



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 1. veljače 2022.
(OR. en)

5844/22

COH 6
FIN 90
SOC 53
CADREFIN 9

NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Predmet:	Nacrt zaključaka Vijeća o tematskom izvješću br. 26/2021 naslovljenom „Pravilnost rashoda u području kohezijske politike EU-a: Komisija na godišnjoj razini objavljuje minimalnu procijenjenu stopu pogreške koja nije konačna”

Za delegacije se u prilogu nalazi Nacrt zaključaka Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 26/2021, kako ga je 27. siječnja 2022. pripremila i dogovorila Radna skupina za strukturne mjere i najudaljenije regije.

NACRT

zaključaka Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 26/2021: „Pravilnost rashoda u području kohezijske politike EU-a: Komisija na godišnjoj razini objavljuje minimalnu procijenjenu stopu pogreške koja nije konačna”

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE:

- (1) POZDRAVLJA tematsko izvješće br. 26/2021 Europskog revizorskog suda (dalje u tekstu „Revizorski sud”) i odgovore Komisije na izvješće u kojima se pružaju korisna pojašnjenja revizijskog rada u području kohezijske politike;
- (2) NAPOMINJE da je Revizorski sud revizijom ispitao Komisijine procese i postupke u području kohezijske politike za prihvaćanje računovodstvene dokumentacije i za njezinu procjenu pravilnosti rashoda. Revizorski sud ispitao je i način na koji Komisija priprema informacije o pravilnosti i prikazuje ih u godišnjim izvješćima o radu i godišnjem izvješću o upravljanju i uspješnosti;
- (3) PREPOZNAJE da je revizijom obuhvaćen okvir za kontrolu i jamstvo za razdoblje 2014. – 2020. čiji je cilj bio omogućiti Komisiji da iznosi godišnji preostali rizik od pogreške za svaku obračunsku godinu i da su revizijom Revizorskog suda obuhvaćene obračunske godine 2016./2017. i 2017./2018., odnosno godine za koje je Komisija dovršila procjenu pravilnosti rashoda povezanih s godišnjom računovodstvenom dokumentacijom;
- (4) NAGLAŠAVA da su, s obzirom na činjenicu da je kohezijska politika dugoročna politika ulaganja koja se provodi u okviru podijeljenog upravljanja, projekti financirani sredstvima EU-a višegodišnji, te da povezani sustavi kontrole i ciklusi upravljanja moraju obuhvaćati više godina; ujedno ISTIČE činjenicu da se sustav revizije za kohezijsku politiku bavi okvirom koji je različit od okvira za programe izravnog upravljanja;

- (5) SMATRA da sustav revizije koji je uspostavila Komisija u načelu pruža čvrstu osnovu za dobivanje razumnog jamstva o zakonitosti i pravilnosti povezanih rashoda u svakoj obračunskoj godini;
- (6) POTVRĐUJE neke od nalaza izvješća, a posebno sljedeće:
- odstupanja od plana revizije nisu dovoljno obrazložena na dokumentiran način,
 - sadržaj i struktura godišnjeg izvješća o upravljanju i uspješnosti nisu dovoljno jasni,
 - pronađene su nedosljednosti u primjeni metodologije procjene rizika;
- (7) PRIMA NA ZNANJE preporuke Revizorskog suda, a posebno preporuku:
- da se poboljša revizijska dokumentacija i proces pregleda,
 - da se unaprijede glavni elementi informacija o pravilnosti koje se iznose u godišnjim izvješćima o radu;
- (8) PODUPIRE odgovore Komisije u vezi s nalazima i preporukama uključenima u izvješće Revizorskog suda, a posebice sa sljedećim:
- u ovoj je fazi preuranjeno predložiti zakonodavnu izmjenu regulatornog okvira za razdoblje 2021. – 2027. u pogledu zadržavanja plaćanja; izmjene uvedene u pravilima kojima se uređuje sustav upravljanja i kontrole za programsko razdoblje 2021. – 2027. već imaju za cilj daljnju zaštitu proračuna EU-a,
 - pogreške utvrđene u revizijama usklađenosti u nekim programima i državama članicama ne mogu se proširiti na druge programe i države članice za koje nije provedena revizija,
 - potrebno je pronaći dobru ravnotežu između poboljšanja revizijskog traga i učinkovite upotrebe revizijskih resursa;

- (9) POTIČE Komisiju da nastavi ulagati napore u daljnje pojednostavnjenje procesa revizije kako je započeto uspostavom nove zajedničke revizijske službe za koheziju. U tom smislu POZIVA Komisiju da:
- prema potrebi poboljša revizijsku dokumentaciju i osigura da svi revizori poštuju postojeće zahtjeve,
 - nastavi jačati revizijski trag za uspostavu plana revizije, uključujući jasne poveznice s rezultatima procjene rizika kao i s drugim relevantnim kriterijima,
 - olakša čitateljima razumijevanje tog tehničkog i složenog pitanja;
- (10) SMATRA da je važno dodatno razmotriti učinak primjene statističke metode za revizijski rad i prihvatljivu razinu pogreške, kao i načine kako najbolje ukloniti pogreške, posebno one koje se ponavljaju, kako bi se one ispravile i, što je još važnije, kako bi se doprinijelo sprečavanju tih pogrešaka u budućnosti;
- (11) SMATRA da je raspravna faza između Komisije i države članice važan trenutak za razmjenu svih dostupnih nalaza u vezi sa spornom operacijom i da ta rasprava ne bi trebala biti dovedena u pitanje; ako se tijekom faze daljnjeg praćenja dostave dodatni dokazi kojima se dokazuje pravilnost nekih dijelova rashoda, logično je da se u tom slučaju iznosi ispravaka koje je primijenila Komisija mogu prilagoditi. Revizija je dinamičan proces, a stope pogrešaka mogu se mijenjati tijekom vremena sve dok ne postanu konačne u završnom izvješću o reviziji;
- (12) SMATRA da faza daljnjeg praćenja nakon raspravnog dijaloga između Komisije i država članica ne bi trebala trajati dulje nego što je potrebno kako bi se izbjegla kašnjenja u zaključivanju revizijskog postupka u vezi s operacijom;
- (13) POZIVA Revizorski sud da, nakon savjetovanja s državama članicama, iznese prijedloge o tome kako provesti načelo jedinstvene revizije u području kohezijske politike kako bi se pojednostavnila i povećala učinkovitost revizijskog rada na svim razinama.