

Brusel 8. února 2022  
(OR. fr)

5870/1/22  
REV 1

---

Interinstitucionální spis:  
2021/0366(COD)

---

ENV 96  
CLIMA 50  
FORETS 5  
AGRI 34  
RELEX 123

#### POZNÁMKA

|             |                                                                                                                                                             |
|-------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Odesílatel: | Předsednictví                                                                                                                                               |
| Příjemce:   | Výbor stálých zástupců                                                                                                                                      |
| Předmět:    | Nařízení o dodávání na trh Unie a vývozu z Unie určitých komodit<br>a produktů spojených s odlesňováním a znehodnocováním lesů<br><i>politická rozprava</i> |

Delegace naleznou v příloze **revidovanou** informativní poznámku vypracovanou předsednictvím pro účely politické rozpravy na výše uvedené téma, která se uskuteční na zasedání Rady pro zemědělství a rybolov dne 21. února 2022.

Oproti předchozímu znění je nový text vyznačen tučně s podtržením a přeškrtnutím (odstavec 6 na str. 3 a odstavce 3 a 4 na str. 5).

**Informativní poznámka předsednictví pro zasedání Rady pro zemědělství a rybolov konané  
dne 21. února**

**Návrh nařízení o dodávání na trh Unie a vývozu z Unie určitých komodit a produktů  
spojených s odlesňováním a znehodnocováním lesů**

Komise předložila dne 17. listopadu 2021 návrh nařízení o dodávání na trh Evropské unie (EU) a vývozu z Unie určitých komodit a produktů spojených s odlesňováním a znehodnocováním lesů. Cílem tohoto návrhu je, aby produkty, které občané zakoupí, používají a spotřebovávají na trhu Unie, nepřispívaly k celosvětovému odlesňování a znehodnocování lesů.

Za účelem dosažení tohoto cíle Komise navrhuje zavést **systém povinné náležité péče** pro všechny hospodářské subjekty a obchodníky, kteří uvedené produkty uvádějí na trh EU nebo vyvážejí z trhu EU, spolu s **referenčním srovnáváním jejich zemí** původu nebo produkce. Nařízení reaguje zejména na velkou společenskou poptávku (jak dokazuje velmi vysoká míra účasti na online konzultaci provedené Komisí), která souvisí zejména s obavami o vývoj lesů na celosvětové úrovni (v letech 1990 až 2020 přišel svět o 420 milionů hektarů lesů, což je plocha větší než rozloha Evropské unie).

Toto nařízení přispěje k uplatňování stejných norem v oblasti životního prostředí na všechny produkty uváděné na trh EU a mělo by být díky němu možné bojovat proti změně klimatu a úbytku biologické rozmanitosti při současném dodržení pravidel mnohostranného obchodního systému. Zásadní význam bude mít proto posílení spolupráce mezi zeměmi EU a třetími zeměmi. Tato ustanovení přispějí k dalšímu posílení odvětví udržitelných luštěnin a bílkovinných plodin ve vztahu k produktům, na něž se nařízení vztahuje a jejichž původ často souvisí s odlesňováním.

Jednání jsou vedena na zasedání pro životního prostředí, přičemž rozprava je naplánována na zasedání Rady pro životní prostředí, které se bude konat dne 17. března 2022. Znění je od 24. ledna 2022 projednáváno v *Ad hoc* pracovní skupině<sup>1</sup> s odborníky z příslušných oblastí (životní prostředí, zemědělství, lesnictví, obchod atd.). Na prvním zasedání této pracovní skupiny delegace znění a jeho obecné zásady uvítaly a vznesly několik úvodních poznámek.

Tento dokument předložený Radě pro zemědělství má posloužit jako podklad pro politickou rozpravu s cílem přispět k práci s přihlédnutím ke zkušenostem získaným při provádění nařízení EU v oblasti dřeva (nařízení EUTR) od roku 2013 a k dopadu návrhu na odvětví zemědělství a lesnictví.

Pro tuto diskusi budou cenné zkušenosti řídicích orgánů v rámci nařízení EUTR, zejména pokud jde o vyjasnění podmínek, které umožní řádné fungování systému náležité péče, jakož i o řádné propojení nařízení s cíli ekologické transformace a s výzvami vnitrostátních politik v oblasti lesnictví.

Právě s ohledem na tyto úvahy se navrhuje, aby se diskuse zaměřila na následující body:

### ***Soulad oblasti působnosti s cílem boje proti odlesňování a znehodnocování lesů***

Obecnými cíli návrhu nařízení je minimalizovat riziko, že produkty spojené s dodavatelskými řetězci souvisejícími s [...] odlesňováním a [...] **se** znehodnocováním lesů vstoupí na evropský trh, a zvýšit evropskou poptávku po produktech a komoditách, které nemají na odlesňování dopad, a obchodování s nimi.

---

<sup>1</sup> *Ad hoc* pracovní skupina pro riziko odlesňování a znehodnocování lesů spojeného s produkty uváděnými na trh EU (AHWP DF)

Nařízení se vztahuje na šest komodit (káva, kakao, palmový olej, sója, skot, dřevo) a produkty z nich odvozené s doložkou o přezkumu, která umožňuje změnu oblasti působnosti dva roky po datu provedení. Podle posouzení dopadů představuje z celkového počtu osmi analyzovaných komodit největší podíl na odlesňování vyvolaném EU šest komodit: palmový olej (33,95 %), sója (32,83 %), dřevo (8,62 %), kakao (7,54 %), káva (7,01 %) a hovězí maso (5,01 %).

Na neformálním zasedání Rady ministrů pro životní prostředí, které se konalo v Amiens, bylo v několika příspěvcích poukázáno na skutečnost, že tuto oblast působnosti je třeba rozšířit na další komodity a ekosystémy. Tato otázka bude bezpochyby dále podrobněji projednána na technické úrovni. K dalšímu objasnění této problematiky by mohla přispět vyjádření příslušných ministrů zemědělství.

***Soulad klíčových koncepcí s pokyny uvedenými v závěrech Rady ze dne 15. listopadu 2021 o Lesní strategii EU do roku 2030 (dokument ST 13984).***

Lesy musí být chráněny s ohledem na jejich zásadní úlohu, zejména pokud jde o zmírňování změny klimatu a zachování biologické rozmanitosti, přičemž je třeba zároveň zajistit zachování hospodářských funkcí, které jsou významné pro místní rozvoj a přechod na ekologičtější ekonomiku.

Cílem provádění tohoto nařízení je zvrátit trend celosvětového úbytku zalesněné plochy a zabránit znehodnocování stávajících lesů. Nařízení se vztahuje jak na třetí země, tak na země EU. Pokud jde o země EU, nařízení stanoví rámec pro veškerou vnitrostátní produkci uvedených šesti vybraných komodit, zejména pak dřeva (v případě třetích zemí jde pouze o komodity vyvážené do EU). Vztahuje se tak na širokou škálu situací v oblasti lesnictví, které musí být možné zohlednit v ustanoveních znění nařízení.

Jednání v Radě by měla pomoci vyjasnit obsah a dopady znění, zejména vymezení definic, aby nařízení mohlo dosáhnout těchto svých cílů: omezit celosvětový úbytek zalesněné plochy, zachovat lesní ekosystémy v dobrém stavu a současně dosáhnout ambiciózních cílů přechodu na ekologičtější ekonomiku a uhlíkovou neutralitu.

### ***Zajištění účinnosti systému náležité péče***

Návrh nařízení je založen na ambiciózním systému náležité péče s cílem stanovit společný rámec pro sledovatelnost, který se bude vztahovat na všechny hospodářské subjekty **a obchodníky a zajistí sledovatelnost produktů ze zvířat v rámci celého dodavatelského řetězce a celého životního cyklu.**

V rámci tohoto systému mají hospodářské subjekty, které poprvé dodávají na trh Unie nebo [...] z EU vyvázejí produkty uvedené v příloze I nařízení, povinnost předložit prohlášení o náležité péči, které zahrnuje shromažďování údajů o těchto produktech a jejich dodavatelském řetězci, analýzu rizik a případně provádění opatření ke zmírnění zjištěných rizik.

Příslušné orgány musí zavést systém kontrol a sankcí, aby byla zajištěna účinnost systému.

V této souvislosti bude třeba, aby v rámci jednání v Radě byly řádně pochopeny důsledky systému náležité péče, jakož i způsoby jeho provádění a kontroly, aby bylo zajištěno, že jeho uplatňování bude plně účinné.

## ***Otázky k diskusi***

S ohledem na uvedené skutečnosti se ministři vyzývají, aby se vyjádřili k těmto otázkám:

1. Které ekosystémy a komodity by měly být přednostně zohledněny, aby byla opatření EU zaměřená na boj proti odlesňování co nejrelevantnější?
  2. Na základě vašich vnitrostátních zkušeností a zásad stanovených v závěrech Rady ze dne 15. listopadu 2021 o Lesní strategii EU, jaké jsou podle vás hlavní výzvy a otázky? Do jaké míry umožňují klíčové koncepce znění dosáhnout cíle, kterým je boj proti odlesňování a znehodnocování lesů, při náležitém zohlednění různorodosti situací v oblasti lesnictví?
  3. Vzhledem k vašim zkušenostem s prováděním nařízení EUTR, které prvky pokládáte za důležité pro zajištění účinného provádění předmětného nařízení?
-