



Βρυξέλλες, 1 Φεβρουαρίου 2022
(OR. en)

5844/22

COH 6
FIN 90
SOC 53
CADREFIN 9

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Θέμα:	Σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 26/2021 με τίτλο «Κανονικότητα των δαπανών στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής της ΕΕ: Η Επιτροπή δημοσιοποιεί ετησίως μια ελάχιστη εκτίμηση του επιπέδου σφάλματος που δεν είναι οριστική»

Επισυνάπτεται για τις αντιπροσωπίες το σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 26/2021 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου, όπως εκπονήθηκε και συμφωνήθηκε από την Ομάδα «Διαρθρωτικά μέτρα και εξόχως απόκεντρες περιοχές» στις 27 Ιανουαρίου 2022.

ΣΧΕΔΙΟ

Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 26/2021 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Κανονικότητα των δαπανών στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής της ΕΕ: Η Επιτροπή δημοσιοποιεί ετησίως μια ελάχιστη εκτίμηση του επιπέδου σφάλματος που δεν είναι οριστική»

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ:

- (1) ΔΕΧΕΤΑΙ ΜΕ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ την ειδική έκθεση αριθ. 26/2021 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (εφεξής: Συνέδριο) και τις απαντήσεις της Επιτροπής επί της έκθεσης, οι οποίες παρέχουν χρήσιμες διευκρινίσεις όσον αφορά το ελεγκτικό έργο στον τομέα της πολιτικής συνοχής·
- (2) ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι ο έλεγχος του Συνεδρίου εξέτασε τις διεργασίες και τις διαδικασίες της Επιτροπής στον τομέα της πολιτικής συνοχής για την αποδοχή των λογαριασμών και για την αξιολόγηση της κανονικότητας των δαπανών. Το Συνέδριο εξέτασε επίσης τον τρόπο με τον οποίο η Επιτροπή καταρτίζει και παρουσιάζει πληροφορίες σχετικά με την κανονικότητα στις ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων και στην ετήσια έκθεση για τη διαχείριση και τις επιδόσεις·
- (3) ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι ο έλεγχος κάλυψε το πλαίσιο δικλίδων και διασφάλισης της περιόδου 2014-2020, σκοπός του οποίου ήταν να διευκολύνει την Επιτροπή να υπολογίσει τον ετήσιο υπολειπόμενο κίνδυνο σφάλματος για κάθε λογιστικό έτος, καθώς και ότι ο έλεγχος του Συνεδρίου κάλυψε τα λογιστικά έτη 2016-2017 και 2017-2018, έτη για τα οποία η Επιτροπή είχε ολοκληρώσει την αξιολόγηση της κανονικότητας των δαπανών στις οποίες βασίζονται οι ετήσιοι λογαριασμοί·
- (4) ΤΟΝΙΖΕΙ ότι, δεδομένου ότι η πολιτική συνοχής είναι μια μακρόπνοη επενδυτική πολιτική που υλοποιείται στο πλαίσιο επιμερισμένης διαχείρισης, τα έργα που χρηματοδοτούνται από την ΕΕ είναι πολυετή, ενώ τα σχετικά συστήματα ελέγχου και οι κύκλοι διαχείρισης πρέπει να καλύπτουν πολλά έτη· επιπλέον, ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ ότι το σύστημα ελέγχου για την πολιτική συνοχής εξετάζει διαφορετικό πλαίσιο από αυτό των προγραμμάτων άμεσης διαχείρισης·

- (5) ΦΡΟΝΕΙ ότι το σύστημα ελέγχου που εφάρμοσε η Επιτροπή παρέχει, κατ' αρχήν, ισχυρή βάση ώστε να αποκομίσει εύλογη βεβαιότητα σχετικά με τη νομιμότητα και την κανονικότητα των πράξεων στις οποίες βασίζονται οι δαπάνες κάθε λογιστικό έτος·
- (6) ΑΠΟΔΕΧΕΤΑΙ ορισμένες διαπιστώσεις της έκθεσης, και συγκεκριμένα ότι:
- Οι αποκλίσεις από το σχέδιο ελέγχου δεν αιτιολογούνται γραπτώς με επάρκεια·
 - Το περιεχόμενο και η δομή της ετήσιας έκθεσης για τη διαχείριση και τις επιδόσεις δεν είναι αρκετά σαφή·
 - Εντοπίστηκαν ασυνέπειες στην εφαρμογή της μεθοδολογίας εκτίμησης κινδύνου·
- (7) ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τις συστάσεις του Συνεδρίου, ειδικότερα ότι:
- Πρέπει να βελτιωθεί η τεκμηρίωση του ελέγχου και η διαδικασία ελέγχου·
 - Πρέπει να ενισχυθούν οι βασικές συνιστώσες των πληροφοριών σχετικά με την κανονικότητα που παρέχονται στις ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων·
- (8) ΣΥΜΦΩΝΕΙ ΜΕ τις απαντήσεις της Επιτροπής στις διαπιστώσεις και τις συστάσεις που περιέχει η έκθεση του Συνεδρίου, και ιδίως ότι:
- Είναι πρόωρη, στην παρούσα φάση, η πρόταση για νομοθετική αλλαγή στο κανονιστικό πλαίσιο για την περίοδο 2021-2027 όσον αφορά το παρακρατούμενο ποσό των πληρωμών· οι αλλαγές που επήλθαν στους κανόνες που διέπουν το σύστημα διαχείρισης και ελέγχου για την περίοδο προγραμματισμού 2021-2027 ήδη αποσκοπούν στην περαιτέρω προστασία του ενωσιακού προϋπολογισμού·
 - Τα σφάλματα που εντόπισαν οι έλεγχοι συμμόρφωσης σε ορισμένα προγράμματα και κράτη μέλη δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι ισχύουν και για άλλα μη ελεγχθέντα προγράμματα και κράτη μέλη·
 - Θα πρέπει να επιτευχθεί κατάλληλη ισορροπία ανάμεσα στη βελτίωση της διαδρομής του ελέγχου και στην αποτελεσματική χρήση των πόρων του ελέγχου·

- (9) ΕΝΘΑΡΡΥΝΕΙ την Επιτροπή να συνεχίσει τις προσπάθειες περαιτέρω εξορθολογισμού της ελεγκτικής διαδικασίας που ξεκίνησαν με τη δημιουργία κοινής υπηρεσίας ελέγχου για τη συνοχή. Σε αυτό το πλαίσιο, ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή:
- να βελτιώσει την τεκμηρίωση του ελέγχου, όπου αρμόζει, και να μεριμνήσει ώστε όλοι οι ελεγκτές να ακολουθούν τις ισχύουσες απαιτήσεις·
 - να συνεχίσει να ενισχύει τη διαδρομή του ελέγχου για την κατάρτιση του σχεδίου ελέγχου, μεταξύ άλλων με σαφή σύνδεση με τα αποτελέσματα της εκτίμησης κινδύνου καθώς και με άλλα σχετικά κριτήρια·
 - να διευκολύνει την κατανόηση του αναγνώστη για το εν λόγω τεχνικό και περίπλοκο ζήτημα·
- (10) ΘΕΩΡΕΙ ότι είναι σημαντικό να εξεταστούν περαιτέρω οι επιπτώσεις της χρήσης μιας στατιστικής μεθόδου στις εργασίες ελέγχου, μεταξύ άλλων στο αποδεκτό επίπεδο σφάλματος, και καλύτεροι τρόποι αντιμετώπισης των σφαλμάτων, ιδίως των επαναλαμβανόμενων, προκειμένου αυτά να διορθωθούν και, κυρίως, να γίνει ευκολότερη η πρόληψή τους στο μέλλον·
- (11) ΕΙΝΑΙ ΤΗΣ ΑΠΟΨΗΣ ότι το στάδιο εκατέρωθεν ακρόασης ανάμεσα στην Επιτροπή και στο κράτος μέλος είναι μια σημαντική στιγμή κατά την οποία μπορούν να κοινοποιηθούν όλες οι διαθέσιμες διαπιστώσεις αναφορικά με αμφισβητούμενη πράξη, και ότι η συζήτηση αυτή δεν θα πρέπει να υπονομεύεται· εάν υποβληθούν συμπληρωματικά στοιχεία κατά το στάδιο της μεταπαρακολούθησης τα οποία αποδεικνύουν την κανονικότητα ορισμένων τμημάτων των δαπανών, είναι εύλογο ότι, σε αυτή την περίπτωση, τα ποσά της διόρθωσης που εφαρμόζει η Επιτροπή μπορούν να προσαρμοσθούν. Ο έλεγχος είναι δυναμική διαδικασία και τα ποσοστά σφάλματος μπορούν να τροποποιηθούν με την πάροδο του χρόνου, έως ότου οριστικοποιηθούν σε τελική έκθεση ελέγχου·
- (12) ΘΕΩΡΕΙ ότι το στάδιο της μεταπαρακολούθησης μετά τον διάλογο στο πλαίσιο του σταδίου εκατέρωθεν ακρόασης ανάμεσα στην Επιτροπή και τα κράτη μέλη δεν θα πρέπει να διαρκεί περισσότερο από όσο χρειάζεται, προκειμένου να αποφεύγονται καθυστερήσεις στην ολοκλήρωση μιας διαδικασίας ελέγχου πράξης·
- (13) ΚΑΛΕΙ το Συνέδριο, κατόπιν διαβούλευσης με τα κράτη μέλη, να υποβάλει προτάσεις σχετικά με τρόπους εφαρμογής του προτύπου «ενιαίου ελέγχου» στον τομέα της πολιτικής συνοχής, προκειμένου να εξορθολογιστεί και να αυξηθεί η αποτελεσματικότητα του ελεγκτικού έργου σε όλα τα επίπεδα.