădurilor

Obiectivele generale ale proiectului de regulament sunt de a reduce la minimum riscul ca produsele asociate unor lanțuri de aprovizionare legate de defrișări și de degradarea pădurilor să intre pe piața europeană și de a spori cererea europeană pentru produse și materii de bază care nu implică defrișări și comerțul aferent.

¹ Grupul de lucru ad-hoc „Riscul defrișărilor și al degradării pădurilor asociat cu produsele introduse pe piața UE” (GLAH Defrișare).

Regulamentul se aplică unui număr de șase produse de bază (cafea, cacao, ulei de palmier, soia, carne de vită, lemn) și produselor derivate din acestea, cu o clauză de revizuire care prevede posibilitatea de a modifica domeniul de aplicare la doi ani de la data punerii în aplicare. Conform evaluării impactului, dintre cele opt produse de bază analizate, acestea șase sunt responsabile pentru cea mai mare parte a defrișărilor cauzate de UE: uleiul de palmier (33,95 %), soia (32,83 %), lemnul (8,62 %), cacaoa (7,54 %), cafeaua (7,01 %) și carnea de vită (5,01 %).

În cursul reuniunii informale de la Amiens a Consiliului miniștrilor mediului, mai multe intervenții au menționat avantajele extinderii acestui domeniu de aplicare la alte produse de bază și ecosisteme. Această chestiune va face, cu siguranță, obiectul unei aprofundări la nivel tehnic. Aprecierea miniștrilor agriculturii ar putea contribui la înțelegerea acestui subiect.

Concepte-cheie legate de orientările prezentate în Concluziile Consiliului din 15 noiembrie 2021 privind Strategia UE pentru păduri pentru 2030 (ST 13984).

Pădurile trebuie protejate, având în vedere rolul major pe care îl joacă, printre altele, în atenuarea schimbărilor climatice și conservarea biodiversității, asigurând în același timp menținerea funcțiilor economice esențiale pentru dezvoltarea locală și tranziția către o economie mai verde.

Punerea în aplicare a regulamentului urmărește să inverseze tendința de reducere a suprafețelor împădurite la nivel mondial și să prevină degradarea pădurilor existente. Regulamentul se aplică atât în țările terțe, cât și în statele UE. Pentru acestea din urmă, regulamentul acoperă întreaga producție internă pentru cele șase produse de bază selectate, în special pentru lemn (în cazul țărilor terțe sunt vizate numai produsele de bază exportate către UE). Prin urmare, regulamentul se aplică pentru o mare varietate de situații forestiere pe care dispozițiile textului trebuie să le ia în considerare.

Discuțiile din cadrul Consiliului ar trebui să permită clarificarea conținutului și a implicațiilor textului, în special a definițiilor acestuia, astfel încât regulamentul să își poată atinge obiectivele: să limiteze în general reducerea suprafețelor împădurite la nivel mondial, să mențină ecosistemele forestiere în stare bună și, în același timp, să atingă obiectivele ambițioase privind tranziția către o economie mai verde și neutralitatea emisiilor de dioxid de carbon.

Garantarea eficacității sistemului due diligence

Propunerea de regulament se bazează pe un sistem ambițios de due diligence, pentru a defini un cadru comun de trasabilitate pentru toți operatorii **și comercianții și pentru a garanta trasabilitatea de-a lungul întregului lanț de aprovizionare și al întregului ciclu de viață pentru produsele de origine animală.**

Prin intermediul acestui sistem, operatorii care introduc pe piață **în UE** sau exportă [...] **din UE**, pentru prima dată, produsele enumerate în anexa I la regulament, au obligația de a face o declarație privind diligența necesară care implică colectarea de informații privind aceste produse și lanțul lor de aprovizionare, efectuarea unei analize a riscurilor și, după caz, punerea în aplicare a unor măsuri de atenuare a riscurilor identificate.

Autoritățile competente trebuie să instituie un sistem de control și sancțiuni pentru a asigura eficacitatea sistemului.

În acest context, discuțiile din cadrul Consiliului vor trebui să ofere o înțelegere clară a implicațiilor sistemului due diligence și a modalităților de punere în aplicare și de monitorizare a acestuia, pentru ca aplicarea lui să fie pe deplin eficientă.

Întrebări pentru dezbateri

Având în vedere aceste elemente, miniștrii sunt invitați să își exprime opiniile cu privire la următoarele întrebări:

1. Ce ecosisteme și produse de bază ar trebui luate în considerare în mod prioritar pentru ca acțiunea europeană împotriva defrișărilor să fie cât mai relevantă?
 2. Pe baza experiențelor dumneavoastră de la nivel național și a principiilor stabilite în Concluziile Consiliului din 15 noiembrie 2021 privind Strategia UE pentru păduri, care sunt principalele provocări și principalele puncte care necesită atenție? În ce măsură conceptele-cheie ale textului permit îndeplinirea obiectivului de combatere a defrișărilor și a degradării pădurilor, ținând seama de diversitatea situațiilor forestiere?
 3. Având în vedere experiența dumneavoastră în ceea ce privește punerea în aplicare a EUTR, care sunt elementele importante pentru a asigura o punere în aplicare eficientă a regulamentului?
-