



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 8 февруари 2022 г.
(OR. fr)

5870/1/22
REV 1

Междуинституционално досие:
2021/0366(COD)

ENV 96
CLIMA 50
FORETS 5
AGRI 34
RELEX 123

БЕЛЕЖКА

От:	Председателството
До:	Комитета на постоянните представители
Относно:	Регламент за предоставянето на пазара на Съюза, както и за износа от Съюза на определени стоки и продукти, свързани с обезлесяване и влошаване на състоянието на горите <i>Ориентационен дебат</i>

Приложено се изпраща на делегациите **преработена** информационна бележка на председателството за ориентационния дебат по посочения по-горе въпрос по време на заседанието на Съвета (Селско стопанство и рибарство) на 21 февруари 2022 г.

Новият текст спрямо предходната версия е обозначен с получер шрифт и подчертаване (стр. 3, параграф 6; стр. 5, параграфи 3 и 4).

**Информационна бележка на председателството за Съвета по селско стопанство и
рибарство на 21 февруари**

**Предложение за регламент за предоставянето на пазара на Съюза, както и за износа от
Съюза на определени стоки и продукти, свързани с обезлесяване и влошаване на
състоянието на горите**

На 17 ноември 2021 г. Комисията представи предложение за регламент за предоставянето на пазара на Съюза, както и за износа от Съюза на определени стоки и продукти, свързани с обезлесяване и влошаване на състоянието на горите. Целта е продуктите, купувани, използвани и потребявани от гражданите на пазара на Съюза, да не допринасят за обезлесяването и влошаването на състоянието на горите в световен мащаб.

За постигането на тази цел Комисията предлага да се въведе **система за задължителна надлежна проверка** на всички оператори и търговци, които пускат на пазара на ЕС или изнасят от него съответните продукти, в съчетание със система за **сравнителен анализ на държавите** на произход или производство на продуктите. По-специално, този регламент отговаря на силно очакване от страна на обществото (за което свидетелства много активното участие в организираната от Комисията консултация онлайн), свързано със загрижеността за промените в състоянието на горите по света (между 1990 г. и 2020 г. са изгубени 420 млн. хектара гори в световен мащаб — площ, по-голяма от тази на Европейския съюз).

Регламентът ще спомогне за прилагането на едни и същи екологични стандарти за всички продукти, предлагани на пазара на ЕС, и ще позволи да се води борба с изменението на климата и загубата на биологично разнообразие при спазване на правилата на многостранната търговска система. В този смисъл основно значение ще има засилването на сътрудничеството между страните от ЕС и трети държави. Тези разпоредби ще допринесат за допълнителното укрепване на устойчивите сектори на бобовите и протеиновите култури спрямо обхванатите от регламента продукти, които често са резултат на обезлесяване.

Преговорите се водят в тематична област околна среда, като на 17 март е предвиден дебат по време на заседанието на Съвета по околна среда. Текстът се обсъжда от 24 януари в работна група *ad hoc*¹ с участието на експерти от различните тематични области (околна среда, селско стопанство, гори, търговия и др.). На първото заседание на тази група делегациите приеха положително текста и съдържащите се в него общи принципи и формулираха някои предварителни бележки.

Настоящият документ, представен на Съвета по селско стопанство, има за цел да послужи за основа на ориентационния дебат и да допринесе за общите обсъждания, като се вземе предвид придобитият опит в прилагането на регламента на ЕС относно дървения материал от 2013 г. насам и въздействието на предложението върху секторите на селското и горското стопанство.

Опитът на управленските органи, прилагащи регламента относно дървения материал, ще бъде ценен като принос към този дебат, по-специално за изясняване на условията за правилно функциониране на системата за надлежна проверка, както и на взаимодействието на регламента с целите на прехода към екологична икономика и предизвикателствата пред националните политики в областта на горското стопанство.

Предвид горното се предлага дебатът да бъде структуриран около следните въпроси:

Определяне на периметър, съобразен с целта за борба с обезлесяването и влошаването на състоянието на горите

Общите цели на проекта за регламент са да се сведе до минимум рискът от навлизане на европейския пазар на продукти с произход от вериги на доставки, свързани с обезлесяване и [...] с влошаване на състоянието на горите, както и да се увеличи европейското търсене и търговията с продукти и стоки, които не оказват въздействие върху обезлесяването.

¹ Работна група *ad hoc* „Риск от обезлесяване и влошаване на състоянието на горите, свързани с продукти, пуснати на пазара на ЕС“ (работна група „Обезлесяване“).

Регламентът се прилага за шест стоки (кафе, какао, палмово масло, соя, едър рогат добитък, дървен материал) и производните им продукти, и включва клауза за преразглеждане, която предвижда възможност приложното поле да бъде изменено две години след датата на прилагане. Съгласно оценката на въздействието, от общо осем анализирани продукта на тези шест стоки се пада най-големият дял от обезлесяването, предизвикано от ЕС: палмово масло (33,95 %), соя (32,83 %), дървен материал (8,62 %), какао (7,54 %), кафе (7,01 %) и говеждо месо (5,01 %).

В редица изказвания на неформалното заседание на министрите на околната среда в Амиен бе посочена ползата от разширяването на приложното поле с други стоки и екосистеми. Този въпрос със сигурност ще бъде доразработен от техническа гледна точка. Мнението на министрите на селското стопанство би спомогнало за неговото изясняване.

Ключови понятия, свързани с насоките в Заключенията на Съвета от 15 ноември 2021 г. относно новата стратегия на ЕС за горите за 2030 г. (ST 13984).

Горите трябва да бъдат защитени с оглед на първостепенната им роля по-специално за смекчаване на изменението на климата и опазване на биологичното разнообразие, като същевременно се гарантира поддържането на стопанските функции, които са от основно значение за местното развитие и прехода към по-екологична икономика.

Прилагането на регламента има за цел да се обърне тенденцията към намаляване на горското покритие в световен мащаб и да не се допусне влошаване на състоянието на съществуващите гори. Регламентът се прилага както в трети държави, така и в страните от ЕС. По отношение на страните от ЕС е обхванато цялото национално производство на посочените шест стоки, в частност дървеният материал (а при третите държави — само стоките, изнасяни за ЕС).

Поради това регламентът засяга много разнообразни ситуации в сектора на горското стопанство, които разпоредбите трябва да са в състояние да обхванат.

Обсъжданията в Съвета следва да спомогнат за изясняване на съдържанието и отражението на текста, и по-специално на определенията в него, за да може регламентът да постигне целите си: да се ограничи намаляването на горското покритие като цяло в световен мащаб, да се съхранят горските екосистеми в добро състояние и същевременно да се постигнат амбициозните цели по отношение на прехода към по-екологична икономика и въглеродна неутралност.

Гарантиране на ефикасността на системата за надлежна проверка

Предложението за регламент се основава на амбициозна система за надлежна проверка, като целта е да се определи обща рамка за проследимост, валидна за всички оператори **и търговци, която гарантира проследимост в рамките на цялата верига на доставки и целия жизнен цикъл на продуктите от животински произход.**

Чрез тази система операторите, които за първи път пускат на пазара или изнасят [...] от ЕС продуктите, изброени в приложение I към регламента, са задължени да представят декларация за надлежна проверка, която предполага събирането на информация за тези продукти и веригата им на доставки, извършването на анализ на риска и евентуално предприемането на мерки за намаляване на установения риск.

Компетентните органи трябва да въведат система за контрол и санкции, за да се гарантира ефективността на целия механизъм.

В този смисъл обсъжданията в Съвета следва да дадат ясна представа за възможното въздействие на механизма за надлежна проверка, както и за начините на въвеждането му и контрола върху него, за да бъде неговото прилагане напълно ефикасно.

Въпроси за обсъждане

Предвид горното министрите се приканват да изразят становището си по следните въпроси:

1. Кои екосистеми и основни стоки следва приоритетно да се вземат предвид, за да бъдат европейските действия за борба с обезлесяването възможно най-целесъобразни?
 2. Въз основа на Вашия национален опит и принципите, припомнени в Заключениеята на Съвета от 15 ноември 2021 г. относно стратегията на ЕС за горите, кои предизвикателства и въпроси могат да се определят като основни? До каква степен ключовите понятия в текста позволяват да се постигне целта за борба с обезлесяването и влошаването на състоянието на горите, като се имат предвид разнообразните ситуации в сектора на горското стопанство?
 3. Въз основа на опита Ви в прилагането на регламента относно дървения материал, кои са важните предпоставки, за да се гарантира ефикасното прилагане на разглеждания регламент?
-