



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. február 1.
(OR. en)

5844/22

COH 6
FIN 90
SOC 53
CADREFIN 9

FELJEGYZÉS

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	Tervezet – A Tanács következtetései „Az uniós kohéziós politika kiadásainak szabályszerűsége: A Bizottság által évente közzétett minimális becsült hibaszint nem végleges” című, 26/2021. sz. különjelentésről

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az Európai Számvevőszék 26/2021. sz. különjelentéséről szóló tanácsi következtetések tervezetét, abban a formában, ahogy azt a strukturális intézkedésekkel és a legkülső régiókkal foglalkozó munkacsoport 2022. január 27-én elkészítette, majd megállapodott róla.

TERVEZET

A Tanács következtetései az Európai Számvevőszék „Az uniós kohéziós politika kiadásainak szabályszerűsége: A Bizottság által évente közzétett minimális becsült hibaszint nem végleges” című, 26/2021. sz. különjelentéséről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA:

- (1) ÜDVÖZLI az Európai Számvevőszék (a továbbiakban: a Számvevőszék) 26/2021. sz. különjelentését, valamint a Bizottságnak a jelentésre adott válaszait, amelyek hasznos pontosításokkal szolgálnak a kohéziós politikával kapcsolatos ellenőrzési munkát illetően;
- (2) TUDOMÁSUL VESZI, hogy a Számvevőszék az ellenőrzés keretében az elszámolások elfogadásával és a kiadások szabályszerűségének értékelésével kapcsolatos bizottsági folyamatokat és eljárásokat vizsgálta a kohéziós politika területén. A Számvevőszék megvizsgálta továbbá, hogy a Bizottság hogyan készíti el és mutatja be a szabályszerűségi információkat az éves tevékenységi jelentésekben, valamint az éves irányítási és teljesítményjelentésben;
- (3) NYUGTÁZZA, hogy az ellenőrzési munka tárgya volt a 2014 és 2020 közötti időszakra vonatkozó kontroll- és bizonyossági keret, amelynek célja az volt, hogy lehetővé tegye a Bizottság számára, hogy az egyes számviteli évekre vonatkozóan beszámoljon az éves fennmaradó hibakockázatról, továbbá hogy a számvevőszéki ellenőrzés a 2016–2017-es és a 2017–2018-as számviteli évekre terjedt ki, vagyis azokra az évekre, amelyek tekintetében a Bizottság elvégezte az éves elszámolások alapjául szolgáló kiadások szabályszerűségének értékelését;
- (4) HANGSÚLYOZZA, hogy mivel a kohéziós politika megosztott irányítás keretében végrehajtott, hosszú távú beruházási politika, az uniós finanszírozású projektek többévesek, és a kapcsolódó kontrollrendszereknek és irányítási ciklusoknak több évre kell kiterjedniük; továbbá RÁMUTAT arra a tényre, hogy a kohéziós politika ellenőrzési rendszere a közvetlen irányítású programokétól eltérő keretre vonatkozik;

- (5) ÚGY ÍTÉLI MEG, hogy a Bizottság által létrehozott ellenőrzési rendszer elvben szilárd alapot biztosít ahhoz, hogy minden egyes számviteli évben észszerű bizonyosságot lehessen kapni az alapul szolgáló kiadások jogszerűségéről és szabályszerűségéről;
- (6) EGYETÉRT a jelentés néhány megállapításával, különösen az alábbiakkal:
- az ellenőrzési tervtől való eltéréseket nem indokolták megfelelően és dokumentált módon;
 - az éves irányítási és teljesítményjelentés tartalma és szerkezete nem elég egyértelmű;
 - következetlenségekre derült fény a kockázatértékelési módszertan alkalmazását illetően;
- (7) TUDOMÁSUL VESZI a Számvevőszék ajánlásait, különösen az alábbiak tekintetében:
- az ellenőrzési dokumentáció és felülvizsgálati eljárás javítása;
 - az éves tevékenységi jelentésekben szereplő szabályszerűségi információk fő elemei minőségének javítása;
- (8) EGYETÉRT a Bizottság által a számvevőszéki jelentésben foglalt megállapításokra és ajánlásokra adott válaszokkal, különösen az alábbiakkal:
- ebben a szakaszban korai javaslatot tenni a 2021–2027-es időszakra vonatkozó szabályozási keretnek a kifizetések visszatartására vonatkozó jogalkotási módosítására; már a 2021–2027-es programozási időszakra vonatkozóan az irányítási és kontrollrendszerre vonatkozó szabályokban bevezetett változtatások is az uniós költségvetés további védelmét célozzák;
 - az egyes programokkal és tagállamokkal kapcsolatban végzett szabályszerűségi ellenőrzések során feltárt hibák nem feltétlenül fordulnak elő más, nem ellenőrzött programok és tagállamok esetében is;
 - megfelelő egyensúlyt kell találni az ellenőrzési nyomvonal erősítése és az ellenőrzési erőforrások hatékony felhasználása között;

- (9) ARRA ÖSZTÖNZI a Bizottságot, hogy folytassa az ellenőrzési folyamat további észszerűsítésére irányuló erőfeszítéseit, ahogyan az az új közös kohéziós ellenőrzési szolgálat létrehozásával megkezdődött. Ezzel összefüggésben FELKÉRI a Bizottságot, hogy:
- adott esetben javítsa az ellenőrzési dokumentációt, és biztosítsa, hogy valamennyi ellenőr a hatályos követelmények szerint járjon el;
 - erősítse tovább az ellenőrzési terv kidolgozásának ellenőrzési nyomvonalát, beleértve a kockázatértékelés eredményeivel és az egyéb releváns kritériumokkal való egyértelmű összefüggéseket;
 - könnyítse meg az olvasók számára ezen összetett szakmai kérdéskör áttekintését;
- (10) ÚGY VÉLI, hogy folytatni kell a gondolkodást a statisztikai módszer alkalmazásának az ellenőrzési munkára gyakorolt hatásairól, az elfogadható hibaszint mértékéről, valamint arról, hogy miként lehet a legjobban kezelni a hibákat, különösen az ismétlődő hibákat, annak érdekében, hogy ezek kijavíthatók, és – ami még fontosabb – a jövőben minél inkább elkerülhetők legyenek;
- (11) AZON A VÉLEMÉNYEN VAN, hogy a Bizottság és a tagállam közötti egyeztető eljárás szakasza fontos lehetőséget kínál a vitatott művelettel kapcsolatban rendelkezésre álló összes megállapítás megosztására, és hogy a megállapítások ütköztetését nem szabad aláásni; ha a nyomkövetési szakaszban olyan kiegészítő bizonyítékot nyújtanak be, amely igazolja a kiadások egyes részeinek szabályszerűségét, logikus, hogy ebben az esetben a Bizottság által alkalmazott korrekció mértéke kiigazítható. Az ellenőrzés dinamikus folyamat, és a hibaarányok idővel módosulhatnak, amíg a végleges ellenőrzési jelentésben véglegessé nem válnak;
- (12) ÚGY VÉLI, hogy a Bizottság és a tagállamok közötti egyeztető párbeszédet követő nyomkövetési szakasz nem tarthat a szükségesnél hosszabb ideig, hogy ezáltal elkerülhető legyen az adott műveletre vonatkozó ellenőrzési eljárás késedelmes lezárása;
- (13) FELKÉRI a Számvevőszéket, hogy a tagállamokkal folytatott konzultációt követően tegyen javaslatokat arra, hogy a kohéziós politika területén miként lehetne alkalmazni az egységes ellenőrzés elvét annak érdekében, hogy az ellenőrzési munka minden szinten észszerűsödjön és hatékonyabbá váljon.
