



Brüssel, 8. veebruar 2022  
(OR. fr)

---

---

Institutsioonidevaheline  
dokument:  
2021/0366(COD)

---

---

5870/1/22  
REV 1

ENV 96  
CLIMA 50  
FORETS 5  
AGRI 34  
RELEX 123

## MÄRKUS

---

Saatja:	Eesistujariik
Saaja:	Alaliste esindajate komitee
Teema:	Määrus, milles käsitletakse raadamise ja metsade degradeerumisega seotud toodete ELi turul kättesaadavaks tegemist ja eksportimist <i>Poliitiline mõttevahetus</i>

---

Delegatsioonidele edastatakse käesoleva dokumendi lisas eesistujariigi **muudetud** taustteave nõukogu 21. veebruari 2022. aasta istungil (põllumajandus ja kalandus) eespool nimetatud teemal toimuvaks poliitiliseks mõttevahetuseks.

Eelmise versiooniga võrreldes on muudatused märgitud paksus allajoonitud kirjas ja läbikriipsutatud kirjas (väljajäetud tekst: lehekülg 3, 6. lõik (prantsuskeelses versioonis); uus tekst: lehekülg 5, 3. ja 4. lõik).

**Eesistujariigi taustteave põllumajanduse ja kalanduse nõukogu 21. veebruari istungiks**

**Ettepanek: määrus, milles käsitletakse teatavate raadamise ja metsade degradeerumisega seotud kaupade ja toodete Euroopa Liidu turul kättesaadavaks tegemist ja EList eksportimist**

Komisjon edastas 17. novembril 2021 oma määruse ettepaneku, milles käsitletakse teatavate raadamise ja metsade degradeerumisega seotud kaupade ja toodete Euroopa Liidu turul kättesaadavaks tegemist ja EList eksportimist. Eesmärk on, et tooted, mida kodanikud ELi turul ostavad, kasutavad ja tarbivad, ei aitaks kaasa ülemaailmsele raadamisele ega metsade degradeerumisele.

Selle eesmärgi saavutamiseks teeb komisjon ettepaneku luua **kohustuslik hoolsuskohustuse süsteem** kõigile ettevõtjatele ja kauplejatele, kes lasevad tooteid ELi turule või ekspordivad neid ELi turult, ning millega kaasneb toodete päritolu- või **tootmisriikide võrdlev hindamine**. Eelkõige vastab kõnealune määrus suurele ühiskondlikule nõudlusele (nagu näitab komisjoni algatatud veebikonsultatsioonis osalemise väga kõrge tase), mis on eelkõige seotud murega metsade arengu pärast ülemaailmsel tasandil (aastatel 1990–2020 kaotas maailm 420 miljonit hektarit metsi, see pindala on Euroopa Liidu omast suurem).

Kõnealune määrus aitab kohaldada samu keskkonnastandardeid kõigi ELi turule lastavate toodete suhtes ning selle eesmärk on võidelda kliimamuutuste ja elurikkuse vähenemise vastu, järgides samal ajal mitmepoolse kaubandussüsteemi reegleid. Sellega seoses on väga oluline tugevdada koostööd ELi ja kolmandate riikide vahel. Need sätted aitavad veelgi tõhustada kaunvilja- ja valgurikaste kultuuride kestlikku tootmist võrreldes määrusega hõlmatud toodetega, mis sageli on saadud raadamise tulemusena.

Läbirääkimised algavad kõigepealt keskkonnasektoris ning arutelu on kavandatud 17. märtsil toimuvaks keskkonna nõukogu istungiks. Alates 24. jaanuarist on teksti arutatud ajutises töörühmas,<sup>1</sup> kuhu kuuluvad eksperdid erinevatest asjaomastest sektoritest (keskkond, põllumajandus, metsandus, kaubandus jne). Töörühma esimesel koosolekul võtsid delegatsioonid teksti ja selle üldpõhimõtted hästi vastu ning esitasid mõned esialgsed märkused.

Käesolev dokument esitatakse nõukogule (põllumajandus), et anda panus poliitilisse mõttevahetusse, võttes arvesse ELi puidumääruse rakendamisel alates 2013. aastast saadud kogemusi ning ettepaneku mõju põllumajandus- ja metsandussektorile.

ELi puidumääruse korraldusasutuste kogemused annavad sellesse arutellu väärtusliku panuse, eelkõige eesmärgiga selgitada hoolsuskohustuse süsteemi tõhusa toimimise tingimusi ning määruse sujuvat sidumist rohelisele majandusele ülemineku eesmärkide ja riikliku metsanduspoliitika väljakutsetega.

Neid kaalutlusi silmas pidades tehakse ettepanek struktureerida arutelu järgmiste punktide ümber.

***Määrata kindlaks kohaldamisala, mis on kooskõlas raadamise ja metsade degradeerumise vastu võitlemise eesmärgiga***

Määruse eelnõu üldeesmärk on minimeerida ohtu, et raadamise ja metsade degradeerumisega seotud tarneahelatega seonduvad tooted satuvad Euroopa turule, ning suurendada Euroopas nõudlust selliste toodete ja kaupade järele ja kauplemist selliste toodete ja kaupadega, mis ei ole seotud raadamisega.

---

<sup>1</sup> ELi turule lastud toodetega seotud raadamise ja metsade degradeerumise riskiga tegelev ajutine töörühm.

Määrust kohaldatakse kuue tooraine (kohv, kakao, palmiõli, soja, veiseliha, puit) ja nendest saadud toodete suhtes, kusjuures läbivaatamisklausel näeb ette võimaluse muuta kohaldamisala kaks aastat pärast rakendamise kuupäeva. Mõjuhinna kohaselt moodustavad suurima osa ELi põhjustatud raadamisest kaheksa analüüsitud toote hulgas järgmised kuus toorainet: palmiõli (33,95 %), soja (32,83 %), puit (8,62 %), kakao (7,54 %), kohv (7,01 %) ja veiseliha (5,01 %).

Keskkonnaministrite mitteametlikul kohtumisel Amiens'is rõhutati mitmes sõnavõtus, et seda kohaldamisala võiks laiendada muudele toorainetele ja muudele ökosüsteemidele. See küsimus vajab kindlasti täiendavat tehnilist analüüsi. Kõnealust teemat võiks aidata selgitada põllumajandusministrite hinnang.

***Põhikontseptsioonid, mis on seotud suunistega, mis on esitatud nõukogu 15. novembri 2021. aasta järeldustes Euroopa Liidu metsastrateegia kohta aastani 2030 (ST 13984).***

Metsi tuleb kaitsta, arvestades nende olulist rolli muu hulgas kliimamuutuste leevendamisel ja elurikkuse säilitamisel, tagades samal ajal kohaliku arengu ja rohelisemale majandusele ülemineku jaoks oluliste majandusfunktsioonide säilimise.

Määruse rakendamise eesmärk on pöörata ümber ülemaailmse metsapindala vähenemise suundumus ja mitte halvendada olemasolevate metsade seisundit. Määrust kohaldatakse nii kolmandates riikides kui ka ELi riikides. Viimaste puhul hõlmab see kuue valitud tooraine, eelkõige puidu kogu omamaist tootmist (kolmandate riikide puhul puudutab see ainult ELi eksporditavaid tooraineid). Seega hõlmab määrus väga erinevaid metsaga seotud olukordi, mida teksti sätted peavad võimaldama arvesse võtta.

Nõukogus peetavad arutelud peaksid võimaldama selgitada teksti sisu ja mõju, eelkõige selle määratlusi, et saavutada määruse eesmärgid: piirata ülemaailmse metsapindala vähenemist tervikuna, hoida metsaökosüsteeme heas seisukorras ning samal ajal saavutada ambitsioonikad eesmärgid üleminekuks rohelisemale majandusele ja CO<sub>2</sub>-neutraalsusele.

### ***Hoolsuskohustuse süsteemi tõhususe tagamine***

Määruse ettepanek põhineb ambitsioonikal hoolsuskohustuse süsteemil, et määrata kindlaks ühine jälgitavuse raamistik, mis hõlmaks kõiki ettevõtjaid **ja kauplejaid ning tagaks loomadest saadud toodete jälgitavuse kogu tarneahela ja olelusringi ulatuses.**

Selle süsteemi kohaselt on ettevõtjad, kes esimest korda lasevad ELi turule või ekspordivad **EList** määruse I lisas loetletud tooteid, kohustatud esitama hoolsuskohustust käsitleva deklaratsiooni, mis hõlmab teabe kogumist nende toodete ja nende tarneahela kohta, riskianalüüsi ja vajaduse korral kindlaksmääratud riskivähendusmeetmete rakendamist.

Süsteemi tõhususe tagamiseks peavad pädevad asutused kehtestama kontrolli- ja karistussüsteemi.

Sellega seoses peavad nõukogus peetavad arutelud andma selge ülevaate hoolsuskohustuse süsteemi mõjust ning selle rakendamise ja järelevalve korrast, et tagada selle kohaldamise täielik tõhusus.

## *Arutelüküsimused*

Neid asjaolusid arvesse võttes palutakse ministritel esitada oma seisukohad järgmistes küsimustes.

1. Milliseid ökosüsteeme ja tooraineid tuleks esmajärjekorras arvesse võtta, et muuta Euroopa raadamise vastased meetmed kõige asjakohasemaks?
2. Võttes arvesse riikide kogemusi ja põhimõtteid, mis on sätestatud nõukogu 15. novembri 2021. aasta järel dustes Euroopa Liidu metsastrateegia kohta, siis millised on suuremad väljakutsed ja peamised tähelepanu vajavad küsimused? Mil määral aitavad teksti põhikontseptsioonid saavutada raadamise ja metsade degradeerumise vastu võitlemise eesmärki, võttes arvesse metsade olukorra mitmekesisust?
3. Võttes arvesse kogemusi ELi puidumääruse rakendamisel, siis millised olulised elemendid garanteerivad määruse tõhusa rakendamise?

---