



Bruxelles, den 8. februar 2022
(OR. fr)

Interinstitutionel sag:
2021/0366(COD)

5870/1/22
REV 1

ENV 96
CLIMA 50
FORETS 5
AGRI 34
RELEX 123

NOTE

fra:	formandskabet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité
Vedr.:	Forordning om tilgængeliggørelse på EU-markedet og eksport af produkter, der er forbundet med skovrydning og skovforringelse <i>Orienterende debat</i>

Vedlagt følger til delegationerne et **revideret** baggrundsnotat fra formandskabet med henblik på den orienterende debat om ovennævnte emne på samlingen i Rådet (landbrug og fiskeri) den 21.februar 2022.

Ny tekst i forhold til den tidligere udgave er angivet med fed skrift og understregning (side 3, sjette afsnit (vedrører ikke den danske udgave); side 5, tredje og fjerde afsnit).

**Baggrundsnotat fra formandskabet med henblik på samlingen i Rådet (landbrug og fiskeri)
den 21. februar**

**Forslag til forordning om tilgængeliggørelse på EU-markedet og eksport fra EU af visse
råvarer og produkter, der er forbundet med skovrydning og skovforringelse**

Den 17. november 2021 fremsendte Kommissionen sit forslag til forordning om tilgængeliggørelse på EU-markedet og eksport fra EU af visse råvarer og produkter, der er forbundet med skovrydning og skovforringelse. Målet er, at de produkter, der købes, anvendes og forbruges af borgerne på EU-markedet, ikke bidrager til den globale skovrydning og skovforringelse.

For at nå dette mål foreslår Kommissionen, at der indføres en **obligatorisk due diligence-ordning** for alle virksomheder og forhandlere, der bringer produkterne i omsætning på EU-markedet eller eksporterer de pågældende produkter fra EU-markedet, sammen med en **benchmarking af** produkternes oprindelses- eller produktions**lande**. Denne forordning imødekommer navnlig ét stort samfundsbehov (som det fremgår af den meget høje deltagelse i den onlinehøring, som Kommissionen iværksatte), især hvad angår bekymringen over skovenes udvikling på verdensplan (mellem 1990 og 2020 forsvandt 420 mio. hektar skov i hele verden, et område, der er større end hele EU).

Denne forordning vil bidrage til, at de samme miljøstandarder anvendes på alle produkter, der bringes i omsætning i EU, og har til formål at bekæmpe klimaændringerne og tabet af biodiversitet, samtidig med at reglerne i det multilaterale handelssystem overholdes. Det vil i den forbindelse være vigtigt at styrke samarbejdet mellem EU-landene og landene uden for EU. Disse foranstaltninger vil bidrage til yderligere at styrke de bæredygtige sektorer for bælgrugter og proteinafgrøder i forhold til produkter, der er omfattet af forordningen, og som ofte fremstilles gennem skovrydning.

Forhandlingerne føres i miljøsektoren, og en debat er berammet på samlingen i Rådet (miljø) den 17. marts. Teksten er siden den 24. januar blevet drøftet i en ad hoc-gruppe¹, som samler eksperter fra de forskellige berørte sektorer (miljø, landbrug, skovbrug, handel osv.). På gruppens første møde glædede delegationerne sig over teksten og dens generelle principper og fremsatte en række indledende bemærkninger.

Dette dokument blev forelagt for Rådet (landbrug) og skal indgå i en orienterende debat og bidrage til arbejdet under hensyntagen til erfaringerne siden 2013 med gennemførelsen af EU's tømmerforordning og forslagets virkninger for landbrugs- og skovbrugssektoren.

Myndighedernes erfaringer med at forvalte tømmerforordningen vil være værdifulde bidrag til denne debat, navnlig for at kaste lys over, hvad der kræves, for at due diligence-ordningen kan fungere korrekt, samt den korrekte sammenhæng mellem forordningen og målene for overgangen til en grøn økonomi og udfordringerne i de nationale skovbrugspolitikker.

På denne baggrund foreslås det at strukturere debatten omkring følgende punkter:

Foretage en afgrænsning, der er i overensstemmelse med målet om at bekæmpe skovrydning og skovforringelse

De generelle mål med udkastet til forordning er at minimere risikoen for, at produkter, der er forbundet med forsyningskæder, som er koblet sammen med skovrydning og skovforringelse, kommer ind på det europæiske marked, og at øge den europæiske efterspørgsel efter og handel med produkter og råvarer, der ikke har nogen indvirkning på skovrydning.

¹ Ad-hoc-gruppen vedrørende risikoen for skovrydning og skovforringelse i forbindelse med produkter, der bringes i omsætning i EU.

Forordningen finder anvendelse på seks råvarer (kaffe, kakao, palmeolie, soja, kvæg, træ) og produkter, der er afledt heraf, med en revisionsklausul, der giver mulighed for at ændre anvendelsesområdet to år efter gennemførelsesdatoen. Ifølge konsekvensanalysen tegner disse seks råvarer sig for den største andel af EU-drevet skovrydning blandt de otte analyserede råvarer: palmeolie (33,95 %), soja (32,83 %), træ (8,62 %), kakao (7,54 %), kaffe (7,01 %) og oksekød (5,01 %).

Det blev flere gange på miljøministrenes uformelle rådsmøde i Amiens fremhævet, at det er vigtigt at udvide dette anvendelsesområde til at omfatte andre råvarer og økosystemer. Dette spørgsmål vil uden tvivl blive genstand for yderligere teknisk arbejde. En positiv vurdering fra landbrugsministrene kan bidrage til at belyse dette emne.

Nøglebegreber i retningslinjerne fra Rådets konklusioner af 15. november 2021 om Den Europæiske Unions skovstrategi for 2030 (ST 13984/21).

Skovene skal beskyttes i betragtning af deres vigtige rolle, bl.a. når det gælder modvirkning af klimaændringer og bevarelse af biodiversiteten, samtidig med at deres afgørende økonomiske rolle i den lokale udvikling og overgangen til en grønnere økonomi sikres bevaret.

Formålet med gennemførelsen af forordningen er at vende tendensen med faldende skovdække på verdensplan og ikke at forringe de eksisterende skove. Forordningen gælder både i tredjelande og i EU-landene. For så vidt angår sidstnævnte omfatter den al indenlandsk produktion af de seks udvalgte råvarer, navnlig træ (for tredjelande gælder det kun de råvarer, der eksporteres til EU). Den dækker således en lang række situationer inden for skovbruget, som der skal tages hensyn til i tekstens bestemmelser.

Drøftelserne i Rådet bør præcisere indholdet og konsekvenserne af teksten, navnlig definitionerne, så forordningen kan nå sine mål, nemlig at bremse det faldende skovdække på verdensplan som helhed, bevare skovøkosystemerne i god stand og samtidig nå de ambitiøse mål for omstillingen til en grønnere økonomi og CO₂-neutralitet.

Sikre en effektiv due diligence-ordning

Forslaget til forordning er baseret på en ambitiøs due diligence-ordning med det formål at udstikke en fælles ramme for sporbarhed for alle virksomheder **og forhandlere, der sikrer sporbarhed i hele forsyningskæden og gennem hele livscyklussen for animalske produkter.**

Gennem denne ordning er virksomheder, der for første gang indfører i eller eksporterer [...] fra EU de produkter, der er opført i bilag I til forordningen, forpligtede til at afgive en due diligence-erklæring, der omfatter indsamling af oplysninger om disse produkter og deres forsyningskæde, en risikoanalyse og, hvis det er relevant, gennemførelse af de identificerede risikobegrænsende foranstaltninger.

De kompetente myndigheder bør indføre et kontrol- og sanktionssystem for at sikre ordningens effektivitet.

I den forbindelse vil drøftelserne i Rådet give en klar forståelse af konsekvenserne af due diligence-ordningen og de nærmere bestemmelser for gennemførelsen og kontrollen heraf med henblik på en fuldt effektiv anvendelse.

Spørgsmål til drøftelse:

På baggrund af disse elementer opfordres ministrene til at udtale sig om følgende spørgsmål:

1. Hvilke økosystemer og råvarer bør prioriteres, så EU's indsats mod skovrydning bliver mest relevant?
 2. Hvilke udfordringer og spørgsmål anser du for de vigtigste baseret på dine nationale erfaringer og principperne i Rådets konklusioner af 15. november 2021 om Den Europæiske Unions skovstrategi? I hvilket omfang gør tekstens nøglebegreber det muligt at opfylde målet om at bekæmpe skovrydning og skovforringelse under hensyntagen til de forskelligartede situationer, som skovene befinder sig i?
 3. Hvilke elementer er ud fra dine erfaringer med gennemførelsen af tømmerforordningen vigtige for at sikre en effektiv gennemførelse af forordningen?
-